

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.1 Избирательное право и избирательный процесс»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2020

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от 10.01.2020 г.

Декан факультета экономики и права


подпись

Григорьева О.Н.

расшифровка подписи

Исполнители:

Старший преподаватель

должность


подпись

Баскакова Н.П.


расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция


код наименование


личная подпись

Юлтыева Ю.Б.

расшифровка подписи

Заведующий библиотекой


личная подпись

Лопатина Т.А.

расшифровка подписи

© Баскакова Н.П., 2020
© БГТИ (филиал) ОГУ, 2020

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование у обучающихся системных представлений о содержании избирательного права как института конституционного права и профессиональных компетенций, направленных на развитие способностей принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом в сфере реализации норм избирательного права и юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, как основания возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений.

Задачи: формирование у обучающихся:

- знаний общих категорий избирательного права и процесса; основ избирательного законодательства; принципов избирательного права; понятия и структуры избирательных правоотношений; видов юридических фактов, порождающих возникновение, изменение и прекращение избирательных правоотношений; о разновидностях пропорциональной и мажоритарной избирательных систем, их применении в Российской Федерации; системы избирательных комиссий, порядка их формирования, полномочий; особенностей правового статуса субъектов избирательных правоотношений; особенностей и содержания основных и дополнительных (факультативных) стадий избирательного процесса; сущности информационного обеспечения и финансирования выборов; порядка рассмотрения избирательных споров; порядка привлечения к юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства;

- умений выбирать и анализировать нормы избирательного права в целях юридической квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений; обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения по вопросам, касающимся различных аспектов избирательного права и процесса; совершать юридические действия, связанные с реализацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение выборов федерального, регионального и местного уровней публичной власти, статус избирательных комиссий, их взаимоотношения с другими государственными и муниципальными органами; составлять юридические документы по вопросам, связанных с организацией и проведением выборов в Российской Федерации;

- навыков применения норм избирательного права в сфере отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления; составления юридических документов по вопросам, связанных с организацией и проведением выборов в Российской Федерации; юридически правильной квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.15 Конституционное право, Б.1.Б.17 Административное право*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ДВ.6.1 Административно-процессуальное право, Б.1.В.ДВ.6.2 Административная ответственность*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций | Формируемые компетенции |
|---|----------------------------|
| Знать: | ПК-4 способность принимать |

| Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций | Формируемые компетенции |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - общие категории избирательного права и процесса; - основы избирательного законодательства; - виды избирательных систем, их применение в Российской Федерации; - систему избирательных комиссий, порядок их формирования, полномочия; - особенности правового статуса субъектов избирательных правоотношений (членов избирательных комиссий, избирателей, кандидатов, политических партий, доверенных лиц, уполномоченных представителей, наблюдателей); - особенности и содержание основных и дополнительных (факультативных) стадий избирательного процесса; - сущность информационного обеспечения и финансирования выборов; - порядок рассмотрения избирательных споров; - порядок привлечения к юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обосновывать и принимать в пределах должностных обязанностей решения по вопросам, касающимся различных аспектов избирательного права и процесса; - совершать юридические действия, связанные с реализацией правовых норм, регулирующих организацию и проведение выборов федерального, регионального и местного уровней публичной власти, статус избирательных комиссий, их взаимоотношения с другими государственными и муниципальными органами власти; - составлять юридические документы по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов в Российской Федерации; <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками применения норм избирательного права в сфере отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления; - навыками составления юридических документов по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов в Российской Федерации; | <p>решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом</p> |
| <p>Знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принципы избирательного права; - понятие и структуру избирательных правоотношений; - виды юридических фактов, порождающих возникновение, изменение и прекращение избирательных правоотношений; <p>Уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выбирать и анализировать нормы избирательного права в целях юридической квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений; <p>Владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками юридически правильной квалификации фактов и обстоятельств, как оснований для возникновения, изменения и прекращения избирательных правоотношений | <p>ПК-6 способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства</p> |

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|-----------------------------------|--------------|
| | 4 семестр | всего |
| Общая трудоёмкость | 108 | 108 |
| Контактная работа: | 43,25 | 43,25 |
| Лекции (Л) | 14 | 14 |
| Практические занятия (ПЗ) | 28 | 28 |
| Консультации | 1 | 1 |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен) | 0,25 | 0,25 |
| Самостоятельная работа: <i>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);</i> <i>- подготовка к практическим занятиям;</i> <i>- подготовка к рубежному контролю;</i> <i>- подготовка к экзамену</i> | 64,75 | 64,75 |
| Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет) | экзамен | |

Разделы дисциплины, изучаемые в 4 семестре

| № раздела | Наименование разделов | Количество часов | | | | |
|-----------|---|------------------|-------------------|----|----|----------------|
| | | всего | аудиторная работа | | | внеауд. работа |
| | | | Л | ПЗ | ЛР | |
| 1 | Общие положения избирательного права | 42 | 8 | 14 | - | 20 |
| 2 | Избирательный процесс | 38 | 4 | 8 | - | 26 |
| 3 | Финансирование выборов и защита прав субъектов избирательных правоотношений | 28 | 2 | 6 | - | 20 |
| | Итого: | 108 | 14 | 28 | | 66 |
| | Всего: | 108 | 14 | 28 | | 66 |

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Общие положения избирательного права

Тема 1.1 Система и источники избирательного права. Принципы избирательного права

Предмет, методы избирательного права. Взаимосвязь избирательного права и конституционного права. Институт выборов в системе народовластия. Система избирательного права и избирательного процесса. Избирательные правоотношения: понятие, субъекты, объекты, содержание. Виды избирательных правоотношений. Юридический факт, как основание возникновения, изменения, прекращения избирательных правоотношений. Источники избирательного права. Принципы избирательного права: понятие и законодательное закрепление. Принципы организации и проведения выборов (объективные принципы). Принципы участия российских граждан в выборах (субъективные принципы). Понятие и стадии избирательного процесса: общая характеристика. Возникновение и развитие институтов избирательного права. Становление и развитие законодательства о выборах.

Тема 1.2 Виды избирательных систем

Понятие и основные виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Применение разновидностей мажоритарной избирательной системы на выборах в

Российской Федерации. Пропорциональная избирательная система: понятие, разновидности. Применение пропорциональной избирательной системы на выборах в Российской Федерации. Смешанные и особые избирательные системы: особенности применения. Избирательные системы зарубежных стран: США, Германии, Франции, Англии, Италии, Японии.

Тема 1.3 Избирательные правоотношения: понятие, структура, субъектный состав

Понятие электорально-правовых отношений, содержание, объекты, субъекты избирательных отношений, классификация электорально-правовых отношений. Правовой статус избирателя. Правовой статус кандидата. Особенности правового статуса кандидата в депутаты Государственной Думы РФ, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутата в представительные органы местного самоуправления. Особенности правового статуса кандидата на пост Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ, главы муниципального образования. Избирательное объединение (политическая партия): требования и условия участия в выборах, полномочия. Доверенное лицо кандидата. Уполномоченные представители. Наблюдатель: права, обязанности. Международный наблюдатель.

Тема 1.4 Система избирательных комиссий в Российской Федерации

Система и статус избирательных комиссий. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти. Правовой статус Центральной избирательной комиссии РФ. Правовой статус Избирательной комиссии Оренбургской области. Особенности правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий. Порядок формирования, полномочия участковых избирательных комиссий. Требования, предъявляемые к членам избирательных комиссий. Основания и порядок расформирования избирательных комиссий.

Раздел 2 Избирательный процесс

Тема 2.1 Стадии избирательного процесса

Основные и дополнительные (факультативные) стадии избирательного процесса. Основания и сроки назначения выборов. Субъекты, уполномоченные назначать выборы федерального регионального и местного уровня публичной власти. Регистрация (учет) избирателей, составление списка избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Порядок и основания выдвижения и регистрации кандидатов. Правовой статус кандидатов, особенности при проведении выборов федерального, регионального и местного уровня. Информационное обеспечение выборов: понятие, структурные элементы. Порядок информирования избирателей. Предвыборная агитация: понятие, сроки, формы и методы. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических печатных изданиях, посредством агитационных публичных мероприятий. Организация и осуществление голосования. Требования, предъявляемые к помещению для голосования. Избирательный бюллетень: понятие, порядок изготовления. Требования, предъявляемые к содержанию и форме избирательных бюллетеней. Досрочное голосование: понятие и условия проведения. Голосование по открепительному удостоверению. Голосование вне помещения для голосования. Порядок подсчета голосов избирателей. Протокол избирательной комиссии об итогах голосования. Опубликование и обнародование результатов голосования. Информационные технологии, применяемых на выборах в Российской Федерации. ГАС «Выборы»: понятие, правовая база, особенности применения на выборах и при проведении референдума.

Тема 2.2 Особенности проведения референдума

Референдум: понятие, правовая база. Виды референдумов, проводимых на территории России. Вопросы, выносимые на референдум Российской Федерации. Вопросы, выносимые на референдум субъекта РФ и местный референдум. Стадии и особенности проведения референдума в Российской Федерации. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

3 раздел Финансирование выборов и защита прав субъектов избирательных правоотношений

3.1 Финансирование выборов в России

Финансирование выборов и референдумов: понятие, правовая база, структурные элементы. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов: понятие, источники финансирования, главные распорядители денежных средств на проведение выборов (референдумов), отчетность о расходовании средств на проведение выборов (референдумов). Понятие, виды порядок создания избирательных фондов. Специальные избирательные счета: понятие, порядок открытия, порядок

поступления и расходования средств специального избирательного счета. Финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений.

3.2 Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства

Юридическая ответственность за нарушение порядка финансирования выборов: понятие, основания применения, санкции. Избирательные споры: понятие, виды, порядок рассмотрения. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений по избирательным спорам. Понятие и виды юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства. Конституционно-правовая ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: субъекты, основания применения, санкции. Уголовная ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: основания, юридический состав, санкции. Административная ответственность за нарушения норм избирательного законодательства: основания применения, санкции, субъектный состав. Гражданско-правовая ответственность: основания и порядок применения.

4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема | Кол-во часов |
|-----------|-----------|---|--------------|
| 1 | 1 | Выборы в системе народовластия. История становления института выборов в России | 2 |
| 2 | 1 | Предмет, метод, система, источники избирательного права. | 2 |
| 3 | 1 | Принципы избирательного права | 2 |
| 4 | 1 | Понятие и виды избирательных систем | 2 |
| 5 | 1 | Правовой статус избирателя, кандидата, избирательных объединений | 2 |
| 6 | 1 | Правовой статус иных субъектов избирательных правоотношений | 2 |
| 7 | 1 | Избирательные комиссии: система, компетенция, порядок формирования | 2 |
| 8 | 2 | Регистрация (учет) избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Выдвижение и регистрация кандидатов | 2 |
| 9 | 2 | Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация | 2 |
| 10 | 2 | Голосование и определение результатов выборов | 2 |
| 11 | 2 | Референдум: понятие, виды, порядок проведения | 2 |
| 12 | 3 | Финансирование выборов | 2 |
| 13 | 3 | Избирательные споры | 2 |
| 14 | 3 | Юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства | 2 |
| | | Итого: | 28 |

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные правовые акты

– Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.consultant.ru>.

– Уголовный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и

быть избранными в органы местного самоуправления : федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О выборах Президента Российской Федерации : федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

– О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ // <http://www.consultant.ru>.

5.2 Основная литература

– Избирательное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» [электронный ресурс] / К. К. Гасанов, В. Н. Белоновский, В. А. Виноградов [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеев, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 391 с. — ISBN 978-5-238-02388-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66260.html>

5.3 Дополнительная литература

– Актуальные проблемы избирательного права : учебник для магистров, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» [электронный ресурс] / Б. С. Эбзеев, В. Н. Беленовский, Н. Д. Эриашвили [и др.] ; под редакцией Б. С. Эбзеев, Е. Н. Хазов, А. Л. Миронов. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 424 с. — ISBN 978-5-238-02890-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71139.html>

– Виноградов, В. А. Избирательное право и процесс : учебное пособие [электронный ресурс] / В. А. Виноградов, Р. Ч. Бондарчук, М. П. Фомиченко. — Москва, Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2017. — 88 с. — ISBN 978-5-00094-603-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/86919.html>

– Воробьев, Н. И. Избирательное право Российской Федерации : учебное пособие [электронный ресурс] / Н. И. Воробьев. — Москва : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 287 с. — ISBN 978-5-394-01273-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html>

– Головин, А. Г. Избирательное право и избирательный процесс в РФ: Курс лекций [электронный ресурс] / Головин А.Г. - Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с. ISBN 978-5-91768-673-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/526413>

– Избирательное право : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» [электронный ресурс] / А. С. Прудников, В. Н. Белоновский, К. К. Гасанов [и др.] ; под редакцией К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. — 3-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 655 с. — ISBN 978-5-238-01663-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81772.html>

– Иналкаева, К. С. Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации : монография [электронный ресурс] / К. С. Иналкаева. — Саратов : Вузовское образование, 2020. — 184 с. — ISBN 978-5-4487-0600-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/88048.html>

– Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений: монография [электронный ресурс] / Колюшин Е.И., - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 384 с. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1080391>

– Колюшин, Е. И. Избирательное право России : Курс лекций [электронный ресурс] / Е. И. Колюшин. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 216 с. — ISBN 978-5-93916-739-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/94179.html>

5.4 Периодические издания

- Правовая политика и правовая жизнь : журнал. - Саратов : Саратовский филиал ФГБУН Института госуд. и права РАН, 2020
- Государство и право: журнал. - Москва : Наука, 2020

5.5 Интернет-ресурсы

- <http://kremlin.ru>. – Президент Российской Федерации
- <http://duma.gov.ru>. – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
- <http://www.ksrf.ru>. – Конституционный Суд Российской Федерации
- <http://www.cdep.ru>. – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации
- <http://www.cikrf.ru>. – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
- <http://www.zaksob.ru>. – Законодательное Собрание Оренбургской области
- <http://ik56.ru>. – Избирательная комиссия Оренбургской области
- <http://www.law.edu.ru>. – Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»
- <http://www.rcoit.ru> - Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России
- <https://msal.ru>. - Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
- <http://www.osu.ru>. – Оренбургский государственный университет
- <http://pravo.gov.ru>. – Официальный интернет-портал правовой информации
- <http://pravo.orb.ru>. – Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области
- <http://www.consultant.ru>. – КонсультантПлюс
- <http://www.garant.ru>. – Гарант
- <http://www.allpravo.ru/library> - Электронная библиотека «Все о праве. Проводник в мире юриспруденции»
- <http://diss.rsl.ru> - Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки
- <https://cyberleninka.ru> - научная электронная библиотека «КиберЛенинка»
- <https://elibrary.ru> – научная электронная библиотека eLIBRARY.RU
- <https://lfacademy.ru> – он-лайн образование для юристов LF Академия / информационный юридический портал СФЕРА

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

- Операционная система Microsoft Windows
- Microsoft Office
- СПС «КонсультантПлюс»
- Adobe Acrobat Reader DC
- Веб-приложение «Универсальная система тестирования БГТИ»
- Правовой портал «Референт». - <https://www.referent.ru>
- Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) – база судебных актов, судебных решений и нормативных документов. - <https://sudact.ru>
- Судебная статистика Судебного департамента при Верховном Суде РФ - <http://www.cdep.ru/index.php?id=5>
- Официальная статистика (Базы данных) Федеральной службы государственной статистики. - http://www.rosstat.gov.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases
- Официальный интернет-портал правовой информации - Государственная система правовой информации. - <http://pravo.gov.ru>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Специальные помещения представляющие собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций,

текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

Специальное помещение укомплектовано специализированной мебелью, аудиторной доской, техническими средствами обучения (переносной мультимедиа-проектор, переносной проекционный экран, переносной ноутбук), служащими для представления учебной информации аудитории, специализированным учебным оборудованием для проведения занятий по избирательному праву и избирательному процессу (информационная доска, плакаты, портреты, переносная урна для голосования, рабочие блокноты членов ТИК, государственная символика (герб, флаг Российской Федерации).

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены специализированной мебелью, компьютерами с подключением к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Помещение для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования оснащено специализированной мебелью для хранения и обслуживания учебного оборудования, учебное оборудование (переносная урна для голосования).

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины