

На правах рукописи

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) федерального
государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

по дисциплине

«Б.1.Б.17 Административное право»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

бакалавр

Форма обучения

Заочное

Год набора 2023

Составитель: _____  _____ Пестова Т.П.

Методические указания рассмотрены и одобрены на заседании кафедры
юриспруденции

Заведующий кафедрой _____  _____ Ковалева О.А.

Методические указания являются приложением к рабочей программе по дисциплине
«Административное право»

Содержание

1. Пояснительная записка
2. Методические рекомендации студентам
 - 2.1 Методические рекомендации по подготовке к лекционным занятиям
 - 2.2 Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям
 - 2.3 Методические рекомендации по подготовке к экзамену
- 3 Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине «Административное право»

1. Пояснительная записка

Административное право, как отрасль права обладает специфической структурой и требует определенного подхода к ее изучению. Современное российское административное право регулирует отношения, возникающие в процессе государственно-управленческой деятельности в различных сферах — хозяйственной, социально-культурной и административно-политической. Нормами административного права регулируются общественные отношения, в которых обязательным участником являются органы, осуществляющие государственное управление как на федеральном, так и на региональном уровне.

В соответствии с конституционным принципом разделения властей эти органы являются органами исполнительной власти. Их деятельность является управленческой, исполнительной и внесудебной. Исполнительная власть в системе разделения властей призвана обеспечивать реализацию законодательных актов и исполнение их всеми организациями и гражданами. Административно-правовые нормы касаются жизни каждого человека, ибо направлены на охрану и защиту их прав и свобод, обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности. Изучение административного права предполагает анализ и исследование административно-правовых норм, которые обеспечивают удовлетворение публичных интересов, регулируют деятельность субъектов, обладающих властными полномочиями, определяют взаимоотношения государственных органов и граждан, вопросов правотворчества и применения этих правовых норм.

В административном праве определены законные границы деятельности органов государственного управления и их должностных лиц, установлены правовые механизмы, позволяющие сдерживать государственное воздействие на граждан и организации, вне зависимости от формы собственности, закреплены правовые формы защиты граждан от злоупотребления государственной властью, в том числе возможность обжаловать незаконные решения властных субъектов. Одной из важнейших тенденций в сфере административного права является выделение из этой отрасли процессуальных норм и формирование самостоятельной отрасли административно-процессуального права (административного процесса).

2. Методические рекомендации студентам

2.1 Методические рекомендации по подготовке к лекционным занятиям

В соответствии с рабочей программой дисциплины самоподготовка включает в себя проработку и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий.

Административное право относится к наиболее мобильным отраслям российского права, что обусловлено необходимостью оперативности осуществления исполнительно-распорядительной деятельности в целом. В связи с этим студенты должны систематически и глубоко изучать важнейшие темы курса, следить за изменениями в законодательстве, регулирующем общественные отношения в сфере российского государственного управления (осуществления исполнительной власти). Такие государственные правовые акты публикуются в «Собрании законодательства РФ», «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», Российской газете, Парламентской газете и некоторых других источниках.

Следует иметь в виду, что в соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются Федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне

пределов ведения Российской Федерации ее субъекты обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование. Данный объективный фактор нацеливает на систематическое и глубокое изучение административного законодательства и иного правотворчества субъектов РФ, которые публикуются в соответствующих региональных изданиях (например, газета «Оренбургье» в Оренбургской области).

Сложность изучения данной отрасли российского права заключается в большом количестве действующих и вновь принимаемых правовых актов, регламентирующих деятельность исполнительной власти. В то же время в современных учебниках по этому курсу, недостаточно полно отражены теоретические проблемы государственного управления. Учебники значительно отличаются один от другого системно-структурным изложением учебного материала. Учитывая это, кафедра юриспруденции рекомендует студентам изучать курс «Административное право» по разным учебным и научным источникам. Участие студентов в лекционных и практических занятиях (семинарах) является обязательным условием выполнения учебного плана. Студенты, не участвующие в таких занятиях и не получившие зачета по каждой теме, не допускаются к итоговому экзамену как не выполнившие учебный план.

Лекция – это систематическое, последовательное, монологическое изложение преподавателем учебного материала, как правило теоретического характера. Лекция, в отличие от учебника, является актуальной, отражает последние изменения правового регулирования, содержит сведения, поясняющие положения теории финансового права, разъясняющие возможности применения финансового законодательства в профессии юриста. Лекции позволяют своевременно, быстро реагировать на изменения в жизни и научные открытия, имеют неограниченную возможность непрерывного обновления и обогащения. Методологическое значение лекции состоит в том, что в ней раскрываются фундаментальные теоретические основы предмета и научные методы, с помощью которых анализируются жизненные явления. Основной теоретический материал студент конспектирует. В основе процесса конспектирования лежит систематизация прочитанного или услышанного материала. Целью процесса служит приведение в единый порядок сведений, полученных из научной статьи, учебной и методической литературы.

Конспектирование является неотъемлемой формы работы обучаемого в силу того, что в учебном процессе студенты сталкиваются с необходимостью краткого изложения большого объема учебного материала. Студентам следует обратить внимание, на то что дословная запись текста не является конспектом. Только структурированный тезисный текст может называться таковым. При конспектировании письменных источников необходимо обращать внимание на абзацы, их существование призвано облегчить восприятие текста и начало новой мысли автора.

Важно учитывать также и то, что одна мысль может быть изложена в нескольких абзацах. Высокую скорость конспектирования могут обеспечить сокращения (общепринятые, аббревиатуры, стрелочки, указывающие на логические связи, опорные слова, ключевые слова, схемы и т.д.). Составление конспекта призвано облегчить запоминание текста. Студентам рекомендуется после его составления прочесть зафиксированные тезисы несколько раз для полного их усвоения. Допускается подчеркивание тезисов, содержащих основные мысли, выделение их цветным маркером. Изучение учебного материала по теме курса можно считать законченным лишь тогда, когда студент полностью разобрался в материале и может самостоятельно отвечать на все вопросы темы, обосновывая их соответствующими положениями действующих норм административного права и теоретических источников.

Для проработки и повторения лекционного материала и материала учебников и учебных пособий студенты могут воспользоваться электронной библиотекой ВУЗа, расположенной по электронному адресу <http://library.bgti.ru>, где они имеют возможность получить доступ к учебно-методическим материалам как библиотеки ВУЗа, так и иных

электронных библиотечных систем. В свою очередь, студенты могут взять на дом необходимую литературу на абонементе библиотеки, а также воспользоваться читальным залом вуза.

2.2 Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям

Практическое занятие (семинар) – одно из наиболее сложных и в то же время плодотворных видов (форм) вузовского обучения и воспитания. В условиях высшей школы эта форма занятий, проводимых под руководством преподавателя обеспечивает качественное изучение дисциплины «Административное право» и овладение навыками ее применения в практической деятельности в правоприменительной сфере. В ходе практических занятий углубляются и закрепляются знания студентов по ряду рассмотренных на лекциях вопросов, развиваются навыки ведения публичной дискуссии, умения аргументировать и защищать выдвигаемые в них положения, а также их соотношение с юридической практикой.

Практические занятия (семинары) имеют своей целью помочь студентам научиться глубоко разбираться в наиболее сложных теоретических положениях учебного курса. Они способствуют выработке навыков и умений самостоятельной работы с научно-теоретическими и нормативными источниками. Практические занятия призваны обеспечить правильное и четкое использование полученных знаний в правоприменительной и правоохранительной деятельности, выработать навыки составления административно-процессуальных актов и применения правовых норм к конкретным юридическим фактам.

Предусмотренные рабочей программой практические занятия (семинары) охватывают только наиболее важные вопросы, требующие глубокого усвоения: административные правоотношения, формы и методы государственного управления, структура и система органов исполнительной власти, институт административной ответственности, производство по делам об административных правонарушениях, административно-правовые основы управления социально-культурной деятельностью, в административно-политической сфере и др.

Подготовка студента к практическому занятию - является одним из основных и трудоёмких видов учебной деятельности. В связи с этим большое значение придается *самостоятельной работе* студентов. При наличии определенной подготовки и навыков работы с нормативными и учебными материалами это не должно представлять каких-либо значительных трудностей. Нужна систематичность и внимательность при подготовке к опросу при начале практических занятий в процессе самостоятельной подготовки. Самостоятельная работа во время обучения способствует воспитанию у студентов привычки и устойчивых навыков повышения своей профессиональной компетенции, формирует потребность в самообразовании.

Самостоятельная работа студента при подготовке к практическому занятию (семинару) включает в себя:

- подготовка ответов на вопросы практического занятия;
- подготовка ответов на вопросы, выносимые на самостоятельное изучение;
- выполнение заданий по самоподготовке (решение практических задач, выполнение практических заданий (составление схем, таблиц, проведение сравнительного анализа и др.), выполнение практико-ориентированных заданий (задач)) по рекомендации преподавателя.

Задания для самоподготовки предусмотрены для закрепления теоретического материала, полученного студентами на лекции и для организации самостоятельной работы.

Осуществляя подготовку ответов на вопросы практического занятия (семинара) рекомендуется просмотреть ранее пройденный материал, материал текущей лекции, еще

раз просмотреть содержание всех необходимых законов, подзаконных нормативных правовых актов, учебной литературы. Студенту при изучении содержания нормативных правовых актов необходимо обратить внимание на существующие пробелы в законодательстве, на коллизионные формулировки норм, на материалы судебной практики по рассматриваемым вопросам. Дополнительную информацию рекомендуется оформлять в виде сообщений. Поиск дополнительной информации студенту рекомендуется осуществлять на официальных сайтах государственных органов.

Подготовка ответов на вопросы, выносимые на самостоятельное изучение включает в себя выполнение следующих действий:

- изучение материалов рекомендуемой учебной литературы;
- изучение положений соответствующих нормативных правовых актов (федерального, регионального уровня);
- составление и дополнение конспекта по соответствующей тематике;
- обозначение проблемных вопросов по рассматриваемой теме.

Выполнение заданий по самоподготовке осуществляется в форме подготовки устных или письменных ответов. Объем заданий по самоподготовке определяется преподавателем. Составная часть практических занятий (семинаров) – решение практических задач, позволяющих углубленно изучать нормы административного права, содержащихся в различных нормативных правовых актах (законах и подзаконных правовых актах), развивать умение правового решения конкретной юридической ситуации.

Приступая к решению практической задачи или практического задания, студент должен, прежде всего, уяснить содержание задачи (задания) и все обстоятельства описываемой ситуации. После ознакомления с условиями задачи (задания) студент должен внимательно изучить рекомендованную литературу и соответствующее законодательство. Внимательно прочитав условие, проанализировать обоснованность доводов сторон, оценить правомерность применения той или иной нормы права, указанной в условии задачи. Ответы на вопросы задач должны быть обоснованы ссылками на конкретные положения нормативно-правовых актов и аргументированы. При решении задач (заданий) студент должен уметь грамотно излагать обстоятельства дела, пояснять к чему сводится спор, давать юридическую оценку доводам сторон и обосновывать с обязательными ссылками на конкретные нормы закона свое решение по делу.

2.5 Методические рекомендации по подготовке к экзамену

Целью промежуточной аттестации является оценка качества освоения студентами образовательных программ, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) по итогам семестра и завершению отдельных этапов обучения.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Административное право» проводится в форме экзамена. Экзамены проводятся по билетам, подписанным составителем билетов и утвержденным заведующим кафедрой. При явке на экзамены студенты обязаны иметь при себе зачетную книжку. Во время экзамена студенты обязаны соблюдать установленные университетом правила поведения и выполнения экзаменационных заданий. При нарушении правил студент удаляется с экзамена и считается не сдавшим экзамен.

При подготовке к экзамену следует придерживаться некоторых общих правил:

- правильно и рационально распланировать свое время, чтобы успеть на качественно высоком уровне подготовиться к ответам по всем вопросам, утвержденным кафедрой в качестве экзаменационных;

- не рекомендуется готовить все темы курса в последнюю ночь перед экзаменом;
- использовать литературу, рекомендуемую преподавателем в качестве основной и предназначенной для студентов высших учебных заведений;
- внимательно вчитываться в формулировку вопроса и уточнить возникшие неясности во время предэкзаменационной консультации;
- при подготовке ответов на экзаменационные вопросы желательно их проговаривать вслух;
- обязательно использовать конспект лекций, юридический словарь, записи практических занятий.

Экзамен проводится в устной форме. О форме экзамена студенты непосредственно уведомляются на консультации перед экзаменом. Экзамен проходит путем вытягивания билета и подготовки его вопросов. В необходимых случаях преподавателем могут задаваться дополнительные вопросы с целью уяснения уровня знаний обучающегося. При подготовке устного ответа студенту дается не менее 30 минут на подготовку. Для ответа на вопросы билета каждому обучающемуся предоставляется время для выступления продолжительностью не более 20 мин. После ответа преподаватель может задать обучающемуся дополнительные вопросы в рамках тематики вопросов в билете. Если обучающийся затрудняется при ответе на дополнительные вопросы, преподаватель может задать вопросы в рамках содержания дисциплины. Задания являются типовыми, среднего уровня сложности. Использовать литературу не разрешается.

4 Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине «Административное право»

1. Государственное управление, исполнительная власть как объекты административно-правового регулирования.
2. Предмет и методы административного права.
3. Система административного права.
4. Административное право, как наука: предмет, методы, источники
5. Административное право, как учебная дисциплина: предмет, источники, характеристика осваиваемых компетенций
6. Место административного права в правовой системе. Соотношение административного права со смежными отраслями права.
7. Источники административного права: понятие, виды.
8. Общая характеристика Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации.
9. Общая характеристика законодательства Оренбургской области об административных правонарушениях.
10. Административно-правовые нормы: понятие, виды, структура, особенности.
11. Действие норм административного права в пространстве и во времени.
12. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, структура.
13. Виды административно-правовых отношений.
14. Юридические факты как основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений: понятие, виды.
15. Субъекты административно-правовых отношений: понятие, виды.
16. Административно-правовой статус гражданина: понятие, структура административной правосубъектности.
17. Виды прав человека и гражданина, регулируемые нормами административного права.

18. Право граждан на обращение: понятие, законодательное закрепление, требования, порядок обращения и рассмотрения.
19. Обязанности граждан, закрепленные нормами административного права.
20. Административно-правовой статус иностранных лиц и лиц без гражданства: законодательное закрепление, права, обязанность, ответственность.
21. Паспортная система в Российской Федерации: понятие, значение, порядок получения, замены и восстановления паспорта гражданина Российской Федерации.
22. Понятие и виды органов исполнительной власти.
23. Полномочия Президента РФ в сфере реализации исполнительной власти.
24. Правительство Российской Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, виды правовых актов.
25. Федеральные органы исполнительной власти: законодательное регулирование, система и структура.
26. Высшее должностное лицо субъекта РФ: наименование, порядок формирования, полномочия, досрочное прекращение полномочий.
27. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ: наименование, порядок формирования, полномочия.
28. Органы исполнительной власти Оренбургской области: законодательное регулирование, состав и структура, полномочия.
29. Предприятия и учреждения как субъекты административного права: понятие, законодательное регулирование, виды.
30. Некоммерческие организации как субъекты административного права: законодательное регулирование, формы, порядок создания, учредительные документы.
31. Общественные объединения как субъекты административного права: нормативная база, понятие, виды, особенности административно-правового статуса.
32. Административно-правовое положение политических партий.
33. Административно-правовое положение религиозных объединений.
34. Государственные корпорации как субъекты административного права: особенности административно-правового статуса
35. Система, виды государственной службы. Нормативно-правовая база различных видов государственной службы.
36. Государственная гражданская служба: понятие, принципы, законодательное регулирование, категории и группы должностей государственной гражданской службы.
37. Служебная дисциплина на государственной службе: особенности законодательного регулирования, дисциплинарная ответственность.
38. Основные права и обязанности гражданского служащего.
39. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой.
40. Порядок поступления и прохождения государственной гражданской службы.
41. Военная служба: понятие, законодательное регулирование, прохождение и особенности военной службы.
42. Государственная служба иных видов: понятие, законодательное регулирование, прохождение и особенности государственной службы иных видов.
43. Правовые и неправовые формы государственного управления: понятие и общая характеристика.
44. Административно-правовые акты: понятие и виды, требования, предъявляемые к административно-правовым актам. Действие административно-правовых актов.
45. Административно-правовые договоры: понятие, виды, особенности
46. Понятие и виды административно-правовых методов, применяемых в государственном управлении
47. Убеждение и принуждение, как методы управления: общая характеристика.

48. Характеристика административно-правовых форм и способов защиты прав и свобод граждан и организаций от неправильных действий публичной администрации.
49. Административный порядок обжалования действий и решений органов государственной власти и должностных лиц: нормативно-правовая база, срок подачи жалобы, формы жалобы, сроки рассмотрения жалобы, компетентные органы для рассмотрения жалобы
50. Судебный порядок обжалования действий и решений органов государственной власти и должностных лиц: нормативно-правовая база, срок подачи жалобы, формы жалобы, сроки рассмотрения жалобы, компетентные органы для рассмотрения жалобы
51. Понятие и виды административно-правовых режимов.
52. Режим чрезвычайного положения: основания введения, цели, порядок введения, срок, меры и временные ограничения.
53. Режим военного положения: основания введения, цели, порядок введения, срок, меры и временные ограничения.
54. Особенности режима Государственной границы, пограничного режима и режима защиты государственной тайны.
55. Административная ответственность: понятие, признаки, принципы, основания применения.
56. Освобождение от административной ответственности. Ограничение административной ответственности.
57. Понятие и признаки административного правонарушения.
58. Состав административного правонарушения: общая характеристика.
59. Виды административных правонарушений.
60. Административное наказание: понятие, цели, виды.
61. Назначение административного наказания: общие правила, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность, срок давности по делам об административных правонарушениях
62. Особенности административной ответственности отдельной категории субъектов: должностных лиц, военнослужащих, иностранных граждан, лиц без гражданства
63. Производство по делам об административных правонарушениях: законодательное регулирование, принципы, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.
64. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях: общая характеристика
65. Участники производства по делам об административных правонарушениях: общая характеристика правового статуса.
66. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: общая характеристика.
67. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении: виды, особенности применения
68. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях: общие положения
69. Законность: понятие, принципы законности, способы ее обеспечения
70. Государственный контроль: понятие и виды.
71. Президентский контроль: особенности осуществления при формировании системы органов государственной власти, через подразделения Администрации Президента РФ, через Совет Безопасности РФ
72. Парламентский контроль: особенности осуществления и формы контрольной деятельности
73. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти: особенности осуществления и формы контрольной деятельности

74. Судебный контроль: сущность и формы контрольной деятельности
75. Прокурорский надзор: понятие, система органов, виды надзора, меры прокурорского реагирования.
76. Административный надзор: понятие, виды надзора, органы исполнительной власти, осуществляющие функции надзора.
77. Особенности административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: нормативная база, права и обязанности лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, виды административных ограничений, срок административного надзора
78. Государственное управление в области промышленности, торговли и энергетики: содержание управления, система и компетенция органов исполнительной власти.
79. Государственное управление в области транспорта: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
80. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
81. Государственное управление в области финансов: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
82. Государственное управление в области связи и массовых коммуникаций: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти
83. Государственное управление в области сельского и рыбного хозяйства: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти
84. Государственное управление области здравоохранения и социального развития: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
85. Государственное управление в области образования и науки: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
86. Государственное управление в области культуры, спорта и туризма: содержание управления, система и компетенция органов исполнительной власти.
87. Государственное управление в области обороны: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
88. Государственное управление в области внутренних дел: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.
89. Государственное управление в области иностранных дел: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти
90. Государственное управление в области безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации: содержание управления, компетенция органов исполнительной власти.