Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологической институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.4 Муниципальное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция (код и наименование направления подготовки)

Общий профиль (наименование направленности (профиля) образовательной программы)

> Квалификация *Бакалавр* Форма обучения <u>Заочная</u>

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от 10.01.2020 г.	H
Декан факультета экономики и права	Григорьева О.Н. подписы расшифровка подписы
Исполнители: Старший преподаватель подпись	Баскакова Н.П. расшифровка подписи
СОГЛАСОВАНО: Председатель методической комиссии п	о направдению подготовки Юлтыева Ю.Б.
40.03.01 Юриспруденция	V STATE OF THE STA
Заведующий библиотекой Лос	Лопатина Т.А.
дичная подпись	percomplycona monuca

[©] Баскакова Н.П., 2020 © БГТИ (филиал) ОГУ, 2020

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выпускнику участвовать в разработке муниципальных правовых актов, а также принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законом в сфере реализации норм муниципального права.

Задачи - формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых нормах, муниципально-правовых отношениях и их субъектах; гарантиях местного самоуправления; правовых основах местного самоуправления; муниципальном правотворческом процессе; системе органов местного самоуправления; территориальных основах местного самоуправления; об экономических и финансовых основах местного самоуправления; основах муниципальной службы; о полномочиях органов местного самоуправления;
- умений обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления в строгом соответствии с законом; совершать юридические действия, связанные с реализацией муниципальных правовых норм; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;
- навыков принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления; составления юридических документов по вопросам, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальных образованиях; сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.3* Экономика, *Б.1.Б.9* Информационные технологии в юридической деятельности

Постреквизиты дисциплины: Б.1.Б.26 Земельное право, Б.1.Б.27 Трудовое право, Б.1.Б.28 Финансовое право, Б.1.Б.29 Налоговое право, Б.1.В.ОД.5 Жилищное право, Б.1.В.ОД.6 Проблемы теории государства и права, Б.1.В.ДВ.5.1 Государственная и муниципальная служба

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции	
Знать:	ПК-1 способностью	
- источники муниципального права;	участвовать в разработке	
- муниципально-правовые отношения и их субъекты;	нормативных правовых актов	
- муниципально-правовые нормы;	в соответствии с профилем	
- гарантии местного самоуправления;	своей профессиональной	
- правовые основы местного самоуправления;	деятельности	
- особенности и стадии муниципального правотворческого процесса;		
- систему органов местного самоуправления;		
Уметь:		
- разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;		
- применять полученные теоретические знания в правотворческой		
профессиональной деятельности;		

П	I
Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие	Формируемые компетенции
этапы формирования компетенций	
Владеть:	
- юридической терминологией, необходимой для правотворческой	
деятельности органов местного самоуправления;	
- навыками сбора и обработки информации для разработки проекта	
муниципального правового акта	TTC 4
<u>Знать:</u>	ПК-4 способностью
- территориальные основы местного самоуправления;	принимать решения и
- экономические и финансовые основы местного самоуправления;	совершать юридические
- основы муниципальной службы;	действия в точном
- основания и особенности ответственности органов и должностных	соответствии с законом
лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими	
и юридическими лицами, перед государством;	
- полномочия и компетенцию органов местного самоуправления;	
- основания и порядок наделения органов местного самоуправления	
отдельными государственными полномочиями;	
Уметь:	
- принимать в пределах должностных обязанностей решения по	
вопросам реализации норм муниципального права при осуществлении	
правовой работы в органах местного самоуправления в соответствии с	
законом;	
- совершать юридические действия, связанные с реализацией	
муниципальных правовых норм;	
- составлять юридические документы по вопросам, связанных с	
организацией и осуществлением местного самоуправления в	
муниципальном образовании;	
Владеть:	
- навыками принятия самостоятельных решений в пределах	
должностных обязанностей по реализации норм муниципального	
права при осуществлении правовой работы в органах местного	
самоуправления;	
- навыками анализа результатов работы отраслевых	
(функциональных) органов администрации муниципального	
образования и подготовки отчетов; ведения учета юридических	
документов, выданных должностными лицами администрации	
муниципального образования; подготовки запросов в различные	
инстанции по решению вопросов местного значения; подготовки	
ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан	
и организаций по правовым вопросам;	
- навыками составления юридических документов по вопросам,	
связанных с организацией и осуществлением местного	
самоуправления в муниципальных образованиях	

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

	Трудоемкость,			
Вид работы	академических часо			
	3 семестр	всего		
Общая трудоёмкость	144	144		
Контактная работа: 19,5 1		19,5		

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
Бид расоты	3 семестр	всего	
Лекции (Л)	4	4	
Практические занятия (ПЗ)	14	14	
Консультации	1	1	
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5	
Самостоятельная работа:	124,5	124,5	
- выполнение контрольной работы (КонтрР);	+		
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и			
материала учебников и учебных пособий; подготовка к практическим			
занятиям)			
- подготовка к экзамену			
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный	экзамен		
зачет)			

Разделы дисциплины, изучаемые в 3 семестре

	Наименование разделов	Количество часов				
№ раздела		всего	аудиторная работа			внеауд.
			Л	П3	ЛР	работа
1	Муниципальное право, как комплексная	24	2	2	-	20
	отрасль российского права					
2	Территориальные основы местного самоуправ-	22	-	2	-	20
	ления					
3	Экономические и финансовые основы местного	32	-	2	1	30
	самоуправления					
4	Организационные основы местного самоуправ-	26	2	4	-	20
	ления					
5	Компетенция и полномочия органов местного	40	-	4	1	36
	самоуправления					
	Итого:	144	4	14		126
	Всего:	144	4	14		126

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципальноправовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 - нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Общие и специальные принципы организации местного самоуправления в России. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, принципы, стадии.

2 раздел Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение. Упразднение поселений. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований. Формы межмуниципального сотрудничества. Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, приграничных территориях.

3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

4 раздел Организационные основы местного самоуправления

непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления и сход граждан, полномочный решат некоторые вопросы местного значения. Голосование граждан по вопросам местного значения. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опросы граждан, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольносчетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия): правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Прав, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

5 раздел Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Правовые основы местного самоуправления	

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Правовые основы местного самоуправления	
2	2	Видовые характеристики муниципальных образований	2
3	3	Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления	2
4	4	Органы местного самоуправления	2
5	4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	2
6	5	Понятие и структура компетенции в муниципальных образованиях	2
7	5	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	2
		Итого:	14

4.4 Контрольная работа (3 семестр)

Образцы контрольных заданий:

- 1) раскрыть теоретический вопрос:
- «Обращения граждан в органы местного самоуправления: понятие, виды, сроки рассмотрения»;
 - «Формы финансовой поддержки государством местного самоуправления»;
- «Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением»;
- 2) представить характеристику своего муниципального образования в соответствии со следующими критериями:
- историческая справка (краткие данные о том, когда и как образовалось муниципальное образование);
- правовые основы (устав (кем, когда принят), иные муниципальные правовые акты (решения, распоряжения главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования, местной администрации);
- территориальные основы (указать к какому из семи видов муниципальных образований относится Ваше муниципальное образование, дать ему определение, представить общую характеристику (площадь, перечень населенных пунктов, если это муниципальный район);
- экономические основы (привести примеры видов муниципального имущества (здания, учреждения, предприятия и т.д.);
- финансовые основы (охарактеризовать основные параметры местного бюджета на текущий год;);
- система органов местного самоуправления и способ их организации (порядок формирования главы муниципального образования, дату последних выборов, Ф.И.О. действующего главы муниципального образования; численный состав представительного органа, Ф.И.О. председателя, порядок образования представительного органа муниципального образования; структуру администрации, Ф.И.О. председателя; название и полномочия контрольно-счетного органа; название избирательной комиссии и Ф.И.О. ее председателя);
- особенности муниципального образования (чем уникален описываемое муниципальное образование, какие известные писатели, музыканты, иные лица проживали и проживают на территории муниципального образования, какие важные события происходили и т.д.);
 - 3) решить практическую задачу:
- В уставе городского поселения к числу прав органов местного самоуправления отнесены: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города; организация охраны общественного порядка на территории городского поселения муниципальной милицией; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения; осуществление государственного лесного контроля и надзора; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных

пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Соответствуют ли приведенные положения действующему законодательству?

- Гражданин М., идя вечером на работу в ночную смену, провалился в открытый люк канализационного колодца, расположенного рядом с жилым домом, находящимся в муниципальном жилищном фонде, и сломал ногу. Гражданин М. обратился в суд с иском к жилищно-коммунальному отделу администрации городского поселения, в чьем ведении, по его мнению, находятся коммунальные сети города, о взыскании материального ущерба и компенсации морального ущерба в связи с падением и получением травмы. Какое решение должен вынести суд?
- В уставе сельского поселения было определено, что кандидат на должность главы сельской администрации должен иметь высшее образование и проживать на территории сельского поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокурор района внес протест, в котором потребовал данную норму из устава исключить. Каково ваше мнение по данному вопросу?

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // http://www.consultant.ru.
- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // http://www.consultant.ru.
- О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта
 № 25-ФЗ // http://www.consultant.ru.
- Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-O3 // http://www.consultant.ru.
- Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // http://www.consultant.ru
- О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // http://www.consultant.ru.

5.2 Основная литература

- Муниципальное право России : учебник для бакалавриата [Электронный ресурс] / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРАМ, 2020. — 416 с. - ISBN 978-5-16-103081-3. – Режим доступа: https://znanium.com/catalog/product/1114572

5.3 Дополнительная литература

- Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие [Электронный ресурс]/ И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский [и др.].— 3-е изд., перераб. и доп. Москва : ИНФРА-М, 2020. 254 с. (Высшее образование: Бакалавриат). ISBN 978-5-16-012177-2. Режим доступа: https://znanium.com/catalog/product/1116659
- Муниципальное право: Практикум для бакалавров [Электронный ресурс]/ Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. 160 с.: (Для юридических вузов и факультетов). ISBN 978-5-91768-594-6. Режим доступа: https://znanium.com/catalog/product/1010024
- Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс]: монография. Москва: Юриспруденция, 2014. 144 с. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
- Постовой, Н. В., Таболин, В. В., Черногор, Н. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Юриспруденция, 2016. 456 с. Режим доступа: http://www.consultant.ru.Алешкова, Н. П. Конституционноправовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография. Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. 260 с. Режим доступа: / http://www.consultant.ru.

- Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Москва : Высшая школа экономики, 2012. 164 с. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
- Соловьев, С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие [Электронный ресурс]/ Соловьев С.Г. Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2020. 158 с.: (Высшее образование: Бакалавриат). ISBN 978-5-16-011932-8. Режим доступа: https://znanium.com/catalog/product/1049326
- Четвериков, В. С. Муниципальное право: Учебное пособие [Электронный ресурс]/ Четвериков В. С. 6-е изд. Москва: РИОР, ИНФРА-М, 2016. 208 с. (ВО: Бакалавриат)ISBN 978-5-369-01436-3. Режим доступа: https://znanium.com/catalog/product/509675

5.4 Периодические издания

- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2020
 - Государство и право: журнал. Москва: Наука, 2020

5.5 Интернет-ресурсы

http://www.cdep.ru. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

http://ombudsmanrf.org. – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

https://www.genproc.gov.ru. – Генеральная прокуратура Российской Федерации

http://www.constitution.ru. - Конституция Российской Федерации

http://ik56.ru. – Избирательная комиссия Оренбургской области

http://orenpalata.ru. – Общественная палата Оренбургской области

http://ombudsman-oren.ru. – Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области

http://smo56.ru. - Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области

http://xn--90amjd2bbb.xn--p1ai – город Бузулук Оренбургской области

http://bz.orb.ru. – Бузулукский район Оренбургской области

http://www.law.edu.ru. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»

https://msal.ru. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

http://www.osu.ru. - Оренбургский государственный университет

http://pravo.gov.ru. - Официальный интернет-портал правовой информации

http://pravo.orb.ru. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области

http://www.consultant.ru. – КонсультантПлюс

http://www.garant.ru. – Гарант

http://www.allpravo.ru/library - Электронная библиотека «Все о праве. Проводник в мире юриспруденции»

http://diss.rsl.ru - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки

https://cyberleninka.ru - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Microsoft Office

Adobe Acrobat Reader DC

Антивирусное ПО Kaspersky Endpoint Security для бизнеса 100 лицензий

Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»

Правовой портал «Референт». - https://www.referent.ru

Судебные и нормативные акты $P\Phi$ (СудAкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - https://sudact.ru

Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - http://www.cdep.ru/index.php?id=5

Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases

КонсультантПлюс - http://www.consultant.ru

Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - http://pravo.gov.ru

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа оснащены мебелью и техническими средствами обучения: стационарный мультимедиа-проектор и проекционный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа оснащены мебелью и техническими средствами обучения: переносной проектор и настенный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Учебные аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации оснащены мебелью и техническими средствами обучения: переносной проектор и настенный экран, переносной ноутбук, кафедра, посадочные места для обучающихся, рабочее место преподавателя, учебная доска.

Помещения для самостоятельной работы оснащены мебелью и техническими средствами обучения: комплекты ученической мебели, компьютеры с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ, электронные библиотечные системы.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
 - Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.