

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.3 Муниципальное право»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Общий профиль*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очно-заочная*

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.3 Муниципальное право» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 8 от "28" 04 2023г.

Декан факультета экономики и права \_\_\_\_\_  
*подпись* *расшифровка подписи*

Исполнитель:

Старший преподаватель \_\_\_\_\_  
*подпись* *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по НМР \_\_\_\_\_  
*личная подпись* *расшифровка подписи*

Председатель методической комиссии по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция \_\_\_\_\_  
*личная подпись* *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденцию

\_\_\_\_\_ *личная подпись* *расшифровка подписи*

© Баскакова Н.П., 2023  
© Бузулукский гуманитарно-  
технологический институт (филиал)  
ОГУ, 2023

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному и региональному законодательству, вносить предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов, принимать участие в их разработке; реализовать функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности в деятельности органов местного самоуправления; выполнять нормативные предписания действующего законодательства.

**Задачи:** формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых отношениях и их субъектах; о муниципально-правовых нормах; о правовых, территориальных, экономических основах местного самоуправления; об особенностях и стадиях муниципального правотворческого процесса; о системе органов местного самоуправления; об основах муниципальной службы; о полномочиях и компетенции органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;

- умений выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов; принимать решения по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании;

- навыков сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов; принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; навыков составления юридических документов.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право, Б1.Д.Б.20 Финансовое право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.1.1 Трудовые споры, Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации,	ПК*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству	<b>Знать:</b> - источники муниципального права; - муниципально-правовые отношения и их субъекты;

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	ПК*-1-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке	<p>- муниципально-правовые нормы;</p> <p>- правовые основы местного самоуправления;</p> <p>- особенности и стадии муниципального правотворческого процесса</p> <p><b>Уметь:</b></p> <p>- выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации;</p> <p>- разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;</p> <p>- применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности;</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>- юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>- навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов</p>
ПК*-2 Способен осуществлять охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина на основе развитого правосознания при неукоснительном соблюдении действующего законодательства	<p>ПК*-2-В-2 Реализует функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности</p> <p>ПК*-2-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством</p> <p>ПК*-2-В-4 Выполняет нормативные предписания и действующее</p>	<p><b>Знать:</b></p> <p>- территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления;</p> <p>- систему органов местного самоуправления;</p> <p>- основы муниципальной службы;</p> <p>- основания и особенности ответственности органов</p>

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
	законодательство	<p>и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством;</p> <p>- полномочия и компетенцию органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;</p> <p><b><u>Уметь:</u></b></p> <p>- принимать решения в пределах должностных обязанностей муниципального служащего, должностного лица местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;</p> <p>- совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства;</p> <p>- составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании</p> <p><b><u>Владеть:</u></b></p> <p>- навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного</p>

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; - навыками совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства (ведения учета юридических документов, подготовки запросов в различные инстанции подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам); - навыков составления юридических документов

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>32,25</b>	<b>32,25</b>
Лекции (Л)	16	16
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	<b>75,75</b>	<b>75,75</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права	14	2	2	-	10
2	Территориальные основы местного самоуправления	14	2	2	-	10
3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	14	2	2	-	10
4	Организационные основы местного самоуправления	46	8	8	-	30
5	Компетенция и полномочия органов местного самоуправления	20	2	2	-	16
	Итого:	108	16	16	-	76
	Всего:	108	16	16	-	76

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### 1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 – нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Общие и специальные принципы организации местного самоуправления в России. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, принципы, стадии.

### 2 раздел Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение. Упразднение поселений. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований. Формы межмуниципального сотрудничества. Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, приграничных территориях.

### 3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура,

источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

#### **4 раздел Организационные основы местного самоуправления**

Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления и сход граждан, полномочный решать некоторые вопросы местного значения. Голосование граждан по вопросам местного значения. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опросы граждан, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольно-счетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия): правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Прав, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

#### **5 раздел Компетенция и полномочия органов местного самоуправления**

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы.

#### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Муниципальные правовые акты	2
2	2	Видовые характеристики муниципальных образований	2
3	3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	2
4	4	Участие населения в осуществлении местного самоуправления	2
5	4	Правовой статус органов местного самоуправления и избирательной комиссии	
5	4	Муниципальная служба	2
7	4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2
8	5	Понятие и структура компетенции в муниципальных образованиях. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	2
		Итого:	16



## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта 2007 № 25-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-ОЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // <http://www.consultant.ru>
- О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // <http://www.consultant.ru>.

### 5.2 Основная литература

- Муниципальное право России : учебник для бакалавриата [Электронный ресурс] / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 416 с. - ISBN 978-5-91768-834-3. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1793656>

### 5.3 Дополнительная литература

- Астафичев, П. А. Муниципальное право России : учебное пособие [Электронный ресурс] / П. А. Астафичев. - 2-е изд. - Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2022. - 480 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-369-01752-4. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/944364>
- Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие [Электронный ресурс] / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский [и др.].— 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-012177-2. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1116659>
- Муниципальное право: Практикум для бакалавров [Электронный ресурс]/ Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 160 с.: - (Для юридических вузов и факультетов). - ISBN 978-5-91768-594-6. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1010024>
- Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс]: монография. - Москва: Юриспруденция, 2014. - 144 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- Постовой, Н. В., Таболин, В. В., Черногор, Н. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. В. Постового. - 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юриспруденция, 2016. - 456 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.Алешкова, Н. П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография. - Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. - 260 с. – Режим доступа: / <http://www.consultant.ru>.
- Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов. - Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Москва : Высшая школа экономики, 2012. - 164 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- Соловьев, С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Соловьев С.Г. - Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 158 с. : - (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-011932-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1891643>
- Четвериков, В. С. Муниципальное право: Учебное пособие [Электронный ресурс]/ Четвериков В. С. - 6-е изд. - Москва : РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - (ВО: Бакалавриат)ISBN 978-5-369-01436-3. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/509675>

– Шугрина, Е. С. Муниципальное право: Учебник [Электронный ресурс] / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с. ISBN 978-5-91768-460-4. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/444790>

#### **5.4 Периодические издания**

Государство и право. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=8784>

Правовая культура. – Режим доступа: <http://legal-culture.sarrpa.ru>

Правовая политика и правовая жизнь. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=25178>

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

<http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

<https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации

<http://www.constitution.ru>. – Конституция Российской Федерации

<http://www.orenburg.izbirkom.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области

<http://orenpalata.ru>. – Общественная палата Оренбургской области

<http://smo56.ru>. – Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области

<https://buzuluk.orb.ru> – город Бузулук Оренбургской области

<http://бузулукский-район.рф>. – Бузулукский район Оренбургской области

<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет

<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации

<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области

<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс

<http://www.garant.ru>. – Гарант

<http://www.constitution.ru> – Конституция Российской Федерации

<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки

<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»

<https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

<https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА

<https://znanium.com> - Электронная библиотечная система Znanium

[https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk\\_n](https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk_n) - Электронная библиотечная система Университетская библиотека онлайн

#### **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

- Microsoft Office

- Linux RED OS MUROM 7.3.1

- Яндекс браузер

- СПС «КонсультантПлюс»

- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»

- <http://www.elibrary.ru> - Научная электронная библиотека

- <http://www.consultant.ru> - Консультант Плюс

#### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, лабораторного типа оснащены

стационарным или переносным мультимедиа-проекторами и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ и филиала, электронным библиотечным системам.