

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра юриспруденции

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.3 Муниципальное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Юриспруденция

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.3 Муниципальное право» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 7 от "13" марта 2026г.

Декан факультета экономики и права


подпись

Григорьева О.Н.
расшифровка подписи

Исполнители:

Старший преподаватель
должность


подпись

Баскакова Н.П.
расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по НМР


личная подпись

М. А. Зорина
расшифровка подписи

Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция
код наименование


личная подпись

Ю.Л. Унгуриян
расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству кафедры


личная подпись

Н.П. Баскакова
расшифровка подписи

© Баскакова Н.П., 2026
© Бузулукский гуманитарно-
технологический институт
(филиал) ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному и региональному законодательству, вносить предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов, принимать участие в их разработке; реализовать функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности в деятельности органов местного самоуправления; выполнять нормативные предписания действующего законодательства.

Задачи: формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых отношениях и их субъектах; о муниципально-правовых нормах; о правовых, территориальных, экономических основах местного самоуправления; об особенностях и стадиях муниципального правотворческого процесса; о системе органов местного самоуправления; об основах муниципальной службы; о полномочиях и компетенции органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;

- умений выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов; принимать решения по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании;

- навыков сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов; принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; навыков составления юридических документов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право, Б1.Д.Б.20 Финансовое право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.2.1 Трудовые споры, Б1.Д.В.Э.2.2 Избирательное право и избирательный процесс, Б1.Д.В.Э.6.2 Правотворческий процесс*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации,	ПК*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству	Знать: - источники муниципального права; - муниципально-правовые отношения и их субъекты;

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	ПК*-1-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке	- муниципально-правовые нормы; - правовые основы местного самоуправления; - особенности и стадии муниципального правотворческого процесса <u>Уметь:</u> - выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации; - разрабатывать проекты муниципальных правовых актов; - применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности; <u>Владеть:</u> - юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления; - навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявлений противоречий правовых актов
ПК*-2 Способен осуществлять охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина на основе развитого правосознания при неукоснительном соблюдении действующего законодательства	ПК*-2-В-2 Реализует функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности ПК*-2-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством ПК*-2-В-4 Выполняет нормативные предписания и действующее законодательство	<u>Знать:</u> - территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления; - систему органов местного самоуправления; - основы муниципальной службы; - основания и особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством; - полномочия и компетенцию органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		<u>Уметь:</u> - принимать решения в пределах должностных обязанностей муниципального служащего, должностного лица местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; - совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; - составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании <u>Владеть:</u> - навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; - навыками совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства (ведения учета юридических документов, подготовки запросов в различные инстанции подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам); - навыков составления юридических документов

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	43,25	43,25
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	28	28
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю; - подготовка к экзамену	64,75	64,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права	18	2	6	-	10
2	Территориальные основы местного самоуправления	16	2	4	-	10
3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	14	2	2	-	10
4	Организационные основы местного самоуправления	34	4	10	-	20
5	Функциональные основы организации местного самоуправления	26	4	6	-	16
	Итого:	108	14	28	-	66
	Всего:	108	14	28	-	66

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 – нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Источники муниципального права: понятие, виды. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Принципы правового регулирования местного самоуправления. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Правила благоустройства территории муниципального образования. Понятие, система гарантий и формы защиты местного

самоуправления.

2 раздел Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Межмуниципальное сотрудничество. Формы межмуниципального сотрудничества.

3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

4 раздел Организационные основы местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; сход граждан. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опрос; публичные слушания, общественные обсуждения; собрание граждан; инициативные проекты; территориальное общественное самоуправление; староста сельского населенного пункта. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольно-счетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Права, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база.

5 раздел Функциональные основы организации местного самоуправления

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Местное самоуправление: понятие, принципы и функции. История местного самоуправления	2
2	1	Муниципальные правовые акты	2
3	1	Гарантии и защита прав местного самоуправления	2
4	2	Видовые характеристики муниципальных образований	2
5	2	Особенности организации местного самоуправления на	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		отдельных территориях	
6	3	Экономическая основа местного самоуправления	2
7	4	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	2
8	4	Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	2
9	4	Органы местного самоуправления	2
10	4	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2
11	4	Муниципальная служба	2
12	5	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	2
13	5	Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий	2
14	5	Реализация института местного самоуправления в муниципальных образованиях Оренбургской области	2
		Итого:	28

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.
- Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта 2007 № 25-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-ОЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // <http://www.consultant.ru>
- О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // <http://www.consultant.ru>.

5.2 Основная литература

- Муниципальное право России : учебник для вузов [Электронный ресурс] / под редакцией А. Н. Кокотова. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 368 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2016-1. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/600159>.

5.3 Дополнительная литература

- Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов [Электронный ресурс] / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/598542>.
- Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов [Электронный ресурс] / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/583100>.
- Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации : учебник для

вузов [Электронный ресурс] / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 414 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21808-4. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/582196>.

— Марков, Р. С. Муниципальное право Российской Федерации : учебно-методическое пособие [Электронный ресурс] / Р. С. Марков ; Липецкий государственный педагогический университет им. П. П. Семенова-Тян-Шанского. — Липецк : Липецкий государственный педагогический университет им. П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2023. — 55 с. — Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=714500>

— Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов [Электронный ресурс] / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21570-0. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/582811>.

— Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник для вузов [Электронный ресурс] / С. Е. Чаннов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 210 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17341-3. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/600330>.

— Шувалова, Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для вузов [Электронный ресурс] / Н. Н. Шувалова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 368 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15803-8. — Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/536482>.

5.4 Периодические издания

Государство и право. — Режим доступа: https://elibrary.ru/title_profile.asp?id=7774

Конституционное и муниципальное право. — Режим доступа: https://elibrary.ru/title_about_new.asp?id=8784

Правовая культура. — Режим доступа: <http://legal-culture.sarrpa.ru>

Правовая политика и правовая жизнь. — Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=25178>

5.5 Интернет-ресурсы

<http://www.cdep.ru>. — Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

<https://www.genproc.gov.ru>. — Генеральная прокуратура Российской Федерации

<http://www.constitution.ru>. — Конституция Российской Федерации

<http://www.orenburg.izbirkom.ru>. — Избирательная комиссия Оренбургской области

<http://orenpalata.ru>. — Общественная палата Оренбургской области

<http://smo56.ru>. — Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области

<https://buzuluk.orb.ru> — город Бузулук Оренбургской области

<http://бузулукский-район.рф>. — Бузулукский район Оренбургской области

<http://www.osu.ru>. — Оренбургский государственный университет

<http://pravo.gov.ru>. — Официальный интернет-портал правовой информации

<http://pravo.orb.ru>. — Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области

<http://www.consultant.ru>. — КонсультантПлюс

<http://www.garant.ru>. — Гарант

<http://www.constitution.ru> — Конституция Российской Федерации

<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки

<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»

<https://elibrary.ru> — научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

<https://lfacademy.ru> — он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА

https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk_n - Электронная библиотечная система Университетская библиотека онлайн

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- RED OS;
- LibreOffice;
- Chromium браузер;
- Яндекс браузер;
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, лабораторного типа оснащены стационарным или переносным мультимедиа-проекторами и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ и филиала, электронным библиотечным системам.