

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.3 Муниципальное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.3 Муниципальное право» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 8 от "28" 04 2023г.

Декан факультета экономики и права _____
подпись *расшифровка подписи*

Исполнитель:

Старший преподаватель _____
подпись *расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по НМР _____
личная подпись *расшифровка подписи*

Председатель методической комиссии по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция _____
личная подпись *расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденцию

личная подпись *расшифровка подписи*

© Баскакова Н.П., 2023
© Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2023

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному и региональному законодательству, вносить предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов, принимать участие в их разработке; реализовать функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности в деятельности органов местного самоуправления; выполнять нормативные предписания действующего законодательства.

Задачи: формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых отношениях и их субъектах; о муниципально-правовых нормах; о правовых, территориальных, экономических основах местного самоуправления; об особенностях и стадиях муниципального правотворческого процесса; о системе органов местного самоуправления; об основах муниципальной службы; о полномочиях и компетенции органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;

- умений выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов; принимать решения по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании;

- навыков сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов; принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства; навыков составления юридических документов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право, Б1.Д.Б.20 Финансовое право*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.1.1 Трудовые споры, Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|--|---|--|
| ПК*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, | ПК*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству | Знать: - источники муниципального права; - муниципально-правовые отношения и их субъекты; |

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|--|---|---|
| муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов | ПК*-1-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке | <p>- муниципально-правовые нормы;</p> <p>- правовые основы местного самоуправления;</p> <p>- особенности и стадии муниципального правотворческого процесса</p> <p>Уметь:</p> <p>- выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации;</p> <p>- разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;</p> <p>- применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности;</p> <p>Владеть:</p> <p>- юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</p> <p>- навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявления противоречий правовых актов</p> |
| ПК*-2 Способен осуществлять охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина на основе развитого правосознания при неукоснительном соблюдении действующего законодательства | <p>ПК*-2-В-2 Реализует функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности</p> <p>ПК*-2-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством</p> <p>ПК*-2-В-4 Выполняет нормативные предписания и действующее</p> | <p>Знать:</p> <p>- территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления;</p> <p>- систему органов местного самоуправления;</p> <p>- основы муниципальной службы;</p> <p>- основания и особенности ответственности органов</p> |

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|--|--|---|
| | законодательство | <p>и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством;</p> <p>- полномочия и компетенцию органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности;</p> <p><u>Уметь:</u></p> <p>- принимать решения в пределах должностных обязанностей муниципального служащего, должностного лица местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;</p> <p>- совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства;</p> <p>- составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании</p> <p><u>Владеть:</u></p> <p>- навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного</p> |

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|--|--|--|
| | | самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина; - навыками совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства (ведения учета юридических документов, подготовки запросов в различные инстанции подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам); - навыков составления юридических документов |

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|-----------------------------------|--------------|
| | 6 семестр | всего |
| Общая трудоёмкость | 108 | 108 |
| Контактная работа: | 12,25 | 12,25 |
| Лекции (Л) | 4 | 4 |
| Практические занятия (ПЗ) | 8 | 8 |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен) | 0,25 | 0,25 |
| Самостоятельная работа: - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю; - подготовка к зачету | 95,75 | 95,75 |
| Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет) | зачет | |

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

| № раздела | Наименование разделов | Количество часов | | |
|-----------|-----------------------|------------------|-------------------|----------------|
| | | всего | аудиторная работа | внеауд. работа |
| | | | | |

| | | | Л | ПЗ | ЛР | |
|---|--|-----|---|----|----|----|
| 1 | Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права | 17 | 2 | - | | 15 |
| 2 | Территориальные основы местного самоуправления | 17 | - | 2 | | 15 |
| 3 | Экономические и финансовые основы местного самоуправления | 23 | - | 2 | | 21 |
| 4 | Организационные основы местного самоуправления | 34 | 2 | 2 | | 30 |
| 5 | Компетенция и полномочия органов местного самоуправления | 17 | - | 2 | | 15 |
| | Итого: | 108 | 4 | 8 | | 96 |
| | Всего: | 108 | 4 | 8 | | 96 |

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 – нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Общие и специальные принципы организации местного самоуправления в России. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, принципы, стадии.

2 раздел Территориальные основы местного самоуправления

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение. Упразднение поселений. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований. Формы межмуниципального сотрудничества. Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, приграничных территориях.

3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

4 раздел Организационные основы местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления и сход граждан, полномочный решать некоторые вопросы местного значения. Голосование граждан по вопросам местного значения. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опросы граждан, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольно-счетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия): правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Прав, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

5 раздел Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы.

4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 1 | 2 | Видовые характеристики муниципальных образований | 2 |
| 2 | 3 | Экономические основы местного самоуправления | 2 |
| 3 | 4 | Правовой статус органов местного самоуправления и избирательной комиссии | 2 |

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые акты

– Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.

– Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта 2007 № 25-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-ОЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон

Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // <http://www.consultant.ru>

– О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // <http://www.consultant.ru>.

5.2 Основная литература

– Муниципальное право России : учебник для бакалавриата [Электронный ресурс] / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 416 с. - ISBN 978-5-91768-834-3. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1793656>

5.3 Дополнительная литература

– Астафичев, П. А. Муниципальное право России : учебное пособие [Электронный ресурс] / П. А. Астафичев. - 2-е изд. - Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2022. - 480 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-369-01752-4. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/944364>

– Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие [Электронный ресурс] / И.А.Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С.Белявский [и др.].— 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-012177-2. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1116659>

– Муниципальное право: Практикум для бакалавров [Электронный ресурс] / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 160 с.: - (Для юридических вузов и факультетов). - ISBN 978-5-91768-594-6. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1010024>

– Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс]: монография. - Москва: Юриспруденция, 2014. - 144 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

– Постовой, Н. В., Таболин, В. В., Черногор, Н. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. В. Постового. - 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юриспруденция, 2016. - 456 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Алешкова, Н. П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография. - Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. - 260 с. – Режим доступа: / <http://www.consultant.ru>.

– Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов. - Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Москва : Высшая школа экономики, 2012. - 164 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

– Соловьев, С. Г. Муниципальное право России: практикум: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Соловьев С.Г. - Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 158 с. : - (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-011932-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1891643>

– Четвериков, В. С. Муниципальное право: Учебное пособие [Электронный ресурс] / Четвериков В. С. - 6-е изд. - Москва : РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - (ВО: Бакалавриат) ISBN 978-5-369-01436-3. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/509675>

– Шугрина, Е. С. Муниципальное право: Учебник [Электронный ресурс] / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с. ISBN 978-5-91768-460-4. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/444790>

5.4 Периодические издания

Государство и право. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=8784>

Правовая культура. – Режим доступа: <http://legal-culture.sarrpa.ru>

Правовая политика и правовая жизнь. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=25178>

5.5 Интернет-ресурсы

<http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

<https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации
<http://www.constitution.ru>. – Конституция Российской Федерации
<http://www.orenburg.izbirkom.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области
<http://orenpalata.ru>. – Общественная палата Оренбургской области
<http://smo56.ru>. – Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области
<https://buzuluk.orb.ru> – город Бузулук Оренбургской области
<http://бузулукский-район.рф>. – Бузулукский район Оренбургской области
<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет
<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации
<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области
<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс
<http://www.garant.ru>. – Гарант
<http://www.constitution.ru> – Конституция Российской Федерации
<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки
<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»
<https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU
<https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА
<https://znanium.com> - Электронная библиотечная система Znanium
https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk_n - Электронная библиотечная система Университетская библиотека онлайн

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Microsoft Office
- Linux RED OS MURUM 7.3.1
- Яндекс браузер
- СПС «КонсультантПлюс»
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»
- <http://www.elibrary.ru> - Научная электронная библиотека
- <http://www.consultant.ru> - Консультант Плюс

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, лабораторного типа оснащены стационарным или переносным мультимедиа-проекторами и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ и филиала, электронным библиотечным системам.