

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б1.Д.В.3 Муниципальное право»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.3 Муниципальное право» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от " 18 " февраля 2021г.

Декан факультета экономики и права



Григорьева О.Н.

расшифровка подписи

Исполнители:

Старший преподаватель

должность



подпись

Баскакова Н.П.

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по НМР



М. А. Зорина

расшифровка подписи

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

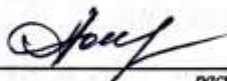


личная подпись

Ю. Л. Шумских

расшифровка подписи

Заведующий библиотекой



личная подпись

Т. А. Лопатина

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденцию



личная подпись

Ю. Л. Шумских

расшифровка подписи

© Баскакова Н.П., 2021  
© БГТИ (филиал) ОГУ,  
2021

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному и региональному законодательству, вносить предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов, принимать участие в их разработке; реализовать функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности в деятельности органов местного самоуправления; выполнять нормативные предписания действующего законодательства.

**Задачи:** формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых отношениях и их субъектах; о муниципально-правовых нормах; о правовых, территориальных, экономических основах местного самоуправления; об особенностях и стадиях муниципального правотворческого процесса; о системе органов местного самоуправления; об основах муниципальной службы; о полномочиях и компетенции органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;

- умений выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов; принимать решения по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании;

- навыков сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов; принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; навыков составления юридических документов.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право, Б1.Д.Б.20 Финансовое право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.1.1 Трудовые споры, Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных	ПК*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству ПК*-1-В-3 Вносит предложения по	<b>Знать:</b> - источники муниципального права; - муниципально-правовые отношения и их субъекты; - муниципально-правовые

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке	<p>нормы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- правовые основы местного самоуправления;</li> <li>- особенности и стадии муниципального правотворческого процесса</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации;</li> <li>- разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;</li> <li>- применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности;</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>- навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявлений противоречий правовых актов</li> </ul>
ПК*-2 Способен осуществлять охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина на основе развитого правосознания при неукоснительном соблюдении действующего законодательства	<p>ПК*-2-В-2 Реализует функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности</p> <p>ПК*-2-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством</p> <p>ПК*-2-В-4 Выполняет нормативные предписания и действующее законодательство</p>	<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления;</li> <li>- систему органов местного самоуправления;</li> <li>- основы муниципальной службы;</li> <li>- основания и особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством;</li> <li>- полномочия и компетенцию органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;</li> </ul>

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		<p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимать решения в пределах должностных обязанностей муниципального служащего, должностного лица местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;</li> <li>- совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства;</li> <li>- составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;</li> <li>- навыками совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства (ведения учета юридических документов, подготовки запросов в различные инстанции подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам);</li> <li>- навыков составления юридических документов</li> </ul>

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>32,25</b>	<b>32,25</b>
Лекции (Л)	16	16
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	<b>75,75</b>	<b>75,75</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права	14	2	2	-	10
2	Территориальные основы местного самоуправления	14	2	2	-	10
3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	14	2	2	-	10
4	Организационные основы местного самоуправления	46	8	8	-	30
5	Компетенция и полномочия органов местного самоуправления	20	2	2	-	16
	Итого:	108	16	16	-	76
	Всего:	108	16	16	-	76

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### 1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 – нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Общие и специальные принципы организации местного самоуправления в России. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, принципы, стадии.

## **2 раздел Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение. Упразднение поселений. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований. Формы межмуниципального сотрудничества. Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, приграничных территориях.

## **3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

## **4 раздел Организационные основы местного самоуправления**

Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления и сход граждан, полномочный решать некоторые вопросы местного значения. Голосование граждан по вопросам местного значения. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опросы граждан, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольно-счетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия): правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Прав, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **5 раздел Компетенция и полномочия органов местного самоуправления**

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Муниципальные правовые акты	2
2	2	Видовые характеристики муниципальных образований	2
3	3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	2
4	4	Участие населения в осуществлении местного самоуправления	2
5	4	Правовой статус органов местного самоуправления и избирательной комиссии	
6	4	Муниципальная служба	2
7	4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2
8	5	Понятие и структура компетенции в муниципальных образованиях. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	2
		Итого:	16

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта 2007 № 25-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-ОЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // <http://www.consultant.ru>
- О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // <http://www.consultant.ru>.

### 5.2 Основная литература

- Муниципальное право России : учебник для бакалавриата [Электронный ресурс] / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 416 с. - ISBN 978-5-16-103081-3. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1114572>

### 5.3 Дополнительная литература

- Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие [Электронный ресурс]/ И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский [и др.].— 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-012177-2. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1116659>
- Муниципальное право: Практикум для бакалавров [Электронный ресурс]/ Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 160 с.: - (Для юридических вузов и факультетов). - ISBN 978-5-91768-594-6. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1010024>
- Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс]: монография. - Москва: Юриспруденция, 2014. - 144 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.



– Постовой, Н. В., Таболин, В. В., Черногор, Н. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. В. Постового. - 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юриспруденция, 2016. - 456 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Алешкова, Н. П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография. - Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. - 260 с. – Режим доступа: / <http://www.consultant.ru>.

– Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов. - Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Москва : Высшая школа экономики, 2012. - 164 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

– Соловьев, С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Соловьев С.Г. - Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 158 с. : - (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-011932-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1049326>

– Четвериков, В. С. Муниципальное право: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Четвериков В. С. - 6-е изд. - Москва : РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - (ВО: Бакалавриат) ISBN 978-5-369-01436-3. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/509675>

#### **5.4 Периодические издания**

- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2020

- Государство и право: журнал. - Москва : Наука, 2020

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

<http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

<http://ombudsmanrf.org>. – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

<https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации

<http://www.constitution.ru>. – Конституция Российской Федерации

<http://ik56.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области

<http://orenpalata.ru>. – Общественная палата Оренбургской области

<http://ombudsman-oren.ru>. – Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области

<http://smo56.ru>. – Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области

<http://xn--90amjd2bbb.xn--p1ai> – город Бузулук Оренбургской области

<http://bz.orb.ru>. – Бузулукский район Оренбургской области

<http://www.law.edu.ru>. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»

<https://msal.ru>. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет

<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации

<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области

<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс

<http://www.garant.ru>. – Гарант

<http://www.allpravo.ru/library> - Электронная библиотека «Все о праве. Проводник в мире юриспруденции»

<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки

<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Microsoft Office

Adobe Acrobat Reader DC

Антивирусное ПО Kaspersky Endpoint Security для бизнеса 100 лицензий  
Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»  
Правовой портал «Референт». - <https://www.referent.ru>  
Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - <https://sudact.ru>  
Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>  
Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - [http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/databases](http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases)  
КонсультантПлюс - <http://www.consultant.ru>  
Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - <http://pravo.gov.ru>)

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа оснащены мебелью и техническими средствами обучения: стационарный мультимедиа-проектор и проекционный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа оснащены мебелью и техническими средствами обучения: переносной проектор и настенный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации оснащены мебелью и техническими средствами обучения: переносной проектор и настенный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Помещения для самостоятельной работы оснащены мебелью и техническими средствами обучения: комплекты ученической мебели, компьютеры с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ, электронные библиотечные системы.