

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ОД.4 Муниципальное право»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

юриспруденции

*наименование кафедры*

протокол № 7 от "15" ав 2018г.

Первый заместитель директора по УР

*подпись*

Е. В. Фролова

*расшифровка подписи*

*Исполнители:*

старший преподаватель

*должность*

*подпись*

*подпись*

Н. П. Баскакова

*расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

*код наименование*

*личная подпись*

*подпись*

Т. П. Пестова

*расшифровка подписи*

Заведующий библиотекой

*личная подпись*

*подпись*

Т. А. Лопатина

*расшифровка подписи*

© Баскакова, Н. П., 2018

© БГТИ (филиал) ОГУ, 2018

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выпускнику участвовать в разработке муниципальных правовых актов, а также принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законом в сфере реализации норм муниципального права.

**Задачи** - формирование у обучающихся:

- знаний об источниках муниципального права; о муниципально-правовых нормах, муниципально-правовых отношениях и их субъектах; гарантиях местного самоуправления; правовых основах местного самоуправления; муниципальном правотворческом процессе; системе органов местного самоуправления; территориальных основах местного самоуправления; об экономических и финансовых основах местного самоуправления; основах муниципальной службы; о полномочиях органов местного самоуправления;

- умений обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления в строгом соответствии с законом; совершать юридические действия, связанные с реализацией муниципальных правовых норм; разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;

- навыков принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления; составления юридических документов по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальных образованиях; сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.3 Экономика, Б.1.Б.9 Информационные технологии в юридической деятельности*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.Б.26 Земельное право, Б.1.Б.27 Трудовое право, Б.1.Б.28 Финансовое право, Б.1.Б.29 Налоговое право, Б.1.В.ОД.5 Жилищное право, Б.1.В.ОД.6 Проблемы теории государства и права, Б.1.В.ДВ.5.1 Государственная и муниципальная служба*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- источники муниципального права;</li><li>- муниципально-правовые отношения и их субъекты;</li><li>- муниципально-правовые нормы;</li><li>- гарантии местного самоуправления;</li><li>- правовые основы местного самоуправления;</li><li>- особенности и стадии муниципального правотворческого процесса;</li><li>- систему органов местного самоуправления;</li></ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;</li><li>- применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности;</li></ul>	ПК-1 способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления;</li> <li>- навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта</li> </ul>	
<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- территориальные основы местного самоуправления;</li> <li>- экономические и финансовые основы местного самоуправления;</li> <li>- основы муниципальной службы;</li> <li>- основания и особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством;</li> <li>- полномочия и компетенцию органов местного самоуправления;</li> <li>- основания и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принимать в пределах должностных обязанностей решения по вопросам реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления в соответствии с законом;</li> <li>- совершать юридические действия, связанные с реализацией муниципальных правовых норм;</li> <li>- составлять юридические документы по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании;</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления;</li> <li>- навыками анализа результатов работы отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования и подготовки отчетов; ведения учета юридических документов, выданных должностными лицами администрации муниципального образования; подготовки запросов в различные инстанции по решению вопросов местного значения; подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам;</li> <li>- навыками составления юридических документов по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальных образованиях</li> </ul>	ПК-4 способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>53,25</b>	<b>53,25</b>

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю; - подготовка к экзамену	<b>90,75</b>	<b>90,75</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права	30	4	10	-	16
2	Территориальные основы местного самоуправления	22	2	6	-	14
3	Экономические и финансовые основы местного самоуправления	24	2	4	-	18
4	Организационные основы местного самоуправления	40	8	8	-	24
5	Компетенция и полномочия органов местного самоуправления	28	2	6	-	20
	Итого:	144	18	34	-	92
	Всего:	144	18	34	-	92

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### 1 раздел Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Местное самоуправление в системе основ конституционного строя. Теории местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина. Место муниципального права в системе российского права. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды, особенности. Местное управление и самоуправление в России до 1864 г. Реформа самоуправления земств и городов в 19 – нач. 20 вв. Основы организации местной власти в РСФСР в период с 1917 г. до конца 90-х гг. 20 в. Реформы местной власти конца 20 – нач. 21 вв. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Источники муниципального права: понятие, виды. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Нормы Конституции РФ в сфере организации местного самоуправления Федеральное и региональное законодательство в сфере организации местного самоуправления. Общие и специальные принципы организации местного самоуправления в России. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления: понятие, виды. Правовые основы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты: понятие, система. Устав муниципального образования. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, принципы, стадии.

## **2 раздел Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ и их закрепление в законодательстве Российской Федерации. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального деления субъекта РФ. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение. Упразднение поселений. Правопреемство при преобразовании муниципальных образований. Формы межмуниципального сотрудничества. Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях: городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, приграничных территориях.

## **3 раздел Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, правовое регулирование отношений. Создание и управление муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ. Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления. Правовое регулирование отношений в сфере местных финансов. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов, виды расходов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

## **4 раздел Организационные основы местного самоуправления**

Формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления. Особенности проведения местных выборов. Особенности проведения местного референдума. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления и сход граждан, полномочный решать некоторые вопросы местного значения. Голосование граждан по вопросам местного значения. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления: собрания и конференции граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, опросы граждан, правотворческая инициатива граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Понятие и система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования: понятие, состав, структура, порядок формирования, компетенция, правовые акты. Глава муниципального образования: правовое положение в системе органов местного самоуправления, способы избрания на должность, компетенция, правовые акты. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, компетенция. Контрольно-счетный орган муниципального образования: наименование, правовой статус. Избирательная комиссия муниципального образования (территориальная избирательная комиссия): правовой статус, компетенция. Муниципальная служба: правовая база, поступление и прохождение муниципальной службы. Прав, обязанности, ограничения и запреты для муниципального служащего. Оплата труда муниципального служащего, гарантии. Стаж муниципальной службы. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды ответственности, правовая база. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **5 раздел Компетенция и полномочия органов местного самоуправления**

Компетенция муниципальных образований. Компетенция органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства, в области земельных отношений и градостроительства, в области водных и лесных отношений, в области благоустройства и охраны окружающей природной среды, в области потребительского рынка, сельскохозяйственного производства, образования и культуры, охраны общественного порядка. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, принципы, организационные основы.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
-----------	-----------	------	--------------

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Предмет, метод, система, источники муниципального права	2
2	1	История местного самоуправления в России и зарубежный опыт местного самоуправления	2
3	1	Общие принципы организации местного самоуправления	2
4	1	Гарантии и защита прав местного самоуправления	2
5	1	Правовые основы местного самоуправления	2
6	2	Видовые характеристики муниципальных образований	2
7	2	Межмуниципальное сотрудничество	2
8	2	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях	2
9	3	Экономические основы местного самоуправления	2
10	3	Бюджет и бюджетный процесс в муниципальных образованиях	2
11	4	Участие населения в осуществлении местного самоуправления	2
12	4	Органы местного самоуправления	2
13	4	Муниципальная служба	2
14	4	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	2
15	5	Понятие и структура компетенции в муниципальных образованиях	2
16	5	Реализация института местного самоуправления в муниципальных образованиях Оренбургской области	2
17	5	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	2
		Итого:	34

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

– Конституция Российской Федерации : принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных ФЗ РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФЗ, от 30.12.2008 № 7-ФЗ, от 05.02.2014 № 2-ФЗ, от 21.07.2014 № 11-ФЗ) // <http://www.consultant.ru>.

– Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О муниципальной службе в Российской Федерации : федеральный закон от 02 марта 2007 № 25-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Устав (Основной закон) Оренбургской области : закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 № 724/213-ОЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об организации местного самоуправления в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года // <http://www.consultant.ru>

– О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 27 сентября 2007 № 1611 // <http://www.consultant.ru>.

### 5.2 Основная литература

- Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРАМ, 2017. — 416 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/850749>

### 5.3 Дополнительная литература

– Братановский, С.Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / С.Н. Братановский, А.П. Алексеев. - Москва : Директ-Медиа, 2012. - 340 с. - ISBN 978-5-4458-1748-2. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131869>

- Братановский, С.Н. Правовое регулирование муниципального транспортного комплекса в Российской Федерации [Электронный ресурс] / С.Н. Братановский, О.С. Горбачев. - Москва : Директ-Медиа, 2012. - 166 с. - ISBN 978-5-4458-1758-1. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131832>
- Васильев, В.И. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / В.И. Васильев ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - 2-изд., перераб. и доп. - Москва : Юридический Дом «Юстицинформ», 2012. - 680 с. - ISBN 978-5-7205-1113-5. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=209769>
- Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений [Электронный ресурс]: монография / С.Ю. Кабашов, И.Р. Гимаев, С.Н. Лаврентьев. - 4-е изд. стереотип. - Москва : Издательство «Флинта», 2017. - 287 с. - ISBN 978-5-9765-1295-5. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213>
- Муниципальное право [Электронный ресурс]: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. – Москва : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 160 с. - ISBN 978-5-91768-594-6. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/537939>
- Муниципальное право [Электронный ресурс]: Учебник / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с. - ISBN 978-5-91768-460-4. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/444790>
- Муниципальное право России [Электронный ресурс]: практикум: Учебное пособие / Соловьев С.Г. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с. - ISBN 978-5-16-011932-8 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/546542>
- Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2017. — 254 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — [www.dx.doi.org/10.12737/21308](http://www.dx.doi.org/10.12737/21308). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/558631>
- Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс]: монография. - Москва: Юриспруденция, 2014. - 144 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- Постовой, Н. В., Таболин, В. В., Черногор, Н. Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. Н. В. Постового. - 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юриспруденция, 2016. - 456 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. Алешкова, Н. П. Конституционно-правовые основы муниципального правотворчества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография. - Екатеринбург: Уральская государственная юридическая академия, 2012. - 260 с. – Режим доступа: / <http://www.consultant.ru>.
- Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов. - Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Москва : Высшая школа экономики, 2012. - 164 с. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

#### **5.4 Периодические издания**

- Государство и право: журнал. - Москва : Наука, 2018
- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2018

#### **5.5 Интернет-ресурсы**

- <http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации
- <http://ombudsmanrf.org>. – Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
- <https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации
- <http://www.constitution.ru>. – Конституция Российской Федерации
- <http://ik56.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области
- <http://orenpalata.ru>. – Общественная палата Оренбургской области
- <http://ombudsman-oren.ru>. – Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области
- <http://smo56.ru>. – Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области

<http://xn--90amjd2bbb.xn--p1ai> – город Бузулук Оренбургской области  
<http://bz.orb.ru>. – Бузулукский район Оренбургской области  
<http://www.law.edu.ru>. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»  
<https://msal.ru>. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет  
<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации  
<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области  
<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс  
<http://www.garant.ru>. – Гарант  
<http://www.allpravo.ru/library> - Электронная библиотека «Все о праве. Проводник в мире юриспруденции»  
<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки  
<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»  
<https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU  
<https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА

## **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

Операционная система Microsoft Windows  
Microsoft Office  
СПС «КонсультантПлюс»  
Adobe Acrobat Reader DC  
Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»  
Правовой портал «Референт». - <https://www.referent.ru>  
Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - <https://sudact.ru>  
Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>  
Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - [http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/databases](http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases)  
Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - <http://pravo.gov.ru>

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Специальные помещения представляющие собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью, аудиторными досками, техническими средствами обучения (стационарный или переносной мультимедиа-проектор, стационарный или переносной проекционный экран, переносной ноутбук), служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены специализированной мебелью, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

### ***К рабочей программе прилагаются:***

– Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;

Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.