

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ДВ.5.1 Государственная и муниципальная служба»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2020

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от 10.01.2020 г.

Декан факультета экономики и права



Григорьева О.Н.

расшифровка подписи

Исполнители:

Старший преподаватель

должность



подпись

Баскакова Н.П.

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименования



личная подпись

Юлтыева Ю.Б.

расшифровка подписи

Заведующий библиотекой



личная подпись

Лопатина Т.А.

расшифровка подписи

© Баскакова Н.П., 2020

© БГТИ (филиал) ОГУ, 2020

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование у обучающихся профессиональных компетенций, позволяющих выпускнику принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством о государственной и муниципальной службе; выполнять должностные обязанности государственного или муниципального служащего по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства.

Задачи: формирование у обучающихся:

- знаний об источниках правового регулирования государственной и муниципальной службы; о видах государственной службы; о принципах государственной и муниципальной службы Российской Федерации; о порядке поступления и прохождения государственной службы и муниципальной службы, особенностях прохождения государственной службы отдельных видов; о правах, обязанностях, запретах и ограничениях для государственного и муниципального служащего; о поощрениях и награждениях за государственную и муниципальную службу; о дисциплинарной ответственности государственного и муниципального служащего; о кадровой службе государственного органа и кадровой работе в муниципальном образовании;

- умений принимать решения и совершать юридические действия при поступлении и прохождении государственной службы, муниципальной службы; пользоваться основными нормативными правовыми актами, направленными на регулирование отношений в сфере поступления и прохождения государственной и муниципальной службы; выполнять должностные обязанности государственного или муниципального служащего по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства;

- навыков принятия решений и совершения юридических действий при поступлении и прохождении государственной службы, муниципальной службы; анализа и использования нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере поступления и прохождения государственной и муниципальной службы; обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства при выполнении должностных обязанностей государственного или муниципального служащего.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.2 История, Б.1.Б.6 Безопасность жизнедеятельности, Б.1.Б.10 Профессиональная этика юриста, Б.1.Б.11 История государства и права России, Б.1.Б.17 Административное право, Б.1.Б.36 Введение в профессиональную деятельность, Б.1.В.ОД.4 Муниципальное право, Б.1.В.ОД.9 Правоохранительные органы*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: - источники правового регулирования государственной и муниципальной службы; - виды государственной службы; - принципы государственной и муниципальной службы Российской Федерации	ПК-4 способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации; - порядок поступления и прохождения государственной гражданской службы, муниципальной службы; - особенности прохождения военной службы, службы в органах внутренних дел, в федеральной противопожарной службе, в Следственном комитете Российской Федерации, в таможенных органах, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в службе судебных приставов <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принимать решения и совершать юридические действия при поступлении и прохождении государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов, муниципальной службы; - пользоваться основными нормативными правовыми актами, направленными на регулирование отношений в сфере поступления и прохождения государственной и муниципальной службы; <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками принятия решений и совершения юридических действий при поступлении и прохождении государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов, муниципальной службы; - навыками анализа и использования нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере поступления и прохождения государственной и муниципальной службы 	
<p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к государственному служащему; должности гражданской службы, должности муниципальной службы; - права, обязанности государственного служащего; - ограничения и запреты, связанные с государственной и муниципальной службой; - требования к служебному поведению гражданского служащего; - понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, способы его преодоления; - основания и порядок применения поощрений и наградений за государственную и муниципальную службу; - основания и порядок применения дисциплинарной ответственности к государственному и муниципальному служащему; - основания и последствия прекращения служебного контракта; - основы кадровой работы в органе государственной власти, в муниципальном образовании; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнять должностные обязанности государственного или муниципального служащего по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками обеспечения законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства при выполнении должностных обязанностей государственного или муниципального служащего 	<p>ПК-8 готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	18,5	18,5
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	14	14
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение контрольной работы (КонтрР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; подготовка к практическим занятиям) - подготовка к зачету	89,5 +	89,5
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Государственная и муниципальная служба: общие положения	72	2	10	-	60
2	Особенности видов государственной службы	36	2	4	-	30
	Итого:	108	4	14		90
	Всего:	108	4	14		90

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Организационно-правовые основы государственной и муниципальной службы

Исторические условия и особенности возникновения государственной службы в России. Формирование местного самоуправления и муниципальной службы в России. Понятие, система, принципы государственной службы Российской Федерации. Понятие, принципы муниципальной службы. Источники правового регулирования государственной службы. Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации. Должности государственной и муниципальной службы: понятие, реестр должностей, классные чины. Правовой статус государственного и муниципального служащего. Права, обязанности государственного и муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с государственной и муниципальной службой. Поступление на государственную и муниципальную службу. Прохождение государственной и муниципальной службы. Служебное время и время отдыха государственных и муниципальных служащих. Служебная дисциплина. Поощрения и награждения государственных и муниципальных служащих. Дисциплинарная ответственность государственных и муниципальных служащих. Прекращение государственной и муниципальной службы. Индивидуальные служебные споры. Основы кадровой работы на государственной и муниципальной службе. Кадровый резерв. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе.

Раздел 2 Особенности видов государственной службы

Виды государственной службы Российской Федерации: государственная гражданская, военная служба, государственная служба иных видов. Должности государственной гражданской службы: понятие и характеристика. Порядок учреждения должностей федеральной государственной гражданской службы и должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации. Классификация должностей гражданской службы. Классные чины гражданской службы. Особенности прохождения государственной гражданской службы в отдельных государственных органах (дипломатических и консульских учреждениях; органах и учреждениях Министерства юстиции; работниками аппаратов судов). Социальная защита гражданских служащих. Правовые особенности прохождения военной службы: по призыву и в добровольном порядке (по контракту). Военная службы по контракту: понятие, поступление, прохождение. Призыв граждан на военную службу. Запас Вооруженных Сил РФ, Службы внешней разведки, ФСБ РФ. Социальная защита военнослужащих. Правовые особенности прохождения государственной службы иных видов: в органах и организациях прокуратуры; в Следственном комитете РФ; в органах внутренних дел; в таможенных органах; в уголовно-исполнительной системе; в Федеральной службе судебных приставов. Социальная защита лиц проходящих государственную службу иных видов.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Правовой статус государственных и муниципальных служащих	2
2	1	Особенности прохождения государственной и муниципальной службы	2
3	1	Прекращение государственной и муниципальной службы. Индивидуальные служебные споры	2
4	1	Кадровая работа на государственной и муниципальной службе. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе	2
5	2	Особенности государственной гражданской службы	2
6	2	Особенности военной службы	2
7	2	Особенности государственной службы иных видов	2
		Итого:	14

4.4 Контрольная работа (5 семестр)

Образцы контрольных заданий:

1) раскрыть теоретический вопрос:

- «Антикоррупционные стандарты в системе государственной гражданской службе и кадровой политике»;

- «Виды кадровых технологий, применяемых на государственной гражданской службе»;

- «Информационные технологии в области государственной службы»;

2) составить схему:

- «Понятие и виды государственной службы» (в схеме указать нормативные правовые акты, регулирующие тот или иной вид службы);

- «Классификация должностей гражданской службы»;

3) Выполнить практическое задание:

- составить график «Количество муниципальных служащих на территории Оренбургской области за последние пять лет»;

- составить документы, представляемые на конкурс на замещение вакантной должности государственной службы: заявление о допуске к участию в конкурсе для включения в кадровый резерв на замещение должности государственной гражданской службы Оренбургской области; резюме кандидата для участия в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Оренбургской области (в кадровый резерв);

- Заполнить таблицу:

№ п/п	Признаки	Гражданская служба	Военная служба
1	Нормативная основа		
2	Способы замещения должностей		
3	Сроки замещения должностей		
4	Организации, в которых проходят службу		
5	Виды чинов и званий		
6	Меры поощрений служащих		
7	Меры взыскания		
8	Прекращение государственно-служебных отношений		

4) решить практическую задачу:

- Офицер Шестов, проходящий военную службу по контракту, совершил кражу, вследствие чего он был лишен своего воинского звания. В связи с этими обстоятельствами, Шестов был уволен с военной службы и лишен всех причитающихся ему льгот. Шестов обратился в суд с требованиями признать его увольнение необоснованным, т.к. ст. 48 ФЗ от 28 марта 1998 года «О воинской обязанности и воинской службе» говорит о возможности лишения воинского звания за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, а кража таковым преступлением не является. Поэтому Шестов требует восстановления на военной службе и возмещения в связи с этим материального и морального вреда. Дайте юридический анализ дела.

- Медведев, будучи иностранным гражданином, решил поступить на военную службу по контракту. Однако ему отказали в заключении контракта, т. к. он не соответствовал медицинским требованиям военной службы в связи с плохим зрением. Медведев обратился с жалобой в суд на данное решение, мотивируя это тем, что результаты военно-врачебной экспертизы ошибочны и острота зрения у него выше 0,09. А то, что он не смог правильно прочитать буквы при проверке зрения, объясняется тем, что он путает некоторые буквы алфавита. Суд в удовлетворении жалобы отказал. Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации.

- Начальник управления финансов Министерства образования и науки РФ Петров при ознакомлении со своим личным делом обнаружил в нем данные о членстве в ЛДПР, внесенные кадровой службой министерства. Через некоторое время руководство министерства потребовало от Петрова прекратить членство в партии, иначе он будет освобожден от занимаемой должности. Петров отказался выполнять требование руководства. Министр издал приказ о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде увольнения. Петров обратился с жалобой на незаконный приказ в суд. Дайте юридический анализ дела. Может ли государственный служащий иметь принадлежность к политической партии?

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые акты

– Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.

– Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы : Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // <http://www.consultant.ru>

– О службе в таможенных органах Российской Федерации : Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ // <http://www.consultant.ru>

– О судебных приставах : Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ // <http://www.consultant.ru>

– О воинской обязанности и военной службе : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О государственной службе российского казачества : Федеральный закон от 05.12.2005

№ 154-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О Следственном комитете Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ // <http://www.consultant.ru>

– О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об органах принудительного исполнения Российской Федерации Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ // <http://www.consultant.ru>

– О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 111 // <http://www.consultant.ru>.

– О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 // <http://www.consultant.ru>.

– О государственной гражданской службе Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ // <http://www.consultant.ru>

– О реестре государственных должностей государственной гражданской службы Оренбургской области : Закон Оренбургской области № 186/45-IV-ОЗ от 27.06.2006 // <http://www.consultant.ru>

– О кадровом резерве на государственной гражданской службе Оренбургской области : Закон Оренбургской области от 29.09.2010 № 3838/900-IV-ОЗ // <http://www.consultant.ru>

– О муниципальной службе в Оренбургской области : закон Оренбургской области от 10.10.2007 г. № 1611/339-IV-ОЗ// <http://www.consultant.ru>

5.2 Основная литература

- Государственная и муниципальная служба : учебник [Электронный ресурс] / под ред. А.Н. Митина, В.Ш. Шайхатдинова. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 601 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-014662-1. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/996121>

5.3 Дополнительная литература

– Каляшин, А. В. Государственная служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы РФ: теория и практика развития: Монография [Электронный ресурс] / Каляшин А.В., - 2-е изд. - Москва :ИИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 99 с. (Научная мысль) (О) - ISBN 978-5-369-01588-9. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/560578>

– Кузякин, Ю. П. Государственная и муниципальная служба : учебник [Электронный ресурс] / Ю.П. Кузякин, А.А. Ермоленко. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 284 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-015235-6. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1020519>

– Нагорных, Р. В. Административно-правовое регулирование государственной службы Российской Федерации в правоохранительной сфере: Автореферат [Электронный ресурс] / Нагорных Р.В. - Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 40 с. - ISBN 978-5-16-106560-0 (online). - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/961478>

– Сережко, Т. А. Этика государственной и муниципальной службы [Электронный ресурс] / Сережко Т.А. - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 309 с. - ISBN 978-5-16-105222-8 (online). - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/636207>

– Старилов, Ю. Н. Государственная служба и служебное право : учеб. пособие [Электронный ресурс] / Ю.Н. Старилов. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 240 с. - ISBN 978-5-91768-701-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/945328>

– Шамарова, Г. М. Государственная и муниципальная служба : учеб. пособие [Электронный ресурс] / Г.М. Шамарова, Н.М. Куршиева. — Москва : ИНФРА-М, 2018.— 208 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — ISBN 978-5-16-009653-7. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/950079>

5.4 Периодические издания

- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2020
- Государство и право: журнал. - Москва : Наука, 2020

5.5 Интернет-ресурсы

- <http://kremlin.ru>. – Президент Российской Федерации
- <http://council.gov.ru>. – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- <http://duma.gov.ru>. – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
- <http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации
- <http://www.cikrf.ru>. – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
- <https://www.genproc.gov.ru>. – Генеральная прокуратура Российской Федерации
- <https://gossulzhba.gov.ru>. – Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров
- <http://www.orenburg-gov.ru>. – Правительство Оренбургской области
- <http://ik56.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области
- <http://www.law.edu.ru>. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»
- <https://msal.ru>. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
- <http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет
- <http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области
- <http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс
- <http://www.garant.ru>. – Гарант
- <https://www.referent.ru> - Правовая система «Референт»
- <http://politika.snauka.ru/archive> - Электронный журнал «Политика, государство и право»
- <https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU
- <https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Операционная система Microsoft Windows
- Microsoft Office
- СПС «КонсультантПлюс»
- Adobe Acrobat Reader DC
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»
- Правовой портал «Референт». - <https://www.referent.ru>
- Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - <https://sudact.ru>
- Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>
- Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases
- Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - <http://pravo.gov.ru>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Специальные помещения представляющие собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.

Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью, аудиторными досками, техническими средствами обучения (стационарный или переносной мультимедиа-проектор, стационарный или переносной проекционный экран, переносной ноутбук), служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены специализированной мебелью, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.