

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ОД.3 Прокурорский надзор»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция  
(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2020

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

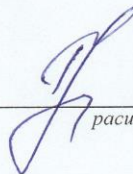
юриспруденции

наименование кафедры

протокол № 6 от « 10 » 01 2020 г.

Декан факультета экономики и права

подпись



О.Н. Григорьева

расшифровка подписи

Исполнители:

старший преподаватель

должность



подпись

Н.П. Баскакова

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

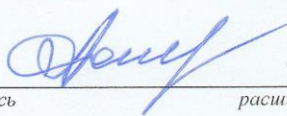


личная подпись

Ю. Б. Юлтыева

расшифровка подписи

Заведующий библиотекой



личная подпись

Т. А. Лопатина

расшифровка подписи

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

### Цель (цели) освоения дисциплины:

сформировать у студентов систему знаний о сущности прокурорского надзора, о законодательстве Российской Федерации о прокуратуре, в том числе о предмете, объектах и субъектах прокурорского надзора, полномочиях прокурора, правовых средствах прокурорского надзора, актах прокурорского реагирования, о способах обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права; уметь давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению, анализировать содержание проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

### Задачи:

– рассмотреть сущность прокурорского надзора как особого вида государственной деятельности, содержание законодательства Российской Федерации о прокуратуре; полномочия сотрудников прокуратуры, реализуемые в процессе надзорной и иной деятельности; способы обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права; признаки коррупционного поведения; средства и способы проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

– уметь анализировать юридические факты, правоотношения, нормы законодательства о прокуратуре с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами права; применять способы обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права;

– уметь выявлять признаки, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению;

– анализировать содержание проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

– владеть навыками подготовки актов прокурорского реагирования и других документов прокурорской практики; проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.10 Профессиональная этика юриста, Б.1.Б.15 Конституционное право, Б.1.Б.36 Введение в профессиональную деятельность, Б.1.В.ОД.9 Правоохранительные органы*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.Б.20 Гражданский процесс, Б.1.Б.21 Арбитражный процесс, Б.1.В.ОД.10 Уголовно-исполнительное право*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций   | Формируемые компетенции  |
|---|--|
| <p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- законодательство РФ о прокуратуре;</li><li>- полномочия сотрудников прокуратуры, реализуемые в процессе надзорной и иной деятельности;</li><li>- способы обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права.</li></ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- анализировать юридические факты, правоотношения, нормы</li></ul> | ПК-3 способность обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права |

|   |   |
|---|---|
| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций   | Формируемые компетенции   |
| законодательства о прокуратуре с целью обеспечения соблюдения законодательства субъектами права;<br>- применять способы обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права.<br><b>Владеть:</b><br>- навыками работы с текстами статей законодательства о прокуратуре (поиск, сбор, анализ материала) с целью соблюдения законодательства субъектами права;<br>- навыками обеспечения соблюдения законодательства о прокуратуре субъектами права.  |   |
| <b>Знать:</b><br>- признаки коррупционного поведения;<br>- способы и средства пресечения коррупционного поведения.<br><b>Уметь:</b><br>- выявлять признаки, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению.<br><b>Владеть:</b><br>- навыками оценки коррупционного поведения и содействовать его пресечению.   | ПК-12 способность выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению   |
| <b>Знать:</b><br>- средства и способы проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.<br><b>Уметь:</b><br>- анализировать содержание проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.<br><b>Владеть:</b><br>- навыками проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. | ПК-14 готовность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции |

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы   | Трудоемкость, академических часов |             |
|--|-----------------------------------|-------------|
|  | 4 семестр                         | всего       |
| <b>Общая трудоёмкость</b>  | <b>108</b>                        | <b>108</b>  |
| <b>Контактная работа:</b>  | <b>13,5</b>                       | <b>13,5</b> |
| Лекции (Л)   | 4                                 | 4           |
| Практические занятия (ПЗ)  | 8                                 | 8           |
| Консультации   | 1                                 | 1           |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)  | 0,5                               | 0,5         |
| <b>Самостоятельная работа:</b><br>- выполнение контрольной работы (КонтрР);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к экзамену.) | <b>94,5</b><br>+                  | <b>94,5</b> |

| Вид работы   | Трудоемкость, академических часов |       |
|--|-----------------------------------|-------|
|  | 4 семестр                         | всего |
| <b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b> | <b>экзамен</b>                    |       |

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 4 семестре

| № раздела | Наименование разделов   | Количество часов |                   |    |    |                |
|-----------|---|------------------|-------------------|----|----|----------------|
|           |   | всего            | аудиторная работа |    |    | внеауд. работа |
|           |   |                  | Л                 | ПЗ | ЛР |                |
| 1         | Сущность, задачи и основные направления прокурорского надзора.                        | 26               | -                 | 2  |    | 24             |
| 2         | Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации. | 28               | 2                 | 2  |    | 24             |
| 3         | Понятие и виды отраслей прокурорского надзора.  | 28               | 2                 | 2  |    | 24             |
| 4         | Участие прокурора в рассмотрении дел судами.  | 26               | -                 | 2  |    | 24             |
|           | Итого:  | 108              | 4                 | 8  |    | 96             |
|           | Всего:  | 108              | 4                 | 8  |    | 96             |

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Сущность, задачи и основные направления прокурорского надзора

#### Тема 1 Понятие и сущность прокурорского надзора

Сущность прокурорского надзора. Основные понятия прокурорского надзора. Цели и задачи прокурорского надзора. Принципы организации и деятельности прокуратуры. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

### Раздел 2 Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации

#### Тема 2 Правовые основы деятельности прокуратуры в Российской Федерации

Учреждение прокуратуры в Российской Федерации и правовое регулирование ее деятельности. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в советский период. Правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации в современный период.

#### Тема 3 Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры

Особенности службы в органах прокуратуры. Управление кадрами в органах прокуратуры. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.

#### Тема 4 Организация работы и управления в органах прокуратуры

Система, структура и организация органов прокуратуры. Понятие организации и управления в органах прокуратуры. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления, контролирующими и другими органами. Делопроизводство, учет и отчетность в органах прокуратуры.

### Тема 5 Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Сущность, цели и участники координационной деятельности. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов. Состояние и совершенствование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

#### Тема 6 Тактика и методика прокурорского надзора

Понятие тактики прокурорского надзора. Понятие методики прокурорского надзора. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

### Раздел 3 Понятие и виды отраслей прокурорского надзора

### **Тема 7 Прокурорский надзор за исполнением законов**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов. Направления прокурорского надзора за исполнением законов. Проведение прокурором проверок исполнения законов. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения.

### **Тема 8 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Работа прокурора с обращениями граждан. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### **Тема 9 Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

### **Тема 10 Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве.

### **Тема 11 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

### **Тема 12 Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами**

Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

## **Раздел 4 Участие прокурора в рассмотрении дел судами**

### **Тема 13 Участие прокурора в рассмотрении дел судами**

Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел. Особенности участия прокурора в суде присяжных. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей и в апелляционной инстанции. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

### **Тема 14 Повышение эффективности прокурорского надзора**

Понятие эффективности прокурорского надзора. Основные направления повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов. Концептуальные положения развития прокуратуры Российской Федерации.

## **4.3 Практические занятия (семинары)**

| № занятия | № раздела | Тема                                     | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 1         | 1         | Понятие и сущность прокурорского надзора | 2            |

| № занятия | № раздела | Тема   | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 2         | 2         | Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры        | 2            |
| 3         | 3         | Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина | 2            |
| 4         | 4         | Участие прокурора в рассмотрении дел судами                            | 2            |
|           |           | Итого:   | 8            |

#### 4.4 Контрольная работа (4 семестр)

Примерные задания контрольной работы:

##### **Задание 1 Эссе**

1. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
2. Учреждение прокуратуры в Российской Федерации и правовое регулирование ее деятельности.
3. Ограничения, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации.
4. Запреты, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации.
5. Некоторые особенности материального обеспечения, правовой и социальной защиты прокурорских работников.
6. Кодекс этики прокурорского работника: основные положения.

##### **Задание 2 Провести анализ статей**

1. Провести анализ статей 4, 15, 129 Конституции Российской Федерации.
2. Провести анализ статей 1, 4, 5 федерального закона «О прокуратуре РФ».
3. Провести анализ статей 15, 17 и 19 Конституции Российской Федерации.
4. Провести анализ статей 3, 5 – 7, 9, 9.1 федерального закона «О прокуратуре РФ».

##### **Задание 3 Решение ситуационной задачи**

1. В прокуратуру в течение 2 месяцев поступали жалобы от покупателей на дирекцию магазина одежды «Н». В жалобах излагалась следующая информация: а) невозможно в течение 14 дней вернуть купленную одежду жителям других городов области; б) экспертиза проводится в течение 2 месяцев; в) сумма возврата выплачивается в объеме 50 процентов от цены даже тогда, когда вещь возвращается покупателем в надлежащем виде; г) в примерочных кабинках ведется видеонаблюдение.

Определите методику и тактику проведения прокурорской проверки.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации.

2. Администрацией города было принято постановление об увеличении тарифов на коммунальные услуги на 80 %. Пенсионеры, малоимущие жители требовали его отмены как явно необоснованного и обращались в различные инстанции, в том числе в органы прокуратуры.

Является ли данное обращение основанием для прокурорской проверки? Если да, то имеются ли основания для применения средств прокурорского реагирования? Определите сущность, предмет, полномочия и правовые средства прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3. Приказом директора государственного предприятия по изготовлению резиновой обуви для всех работников данного предприятия был установлен 10-ти часовой рабочий день в целях повышения конкурентоспособности предприятия. Мастер Иванова пожаловалась на это в прокуратуру.

Что является основанием для проведения прокурорской проверки?

Как надлежит поступить прокурору в данной ситуации? Подкрепите свой ответ ссылками на соответствующие положения ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11 – ФКЗ) // <http://www.consultant.ru>.
- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174 – ФЗ // <http://www.consultant.ru>
- О противодействии коррупции : федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // <http://www.consultant.ru>
- О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // <http://www.consultant.ru>
- Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия: приказ Генпрокуратуры РФ от 05.09.2011 № 277 // <http://www.consultant.ru>
- Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов): приказ Генпрокуратуры РФ от 08.08.2011 № 237 // <http://www.consultant.ru>
- Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации: приказ Генпрокуратуры РФ от 31.05.2011 № 153 (вместе с «Инструкцией о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации») // <http://www.consultant.ru>

### 5.2 Основная литература

- Прокурорский надзор [Электронный ресурс]: учебник / под ред. А.Я. Сухарева. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2017. — 480 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/702223>

### 5.3 Дополнительная литература

- Прокурорский надзор [Электронный ресурс]: учебное пособие / Григорьева Н. В. - 6-е изд. - Москва: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 215 с. - ISBN 978-5-369-01518-6 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/536922>
- Прокурорский надзор за соблюдением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей [Электронный ресурс]: учебное пособие / Белая Н.П. - Рязань: Академия ФСИН России, 2014. - 59 с.: ISBN 978-5-7743-0623-7 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/775129>
- Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учебник / ред.: И.И. Сыдорук, ред.: А.В. Ендольцева. - 8-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 448 с. – ISBN 978-5-238-02584-1. – Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/359045>
- Матушевский, Р. Г. Прокуратура и прокурорский надзор. Конспект лекций : учебное пособие / Р. Г. Матушевский, В. А. Пятаков. – Москва : А-Приор, 2010. – 160 с. – ISBN 978-5-384-00370-10. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=56305>.



## 5.4 Периодические издания

- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2019

## 5.5 Интернет-ресурсы

<http://genproc.gov.ru>. - Официальный сайт Генеральной прокуратуры.  
<http://ombudsmanrf.org/> - Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации  
<https://www.iap-association.org> – Международная ассоциация прокуроров  
<http://www.echr.coe.int> - Европейский суд по правам человека  
<http://law.edu.ru/> - Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»  
<http://www.osu.ru/> - Оренбургский государственный университет  
<http://pravo.gov.ru/> - Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации  
<http://www.garant.ru/> - Гарант  
<http://www.kodeks.ru/> - Кодекс  
<http://www.consultant.ru/> – КонсультантПлюс  
<https://biblioclub.ru/> - ЭБС «Университетская библиотека онлайн»  
<https://elibrary.ru/> - Научная электронная библиотека  
<http://pravo.gov.ru/ips/> - Законодательство России. Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации

## 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Microsoft Office;  
- Kaspersky Endpoint Security;  
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»;  
- Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации <http://pravo.gov.ru>;  
- Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) - <https://sudact.ru>;  
- КонсультантПлюс - <http://www.consultant.ru>.

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории лекционного типа, для практических занятий (семинаров) оснащены стационарным мультимедиа-проектором и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Помещения для самостоятельной работы (читальный зал) оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ, электронные библиотечные системы.

Учебные аудитории для проведения групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ, электронные библиотечные системы.

### *К рабочей программе прилагаются:*

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.