# Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

# «Оренбургский государственный университет»

Кафедра финансов и кредита

# РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

# ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.5 Экономика общественного сектора»

Уровень высшего образования

# МАГИСТРАТУРА

# Направление подготовки *38.04.01 Экономика*

(код и наименование направления подготовки)

<u>Управление инвестициями и инновациями в экономике</u> (наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация <u>Магистр</u>
Форма обучения <u>Заочная</u> Рабочая программа дисциплины «61, $\cancel{A}$ , $\cancel{B}$ , $\cancel{5}$  Экономика общественного сектора» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры финансов и кредита

протокол № 6 от 10.01.2025 г.

Заведующий кафедрой финансов и кредита		By	A.A. Bep	колаб
наименование кафедры		подпи	сь расшифровка	подписи
Исполнитель: доцент	~	ans	И.В.Завы	ялова
	подпись		расшифровка подписи	
		ax a g di		
СОГЛАСОВАНО:				
Председатель методической комиссии по н	аправлению	подгото	вки	
38.04.01 Экономика		By	A.A. Bep	
код наименование л	ичная подпись		расшифровка подпи	си
Научный руковод <mark>и</mark> тель магистерской прогр	аммы	MI	M.A. 3or	
		личная по	одпись расшифровка п	подписи
Уполномоченный по качеству кафедры	0		Ю.И. Да	видян
	пичная подпись		расшифровка подп	иси

<sup>©</sup> Завьялова И.В., 2025

<sup>©</sup> Бузулукский гуманитарнотехнологический институт (филиал) ОГУ, 2025

#### 1 Цели и задачи освоения дисциплины

#### Цель (цели) освоения дисциплины:

формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков в области экономики общественного сектора, необходимых для анализа и оценки деятельности государственных и муниципальных органов власти, а также для принятия управленческих решений в сфере общественных финансов.

#### Задачи:

- изучить теоретические основы экономики общественного сектора, включая концепции общественных благ, внешних эффектов, асимметрии информации;
  - рассмотреть структуру и функции общественного сектора в современной экономике;
- применять методы анализа и оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти;
- анализировать особенности налогово-бюджетной политики государства, бюджетного процесса и управления государственными финансами;
  - оценивать практику применения экономических инструментов в общественном секторе.

# 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.2* Управление государственными и муниципальными финансами

Постреквизиты дисциплины: *Б2.П.В.П.1* Практика по профилю профессиональной деятельности, *Б2.П.В.П.3* Преддипломная практика

# 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-2 Способен	ПК*-2-В-2 Осуществляет сбор	<u>Знать:</u>
анализировать и прогнозировать социально- экономические показатели деятельности экономических субъектов для	и анализ данных, отражающих результаты деятельности экономических субъектов ПК*-2-В-3 Применяет методический инструментарий моделирования экономических процессов для	- институциональные основы и особенности общественного сектора, структуру и специфику управления организациями общественного сектора; - свойства общественных благ, необходимость вмешательства государства в преодоление противоречий между социальными и экономическими аспектами их представления;
принятия организационно- управленческих решений	принятия организационно- управленческих решений экономическими субъектами	- процесс формирования спроса и предложения различных видов общественных благ, специфику равновесия в общественном секторе;  Уметь: - определять причины провалов рынка и необходимость вмешательства государства в экономическую ситуацию; - оценивать комбинацию свойств и внешних
		эффектов общественных благ для выбора оптимального варианта их предоставления

TC		T
Код и	Код и наименование	Планируемые результаты обучения по
наименование	индикатора достижения	дисциплине, характеризующие этапы
формируемых	компетенции	формирования компетенций
компетенций	·	
		государственными и негосударственными
		структурами;
		- обосновать целесообразность государственного
		регулирования цен, ресурсного обеспечения,
		перекрестного финансирования для обеспечения
		сбалансированности спроса и предложения
		смешанных общественных благ;
		Владеть:
		- навыками оценки масштабов и динамики
		изменения общественного сектора;
		- приемами анализа эффективности
		использования инструментов для сглаживания
		последствий экономических циклов, содействия
		стабильности экономического положения и
ПК*-3 Способен	П/* 2 В 2 В-2	социальной защиты населения;
	ПК*-3-В-2 Владеет механизмом воздействия	Знать:
определять		- особенности организации бюджетной системы и
результативность	инструментов бюджетной и налоговой политики на	бюджетного устройства как основы
и эффективность		функционирования общественного сектора РФ,
мер	поведение экономических субъектов	основные подходы к формированию
государственной политики с учётом	ПК*-3-В-3 Оценивает риски	общественных доходов, специфику проявления налогово-бюджетной и социальной политики;
•	налоговой и бюджетной	·
фактора неопределённости		- экономические и правовые основы формирования государственных и
на макроуровне	политики государства для	муниципальных доходов и расходов,
на макроуровно	принимаемых организационно-	- специфику межбюджетных отношений в
	управленческих решений	условиях бюджетного федерализма;
	экономических субъектов	условиях оюджетного федерализма, Уметь:
	SKOHOMI I CEKIIX CYOBERTOB	- оценивать исполнение бюджетов различных
		уровней, эффективность налоговой и бюджетной
		политики государства, проводить сравнительный
		анализ динамики поступлений и структуры
		общественных доходов в РФ, применять
		обобщающие показатели социально-
		экономической эффективности общественных
		расходов для оценки качества жизни населения;
		Владеть:
		- навыками анализа структуры доходов и
		расходов бюджета, изменений источников
		финансирования дефицита бюджета;
		- навыками оценки показателей бюджетной
		обеспеченности субъектов РФ и муниципальных
		образований;
		- формами государственного и муниципального
		контроля за эффективностью расходования
		бюджетных средств.
	1	

#### 4 Структура и содержание дисциплины

# 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

	Трудоемкость,			
Вид работы	академических часов			
	3 семестр	всего		
Общая трудоёмкость	144	144		
Контактная работа:	19,25	19,25		
Лекции (Л)	8	8		
Практические занятия (ПЗ)	10	10		
Консультации	1	1		
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25		
Самостоятельная работа:	124,75	124,75		
- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);				
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и				
материала учебников и учебных пособий;				
- подготовка к практическим занятиям;				
- подготовка к экзамену.)				
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный	экзамен			
зачет)				

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

		Количество часов				
№ раздела	Наименование разделов		аудиторная работа			внеауд.
			Л	П3	ЛР	работа
1	Теоретические основы экономики обществен-	30	2	2		26
	ного сектора					
2	Структура и функции общественного сектора	32	2	2		28
3	Общественные блага	40	2	2		36
4	Бюджетный процесс и управление государ-	42	2	4		36
	ственными финансами					
	Итого:	144	8	10		126
	Всего:	144	8	10		126

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### Раздел 1 Теоретические основы экономики общественного сектора

Предмет, метод и задачи экономики общественного сектора. Общественный сектор как объект экономического анализа. Роль и функции государства в современной экономике. Место общественного сектора в национальной экономике. Институциональные основы общественного сектора. Организационно-правовые модели учреждений, организаций и предприятий общественного сектора. Особенности управления организациями общественного сектора. Собственность в общественном секторе и факторы ее изменения. Масштабы и динамика общественного сектора.

#### Раздел 2 Структура и функции общественного сектора

Основные экономические функции общественного сектора. Организация системы государственного и муниципального управления. Органы государственной власти и местного самоуправления. Государственные и муниципальные учреждения. Государственные и муниципальные унитарные предприятия. Государственные внебюджетные фонды. Организации, оказывающие общественные

услуги. Функции общественного сектора. Цели и инструменты государственного регулирования. Антимонопольное регулирование. Регулирование естественных монополий. Регулирование финансовых рынков. Регулирование рынка труда. Общественный сектор и социальная политика. Электронное правительство. Электронные государственные и муниципальные услуги.

#### Раздел 3 Общественные блага

Общественные блага и их особенности. Понятие и классификация общественных благ. Социально значимые блага и государственный патернализм. Естественные монополии и пути преодоления противоречий между экономическими и социальными аспектами деятельности. Частное и общественное обеспечение общественными благами. Влияние внешних эффектов на эффективность рыночного распределения ресурсов. Методы регулирования внешних эффектов (налоги и субсидии, правила и стандарты, права собственности, добровольные соглашения).

Асимметрия информации и ее последствия для общественного сектора. Роль государственных институтов в снижении асимметрии информации. Экономические аспекты общественного выбора относительно общественных благ. Специфика равновесия в общественном секторе. Формирование спроса и предложения чистых и смешанных общественных благ. Методы реализации предпочтений в отношении социально значимых благ и коллективных благ. Обеспечение равновесия в общественном секторе. Специфика государственного предпринимательства.

#### Раздел 4 Бюджетный процесс и управление государственными финансами

Бюджетная система и бюджетное устройство как основа функционирования общественного сектора РФ. Федеральный бюджет РФ. Фонд национального благосостояния. Бюджеты как экономическая основа деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Местные бюджеты как основа местного самоуправления. Бюджетные отношения и бюджетный процесс. Полномочия участников бюджетного процесса. Управление государственными и муниципальными финансами. Электронный бюджет. Бюджетный федерализм и модели бюджетного федерализма. Разграничение бюджетных полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в РФ. Вертикальное и горизонтальное бюджетное выравнивание. Государственные внебюджетные фонды как источник финансирования общественных потребностей.

Система общественных доходов. Государственное управление системой общественных доходов в РФ. Доходы бюджетной системы РФ как основная форма общественных доходов. Критерии оценки эффективности общественных доходов. Основные функции налогообложения и характеристики налоговой системы. Оптимальное налогообложение.

Экономические и правовые основы формирования государственных и муниципальных расходов. Основные направления общественных расходов. Особенности управления динамикой общественных расходов. Общественное потребление и государственные инвестиции. Взаимосвязь политики бюджетных расходов и социальной политики. Трансфертные платежи и социальные технологии по их предоставлению. Эффективность общественных расходов. Социальные затраты и социальные выгоды. Целевые программы и национальные проекты как инструменты повышения эффективности общественных расходов. Государственный и муниципальный контроль над эффективностью расходования бюджетных средств. Взаимосвязь эффективности общественных расходов и показателей уровня и качества жизни населения.

# 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	<b>№</b> раздела	Тема	Кол-во часов
1	<u>1</u>	Общественный сектор в современной смешанной экономике	2
2	2	Организационно-экономические функции общественного	2
		сектора	
3	3	Равновесие в общественном секторе	2
4	4	Управление общественными доходами	2
5	4	Управление общественными расходами	2
		Итого:	10

#### 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

# 5.1 Основная литература

- Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором [Электронный ресурс] : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 338 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17263-8. — Режим доступа : <a href="https://urait.ru/bcode/560041">https://urait.ru/bcode/560041</a>.

# 5.2 Дополнительная литература

- Кудрявцев, В. А. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : учебное пособие / В. А. Кудрявцев ; Поволжский государственный технологический университет. Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2018. Часть 1. Теория общественного сектора. 196 с. ISBN 978-5-8158-1969-6. Режим доступа : <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486996">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=486996</a>.
- Дьячкова, А. В. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. В. Дьячкова ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2016. 170 с. ISBN 978-5-7996-1846-9. Режим доступа : <a href="https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=689893">https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=689893</a>.

### 5.3 Периодические издания

- Вопросы экономики: журнал. Москва: НП Редакция журнала Вопросы экономики;
- Экономист: журнал. Москва: Издательство Экономист;
- Проблемы теории и практики управления: международный журнал Москва : Агентство «Роспечать»;
  - Российский экономический журнал: журнал Москва: Агентство «Роспечать»;
  - ЭКО: всероссийский экономический журнал Москва: Агентство «Роспечать»;
  - Общество и экономика: журнал. Москва: Агентство «Роспечать».

#### 5.4 Интернет-ресурсы

- http://government.ru/programs/ Портал Правительства РФ
- http://programs.gov.ru/Portal/ Портал госпрограмм РФ
- http://www.minfin.ru/ Официальный сайт Министерства Финансов РФ
- http://www.gks.ru/ Официальный сайт Росстата
- http://www.osu.ru/ Оренбургский государственный университет
- http://www.elibrary.ru/ Научная электронная библиотека
- http://www.garant.ru/ Гарант
- http://www.kodeks.ru/ Кодекс
- http://www.edu.ru/ Российское образование Федеральный образовательный портал
- http://www.infoliolib.info/ INfOLIO Университетская электронная библиотека

# 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

- Microsoft Office 2007 (лицензия по договору № ПО/8-12 от 28.02.2012 г.);
- Linux RED OS MUROM 7.3.1;
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»;
- Яндекс браузер;

- http://www.aup.ru/library/ AUP.Ru Электронная библиотека экономической и деловой литературы;
- http://economics-online.org/ Economics online: Каталог ссылок на лучшие экономические ресурсы;
  - http://www.economicus.ru/ Economicus.ru;
  - <a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a> КонсультантПлюс;
  - https://www.studentlibrary.ru/ Консультант студента.

# 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа оснащены стационарным или переносным мультимедиа-проекторами и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ и филиала, электронные библиотечные системы.