

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ОД.1 Избирательное право и избирательный процесс»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2018

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

юриспруденции

наименование кафедры

протокол № 7 от "15" 12 2018.

Первый заместитель директора по УР



Е. В. Фролова

расшифровка подписи

*Исполнители:*

старший преподаватель

должность



подпись

Н. П. Баскакова

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

код наименование

личная подпись



Т. П. Пестова

расшифровка подписи

Заведующий библиотекой



личная подпись

Т. А. Лопатина

расшифровка подписи

© Баскакова, Н. П., 2018

© БГТИ (филиал) ОГУ, 2018

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: формирование у обучающихся системных представлений о содержании избирательного права как института конституционного права и профессиональных компетенций, направленных на развитие способностей принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом в сфере реализации норм избирательного права и юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, как основания возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений.

**Задачи:** формирование у обучающихся:

- знаний общих категорий избирательного права и процесса; основ избирательного законодательства; принципов избирательного права; понятия и структуры избирательных правоотношений; видов юридических фактов, порождающих возникновение, изменение и прекращение избирательных правоотношений; о разновидностях пропорциональной и мажоритарной избирательных систем, их применении в Российской Федерации; системы избирательных комиссий, порядка их формирования, полномочий; особенностей правового статуса субъектов избирательных правоотношений; особенностей и содержания основных и дополнительных (факультативных) стадий избирательного процесса; сущности информационного обеспечения и финансирования выборов; порядка рассмотрения избирательных споров; порядка привлечения к юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства;

- умений выбирать и анализировать нормы избирательного права в целях юридической квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений; обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения по вопросам, касающимся различных аспектов избирательного права и процесса; совершать юридические действия, связанные с реализацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение выборов федерального, регионального и местного уровней публичной власти, статус избирательных комиссий, их взаимоотношения с другими государственными и муниципальными органами; составлять юридические документы по вопросам, связанных с организацией и проведением выборов в Российской Федерации;

- навыков применения норм избирательного права в сфере отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления; составления юридических документов по вопросам, связанных с организацией и проведением выборов в Российской Федерации; юридически правильной квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.15 Конституционное право, Б.1.Б.17 Административное право*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ДВ.6.1 Административно-процессуальное право, Б.1.В.ДВ.6.2 Административная ответственность*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<b>Знать:</b>	ПК-4 способность принимать

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<ul style="list-style-type: none"> <li>- общие категории избирательного права и процесса;</li> <li>- основы избирательного законодательства;</li> <li>- виды избирательных систем, их применение в Российской Федерации;</li> <li>- систему избирательных комиссий, порядок их формирования, полномочия;</li> <li>- особенности правового статуса субъектов избирательных правоотношений (членов избирательных комиссий, избирателей, кандидатов, политических партий, доверенных лиц, уполномоченных представителей, наблюдателей);</li> <li>- особенности и содержание основных и дополнительных (факультативных) стадий избирательного процесса;</li> <li>- сущность информационного обеспечения и финансирования выборов;</li> <li>- порядок рассмотрения избирательных споров;</li> <li>- порядок привлечения к юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства;</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения по вопросам, касающимся различных аспектов избирательного права и процесса;</li> <li>- совершать юридические действия, связанные с реализацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение выборов федерального, регионального и местного уровней публичной власти, статус избирательных комиссий, их взаимоотношения с другими государственными и муниципальными органами власти;</li> <li>- составлять юридические документы по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов в Российской Федерации;</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками применения норм избирательного права в сфере отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;</li> <li>- навыками составления юридических документов по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов в Российской Федерации;</li> </ul>	<p>решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом</p>
<p><b>Знать:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- принципы избирательного права;</li> <li>- понятие и структуру избирательных правоотношений;</li> <li>- виды юридических фактов, порождающих возникновение, изменение и прекращение избирательных правоотношений;</li> </ul> <p><b>Уметь:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выбирать и анализировать нормы избирательного права в целях юридической квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений;</li> </ul> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками юридически правильной квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений</li> </ul>	<p>ПК-6 способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства</p>

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	4 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>43,25</b>	<b>43,25</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	28	28
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b> <i>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> <i>- подготовка к практическим занятиям;</i> <i>- подготовка к рубежному контролю;</i> <i>- подготовка к экзамену</i>	<b>64,75</b>	<b>64,75</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 4 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Общие положения избирательного права	42	8	14	-	20
2	Избирательный процесс	38	4	8	-	26
3	Финансирование выборов и защита прав субъектов избирательных правоотношений	28	2	6	-	20
	Итого:	108	14	28		66
	Всего:	108	14	28		66

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### Раздел 1 Общие положения избирательного права

##### Тема 1.1 Система и источники избирательного права. Принципы избирательного права

Предмет, методы избирательного права. Взаимосвязь избирательного права и конституционного права. Институт выборов в системе народовластия. Система избирательного права и избирательного процесса. Избирательные правоотношения: понятие, субъекты, объекты, содержание. Виды избирательных правоотношений. Юридический факт, как основание возникновения, изменения, прекращения избирательных правоотношений. Источники избирательного права. Принципы избирательного права: понятие и законодательное закрепление. Принципы организации и проведения выборов (объективные принципы). Принципы участия российских граждан в выборах (субъективные принципы). Понятие и стадии избирательного процесса: общая характеристика. Возникновение и развитие институтов избирательного права. Становление и развитие законодательства о выборах.

##### Тема 1.2 Виды избирательных систем

Понятие и основные виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Применение разновидностей мажоритарной избирательной системы на выборах в

Российской Федерации. Пропорциональная избирательная система: понятие, разновидности. Применение пропорциональной избирательной системы на выборах в Российской Федерации. Смешанные и особые избирательные системы: особенности применения. Избирательных системы зарубежных стран: США, Германии, Франции, Англии, Италии, Японии.

### **Тема 1.3 Избирательные правоотношения: понятие, структура, субъектный состав**

Понятие электорально-правовых отношений, содержание, объекты, субъекты избирательных отношений, классификация электорально-правовых отношений. Правовой статус избирателя. Правовой статус кандидата. Особенности правового статуса кандидата в депутаты Государственной Думы РФ, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутата в представительные органы местного самоуправления. Особенности правового статуса кандидата на пост Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, главы муниципального образования. Избирательное объединение (политическая партия): требования и условия участия в выборах, полномочия. Доверенное лицо кандидата. Уполномоченные представители. Наблюдатель: права, обязанности. Международный наблюдатель.

### **Тема 1.4 Система избирательных комиссий в Российской Федерации**

Система и статус избирательных комиссий. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти. Правовой статус Центральной избирательной комиссии РФ. Правовой статус Избирательной комиссии Оренбургской области. Особенности правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий. Порядок формирования, полномочия участковых избирательных комиссий. Требования, предъявляемые к членам избирательных комиссий. Основания и порядок расформирования избирательных комиссий.

## **Раздел 2 Избирательный процесс**

### **Тема 2.1 Стадии избирательного процесса**

Основные и дополнительные (факультативные) стадии избирательного процесса. Основания и сроки назначения выборов. Субъекты, уполномоченные назначать выборы федерального регионального и местного уровня публичной власти. Регистрация (учет) избирателей, составление список избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Порядок и основания выдвижения и регистрации кандидатов. Правовой статус кандидатов, особенности при проведении выборов федерального, регионального и местного уровня. Информационное обеспечение выборов: понятие, структурные элементы. Порядок информирования избирателей. Предвыборная агитация: понятие, сроки, формы и методы. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических печатных изданиях, посредством агитационных публичных мероприятий. Организация и осуществление голосования. Требования, предъявляемые к помещению для голосования. Избирательный бюллетень: понятие, порядок изготовления. Требования, предъявляемые к содержанию и форме избирательных бюллетеней. Досрочное голосование: понятие и условия проведения. Голосование по открепительному удостоверению. Голосование вне помещения для голосования. Порядок подсчёта голосов избирателей. Протокол избирательной комиссии об итогах голосования. Опубликование и обнародование результатов голосования. Информационные технологии, применяемых на выборах в Российской Федерации. ГАС «Выборы»: понятие, правовая база, особенности применения на выборах и при проведении референдума.

### **Тема 2.2 Особенности проведения референдума**

Референдум: понятие, правовая база. Виды референдумов, проводимых на территории России. Вопросы, выносимые на референдум Российской Федерации. Вопросы, выносимые на референдум субъекта РФ и местный референдум. Стадии и особенности проведения референдума в Российской Федерации. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

## **3 раздел Финансирование выборов и защита прав субъектов избирательных правоотношений**

### **3.1 Финансирование выборов в России**

Финансирование выборов и референдумов: понятие, правовая база, структурные элементы. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов: понятие, источники финансирования, главные распорядители денежных средств на проведение выборов (референдумов), отчетность о расходовании средств на проведение выборов (референдумов). Понятие, виды порядок создания избирательных фондов. Специальные избирательные счета: понятие, порядок открытия, порядок

поступления и расходования средств специального избирательного счета. Финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений.

### **3.2 Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства**

Юридическая ответственность за нарушение порядка финансирования выборов: понятие, основания применения, санкции. Избирательные споры: понятие, виды, порядок рассмотрения. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений по избирательным спорам. Понятие и виды юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства. Конституционно-правовая ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: субъекты, основания применения, санкции. Уголовная ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: основания, юридический состав, санкции. Административная ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: основания применения, санкции, субъектный состав. Гражданско-правовая ответственность: основания и порядок применения.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Выборы в системе народовластия. История становления института выборов в России	2
2	1	Предмет, метод, система, источники избирательного права.	2
3	1	Принципы избирательного права	2
4	1	Понятие и виды избирательных систем	2
5	1	Правовой статус избирателя, кандидата, избирательных объединений	2
6	1	Правовой статус иных субъектов избирательных правоотношений	2
7	1	Избирательные комиссии: система, компетенция, порядок формирования	2
8	2	Регистрация (учет) избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Выдвижение и регистрация кандидатов	2
9	2	Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация	2
10	2	Голосование и определение результатов выборов	2
11	2	Референдум: понятие, виды, порядок проведения	2
12	3	Финансирование выборов	2
13	3	Избирательные споры	2
14	3	Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства	2
		Итого:	28

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Нормативные правовые акты**

– Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // <http://www.consultant.ru>.

– Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

- Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- О выборах Президента Российской Федерации : федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.
- О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

## 5.2 Основная литература

- Избирательное право России [Электронный ресурс]: учебник / В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др. ; под ред. В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 735 с. - ISBN 978-5-238-01903-1. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027>

## 5.3 Дополнительная литература

- Бутовский, А.Ю. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав граждан [Электронный ресурс]: монография / А.Ю. Бутовский, Д.А. Гольтяков, Н.И. Овчинников. - Москва : Директ-Медиа, 2013. - 82 с. - ISBN 978-5-4458-3438-0. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=210624>
- Головин, А.Г. Избирательное право и избирательный процесс в РФ [Электронный ресурс]: курс лекций / Головин А.Г. – Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с. - ISBN 978-5-91768-673-8. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/526413>
- Избирательное право [Электронный ресурс]: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.] ; под ред. К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 655 с. - ISBN 978-5-238-01663-4. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1028725>
- Избирательное право [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Под ред. Гасанов К.К. - 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 655 с. - ISBN 978-5-238-01663-4. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/872658>
- Колюшин, ЕЕ.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений [Электронный ресурс]: монография / Колюшин Е.И., - 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 384 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/915872>
- Кубелун, А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне [Электронный ресурс]: научно-практическое пособие / А.Н. Кубелун; Под ред. Е.С. Шугриной. – Москва : ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2012. - 145 с. - ISBN 978-5-369-01022-8 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/253231>
- Кубелун, А.Н. Защита избирательных прав граждан на муниципальном уровне [Электронный ресурс]: научно-практическое пособие / А.Н. Кубелун; Под ред. Е.С. Шугриной. – Москва : ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2012. - 145 с. - ISBN 978-5-369-01022-8. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/253231>

## 5.4 Периодические издания



- Государство и право: журнал. - Москва : Наука, 2018.
- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2018.

## 5.5 Интернет-ресурсы

<http://kremlin.ru>. – Президент Российской Федерации  
<http://duma.gov.ru>. – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации  
<http://www.ksrf.ru>. – Конституционный Суд Российской Федерации  
<http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации  
<http://www.cikrf.ru>. – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
<http://www.zaksob.ru>. – Законодательное Собрание Оренбургской области  
<http://ik56.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области  
<http://www.law.edu.ru>. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»  
<http://www.rcoit.ru> - Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России  
<https://msal.ru>. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
<http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет  
<http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации  
<http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области  
<http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс  
<http://www.garant.ru>. – Гарант  
<http://www.allpravo.ru/library> - Электронная библиотека «Все о праве. Проводник в мире юриспруденции»  
<http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки  
<https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»

## 5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Операционная система Microsoft Windows  
 Microsoft Office  
 СПС «КонсультантПлюс»  
 Adobe Acrobat Reader DC  
 Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»  
 Правовой портал «Референт». - <https://www.referent.ru>  
 Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - <https://sudact.ru>  
 Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>  
 Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - [http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/databases](http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases)  
 Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - <http://pravo.gov.ru>.

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Специальные помещения представляющие собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Специальное помещение укомплектовано специализированной мебелью, аудиторной доской, техническими средствами обучения (переносной мультимедиа-проектор, переносной проекционный экран, переносной ноутбук), служащими для представления учебной информации аудитории, специализированным учебным оборудованием для проведения занятий по избирательному праву и избирательному процессу (информационная доска, плакаты, портреты, переносная урна для голосования, рабочие блокноты членов ТИК, государственная символика (герб, флаг Российской Федерации).

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены специализированной мебелью, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Помещение для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования оснащено специализированной мебелью для хранения и обслуживания учебного оборудования, учебное оборудование (переносная урна для голосования).

***К рабочей программе прилагаются:***

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисц воению дисциплины