

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2024

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.Э.5.2 Правотворческий процесс» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от "15" февраля 2024г.

Декан факультета экономики и права  Григорьева О.Н.  
подпись расшифровка подписи

Исполнители:

Старший преподаватель  Баскакова Н.П.  
должность подпись расшифровка подписи

должность подпись расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель директора по НМР  М. А. Зорина  
личная подпись расшифровка подписи

Председатель методической комиссии по направлению подготовки  
40.03.01 Юриспруденция  Ю. Л. Унгурия  
код наименование личная подпись расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству кафедры

 Н.П. Баскакова  
личная подпись расшифровка подписи

© Баскакова Н.П., 2024  
© Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2024

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов.

**Задачи:** формирование у обучающихся:

- знаний приемов, способов, средств и методов юридической техники, используемых в процессе правотворчества; субъектного состава правотворчества;
- умений анализировать положения нормативных правовых актов, находить пробелы, коллизии; выявлять противоречия нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов федеральным нормативным правовым актам;
- навыков анализа положений нормативных правовых актов; конструирования нормы права и нормативного правового акта; выявления противоречий, коллизий, пробелов и нахождения способов для их устранения.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.10 Конституционное право, Б1.Д.В.3 Муниципальное право, Б2.П.В.П.1 Правоприменительная практика*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов	ПК*-1-В-1 Анализирует нормативные правовые акты, выявляет пробелы и коллизии ПК*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству ПК*-1-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке	<b>Знать:</b> - приемы, способы, средства и методы юридической техники, используемые в процессе правотворчества; - субъектный состав правотворчества; <b>Уметь:</b> - анализировать положения нормативных правовых актов, находить пробелы, коллизии; - выявлять противоречия нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов федеральным нормативным правовым актам; <b>Владеть:</b> - навыками анализа положений

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		нормативных правовых актов; - теоретическими навыками конструирования нормы права и нормативного правового акта; - навыками выявления противоречий, коллизий, пробелов и нахождения способов для их устранения

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>18,25</b>	<b>18,25</b>
Лекции (Л)	8	8
Практические занятия (ПЗ)	10	10
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - изучение разделов курса в системе электронного обучения Moodle (Электронные курсы Оренбургского государственного университета); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к зачету	<b>89,75</b>	<b>89,75</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Правотворчество: общие положения	12	2	-	-	10
2	Нормативные правовые акты	24	2	2	-	20
3	Субъекты правотворчества	24	2	2	-	20
4	Стадии правотворческого процесса	36	2	4	-	30
5	Правотворческая техника	12	-	2	-	10
	Итого:	108	8	10		90
	Всего:	108	8	10		90

##### 4.2 Содержание разделов дисциплины

###### Раздел 1 Правотворчество: общие положения

Понятие правотворческого процесса. Сущность правотворчества. Правотворческий процесс и законодательный процесс: соотношение понятий. Принципы правотворчества. Обеспечение гласности и демократизма в процессе правотворчества. Принцип законности правотворчества. Правотворчество народа. Правотворчество государственных органов. Локальное (корпоративное) правотворчество. Заключение нормативных договоров. Санкционированное и делегированное правотворчество.

## **Раздел 2 Нормативные правовые акты**

Понятие и характеристика нормативных правовых актов. Понятие и признаки закона. Классификация законов. Подзаконные правовые акты: понятие, признаки, виды. Локальные нормативные правовые акты: понятие, виды. Действие нормативного правового акта во времени. Действие нормативного правового акта в пространстве и по кругу лиц. Обратная сила закона.

## **Раздел 3 Субъекты правотворчества**

Субъекты правотворческого процесса в органах представительной власти. Полномочия палат Федерального Собрания, депутатов Государственной Думы, сенаторов Совета Федерации по участию в федеральном законодательном процессе, принятию иных нормативных правовых актов. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Субъекты регионального законодательного процесса. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в региональном законодательном процессе, принятию иных нормативных правовых актов. Представительный орган муниципального образования. Субъекты муниципального правотворческого процесса. Полномочия представительного органа муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования по участию муниципальном правотворческом процессе. Правотворческая инициатива граждан. Субъекты правотворческого процесса в органах исполнительной власти.

## **Раздел 4 Стадии правотворческого процесса**

Понятие правотворческого процесса и его стадий. Законодательный процесс. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Президентское вето. Подписание и обнародование закона. Опубликование и вступление в силу нормативных актов. Значение опубликования нормативных актов. Сроки опубликования. Официальные источники опубликования. Неофициальные источники опубликования. Язык опубликования. Вступление нормативных актов в силу. Значимость вступления нормативных актов в силу. Способы вступления нормативных актов в силу. Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете. Состояние и проблемы правотворческого процесса в Российской Федерации. Правотворческий процесс в муниципальных образованиях: понятие, стадии, порядок реализации правотворческой инициативы. Особенности правотворческого процесса по принятию иных нормативных правовых актов.

## **Раздел 5 Правотворческая техника**

Понятие, признаки, структура юридической техники. Виды юридической техники. Содержание юридической техники. Требования к законодательству (критерии качества законодательства). Общие требования к проекту нормативного акта. Правила формирования содержания нормативных актов. Требования к содержанию нормативных актов (содержательные правила). Требование законности. Требование соответствия нормам морали. Требование целесообразности. Требование обоснованности. Требование эффективности. Требование своевременности. Требование стабильности. Ошибки в законотворчестве. Основные способы и приемы формирования содержания нормативных актов. Логика нормативного правового акта. Понятие логики права. Особенности юридической логики. Факторы, влияющие на правотворческую логику. Значение логических правил. Система логических требований (правил) в правотворчестве. Систематизация нормативных правовых актов: понятие и виды. Понятие, признаки, виды правовой

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Состав правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Принципы и функции правовой экспертизы. Отдельные аспекты производства правовой экспертизы в Российской Федерации. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: понятие, виды, принципы, субъекты, методика. Планирование правотворчества. Прогнозирование в правотворчестве.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	2	Особенности и виды нормативных правовых актов	2
2	3	Особенности субъектного состава правотворческого процесса	2
3	4	Особенности федерального законотворческого процесса	2
4	4	Особенности регионального и муниципального правотворческого процесса	2
5	5	Общие правила юридической техники	2
		Итого:	10

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Нормативные правовые акты

– Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

– О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

– Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

– О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

– Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

– О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/>

– Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

– О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : постановление от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

### 5.2 Основная литература

- Карпов, Н. Н. Законодательный процесс в Российской Федерации : учебник [электронный ресурс] / Н. Н. Карпов. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 231 с. : ил. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=691536>

### 5.3 Дополнительная литература

– Киянова, О. Н. Принципы создания текстов административного и правового характера (содержание, построение, языковые нормы) : учебник [электронный ресурс] / О. Н. Киянова. –

Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 412 с. : табл. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=599284>

– Конституционное право России : учебник [электронный ресурс] / Г. А. Гаджиев, П. А. Кучеренко, Маюров Н. П. [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, Г. А. Гаджиева ; под общ. ред. П. А. Кучеренко, Н. М. Чепурновой [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 480 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700168>

– Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник [электронный ресурс] / Н. И. Матузов, А. В. Малько ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 5-е изд. – Москва : Дело, 2022. – 528 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=698622>

– Муниципальное право России : учебник [электронный ресурс] / Ю. Г. Бабаева, В. Н. Беленовский, А. К. Багиев [и др.] ; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова ; под общ. ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова [и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 425 с. – (Dura lex, sed lex). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685798>

– Нестеренко, И. А. Правотворчество в Российской Федерации : учебное пособие [электронный ресурс] / И. А. Нестеренко. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 272 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685011> Салахетдинова, Л. Н. Законотворчество в субъектах Российской Федерации : учебное пособие [электронный ресурс] / Л. Н. Салахетдинова. – Елец : Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина, 2010. – 263 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=272256>

– Эриашвили, Н. Д. Законодательная техника : учебное пособие [электронный ресурс] / Н. Д. Эриашвили, Д. В. Чухвичев, В. И. Червонюк. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2020. – 497 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=682425>

– Юридическая техника : учебное пособие [электронный ресурс] / И. Г. Напалкова, И. В. Абдурахманова, Г. В. Меженская, Н. Е. Орлова ; под ред. И. Г. Напалковой ; Ростовский государственный экономический университет (РИНХ). – Ростов-на-Дону : Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2020. – 294 с. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=614774>

#### 5.4 Периодические издания

Государство и право. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=8784>

Правовая культура. – Режим доступа: <http://legal-culture.sarrpa.ru>

Правовая политика и правовая жизнь. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=25178>

#### 5.5 Интернет-ресурсы

<http://kremlin.ru>. – Президент Российской Федерации

<http://government.ru>. – Правительство Российской Федерации

<http://council.gov.ru>. – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

<http://duma.gov.ru>. – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

<http://www.ksrf.ru>. – Конституционный Суд Российской Федерации

<http://www.supcourt.ru>. – Верховный Суд Российской Федерации

<http://www.cdpr.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

<https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации

<http://www.orenburg-gov.ru>. – Правительство Оренбургской области

<http://www.zaksob.ru>. – Законодательное Собрание Оренбургской области

<http://orenpalata.ru>. – Общественная палата Оренбургской области

<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет

<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации

<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области

<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс

<http://www.garant.ru>. – Гарант  
<http://www.constitution.ru> – Конституция Российской Федерации  
<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки  
<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»  
<https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU  
<https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА  
[https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk\\_n](https://biblioclub.ru/index.php?page=bbk_n) - Электронная библиотечная система Университетская библиотека онлайн

## **5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий**

- Microsoft Office
- Linux RED OS MUROM 7.3.1
- Яндекс браузер
- СПС «КонсультантПлюс»
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»
- <http://www.elibrary.ru> - Научная электронная библиотека
- <http://www.consultant.ru> - Консультант Плюс

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории для проведения занятий лекционного типа, лабораторного типа оснащены стационарным или переносным мультимедиа-проекторами и проекционным экраном, переносным ноутбуком, кафедрой, посадочными местами для обучающихся, рабочим местом преподавателя, учебной доской.

Аудитории для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещение для самостоятельной работы оснащены комплектами ученической мебели, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ и филиала, электронным библиотечным системам.