МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра юриспруденции

|  |
| --- |
|  |

**Фонд оценочных средств**

по дисциплине

*«Муниципальное право»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

*40.03.01 Юриспруденция*

(код и наименование направления подготовки)

*Общий профиль*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*заочное*

Год набора 2022

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся по направлению подготовки *40.03.01 Юриспруденция* по дисциплине *«Муниципальное право»*

Фонд оценочных средств рассмотрен и утвержден на заседании кафедры юриспруденции

протокол № 6 от 18.02.2022 г.

Декан факультета экономики и права Григорьева О.Н.

*подпись расшифровка подписи*

*Исполнители:*

Старший преподаватель Баскакова Н.П.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*должность подпись расшифровка подписи*

**Раздел 1**

**1 Перечень компетенций, с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины**

| Формируемые компетенции | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций | Виды оценочных средств по уровню сложности/шифр раздела в данном документе |
| --- | --- | --- | --- |
| ПК\*-1 Способен оценивать соотношение федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов, вносить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов | ПК\*-1-В-2 Выявляет противоречия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти федеральному законодательству  ПК\*-1-В-3 Вносит предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, принимает участие в их разработке | **Знать:**  - источники муниципального права;  - муниципально-правовые отношения и их субъекты;  - муниципально-правовые нормы;  - правовые основы местного самоуправления;  - особенности и стадии муниципального правотворческого процесса | **Блок А** - задания репродуктивного уровня  Тестовые задания / А.0;  Вопросы для опроса / А.1 |
| **Уметь:**  - выявлять противоречия правовых актов муниципальных органов власти федеральному законодательству, законодательству субъектов Российской Федерации;  - разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;  - применять полученные теоретические знания в правотворческой профессиональной деятельности; | **Блок В -** задания реконструктивного уровня  Практические задачи / В.1 |
| **Владеть:**  - юридической терминологией, необходимой для правотворческой деятельности органов местного самоуправления;  - навыками сбора и обработки информации для разработки проекта муниципального правового акта, выявлений противоречий правовых актов | **Блок С -** задания практико-ориентированного и/или исследовательского уровня  Деловая игра / С.1 |
| ПК\*-2 Способен осуществлять охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина на основе развитого правосознания при неукоснительном соблюдении действующего законодательства | ПК\*-2-В-2 Реализует функции по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности  ПК\*-2-В-3 Правильно определяет соответствующие нормы права, позволяющие принять юридически правильное решение и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством  ПК\*-2-В-4 Выполняет нормативные предписания и действующее законодательство | **Знать:**  - территориальные, экономические и финансовые основы местного самоуправления;  - систему органов местного самоуправления;  - основы муниципальной службы;  - основания и особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед физическими и юридическими лицами, перед государством;  - полномочия и компетенцию органов местного самоуправления по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, уважению чести и достоинства личности; | **Блок А** - задания репродуктивного уровня  Тестовые задания / А.0;  Вопросы для опроса / А.1 |
| **Уметь:**  - принимать решения в пределах должностных обязанностей муниципального служащего, должностного лица местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;  - совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства;  - составлять юридические документы по выполнению нормативных предписаний, связанных с организацией и осуществлением местного самоуправления в муниципальном образовании | **Блок В -** задания реконструктивного уровня  Практические задачи / В.1 |
| **Владеть:**  - навыками принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей по реализации норм муниципального права при осуществлении правовой работы в органах местного самоуправления по вопросам охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина;  - навыками совершать юридические действия, в точном соответствии с нормами муниципального законодательства (ведения учета юридических документов, подготовки запросов в различные инстанции подготовки ответов на поступившие заявления, жалобы, письма, запросы граждан и организаций по правовым вопросам);  - навыков составления юридических документов | **Блок С -** задания практико-ориентированного и/или исследовательского уровня  Деловая игра / С.1 |

**Раздел 2 Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки планируемых результатов обучения по дисциплине (оценочные средства). Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания**

**Блок А**

**А.0 Фонд тестовых заданий**

Раздел 1 Муниципальное право как комплексная отрасль российского права

1. Какими нормативно-правовыми актами регулируются муниципально-правовые отношения?

* федеральными
* субъектов РФ
* актами органов и должностных лиц местного самоуправления
* всеми перечисленными выше

2. Если международным договором предусмотрены иные правила, чем предусмотренные законом, регулирующим муниципально-правовые нормы, то какие правила применяются?

* правила международного договора
* нормы Федерального закона

3. В каком году была ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления?

* в 1998 году
* в 1996 году
* в 1995 году
* в 1993 году

4. Каким нормативно-правовым актом была ратифицирована Европейская хартия

* местного самоуправления?
* Указом Президента РФ
* Федеральным законом
* Постановлением Правительства РФ
* Международным Договором

5. Относится ли КоАП к числу источников муниципального права?

* да
* нет

6. Имеют ли органы государственной власти различных уровней полномочия в области местного самоуправления?

* имеют только органы государственной власти РФ
* имеют только органы государственной власти субъектов РФ
* имеют все вышеперечисленные
* не имеют

7. Срок рассмотрения обращений военнослужащих в Оренбургской области составляет

* 7 дней
* 14 дней
* месяц

8. Какой орган вправе назначить проведение местного референдума?

* глава муниципального образования
* глава администрации
* представительный орган
* все вышеперечисленные органы

9. Кем в соответствии с Конституцией РФ определяется структура органов местного самоуправления?

* органами государственной власти субъекта РФ
* населением муниципального образования самостоятельно
* руководителями органов местного самоуправления

10. Органом какой компетенции является администрация муниципального образования?

* отраслевой
* межотраслевой
* общей

11. Что входит в структуру органов местного самоуправления?

* совокупность всех органов на территории муниципального образования
* совокупность органов и их внутренняя организация
* внутренняя организация органов местного самоуправления

12. Могут ли обращения граждан быть в устной форме?

* да
* нет

13. Может ли Губернатор области отрешить от должности главу муниципального образования – областного центра за издание последним актов противоречащих Конституции РФ и законодательству?

* да
* нет

14. Может ли Губернатор области распустить представительный орган местного самоуправления за издание им незаконных нормативных актов?

* да
* нет

15. Может ли представительный орган субъекта РФ распустить представительный орган местного самоуправления за издание им актов, противоречащих законодательству?

* да
* нет

16. Каким количеством голосов представительный орган местного самоуправления может назначить проведение местного референдума, если инициатором проведения является сам представительный орган совместно с местной администрацией?

* 1/3 от числа депутатов представительного органа
* более 1/2 от числа депутатов представительного органа
* более 1/2 от числа присутствующих депутатов
* 2/3 от числа присутствующих депутатов
* 2/3 от числа депутатов представительного органа

17. Расположите нормативно-правовые акты в порядке убывания. 1. Конституция РФ 2. Указ Президента 3. Федеральный конституционный закон 4.Постановление правительства РФ 5. Федеральный закон.

* 3, 5, 1, 4, 2
* 1, 3, 5, 4, 2
* 1, 3, 5, 2, 4

18. Какие органы определяют общие принципы системы местного самоуправления?

* федеральные органы государственной власти
* органы государственной власти РФ
* совместно органы государственной власти РФ и субъектов РФ
* органы государственной власти субъектов РФ

19. К числу источников муниципального права относятся ...

- нормы муниципального права

- акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления

- нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права

- акты Конституционного Суда России

20. В России иностранные граждане, лица без гражданства ...

- выступают равноправными субъектами муниципального права

- не обладают субъективными правами в области местного самоуправления

- могут быть субъектами муниципально-правовых отношений

- не являются субъектами муниципально-правовых отношений

21.Местное население – это ...

- совокупность жителей муниципального образования

- все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении

- совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования

- граждане России, проживающие на территории муниципального образования

22. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в ...

- сентябре 2005 года

- октябре 2003 года

- августе 2004 года

- мае 2006 года

23. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести ...

- местное население

- жителей муниципального образования

- граждан России

- органы местного самоуправления

24. Предметом отрасли муниципального права являются ...

- отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета

- общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

- отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

- общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления

25. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является ...

- разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления

- сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления

- большое количество нормативных правовых актов – источников данной отрасли права

- специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений

26. Муниципальное право как отрасль права – это ...

- отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства

- основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления

- комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

- совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления

27. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...

- Съезд муниципальных образований стран Европы

- Союз государств, в которых развивается местное самоуправление

- Совет Европы

- Совет Федерации России

28. Муниципальное право в правовой системе России ...

- относится к числу отраслей частного права

- является одной из фундаментальных отраслей права

- занимает место среди отраслей публичного права

- отличается комплексным характером составляющих его норм

29. Субъектом муниципально-правовых отношений является:

- городской, сельский населенный пункт

- городское, сельское поселение

- местное население

- муниципальное образование

- коммунальное хозяйство

30. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются ...

- местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица

- индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью

- те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

- участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями

31. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить на ...

- пять групп

- две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы

- три группы

- четыре группы

32. Термины «муниципальный» и «местное самоуправление» ...

- равнозначны по своему содержанию

- не имеют ничего общего между собой

- соотносятся как общее и частное

- соотносятся как частное и общее

33. Система муниципального права включает ...

- совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления

- отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

- муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений

- совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

34. Авторы, внесшие значительный вклад в становление учебной дисциплины «Муниципальное право» в современной России

- Безобразов, Градовский, Коркунов

- Бахрах, Старилов, Тихомиров

- Алексеев, Лазарев, Эбзеев

- Кононов, Фадеев, Шугрина

35. Свое научное обоснование ранее других теорий получила …

- теория естественных прав общины

- теория дуализма

- государственная теория

- хозяйственная теория

36. Сторонники общественной теории местного самоуправления

- Градовский, Безобразов, Коркунов

- Гнейст, Штейн

- Турэ, Гербер, Токвиль, Моль

- В.И. Ленин

37. Одним из постулатов государственной теории является то, что …

- местное самоуправление является частью государственного управления

- местное самоуправление действует наравне с государством

- цель государства – признать общину

- противопоставляются местные и общегосударственные интересы

38. Муниципальное право как наука – это …

- законодательная база местного самоуправления

- комплексная отрасль права, включающая в себя положения различных отраслей права, регулирующих вопросы организации местного самоуправления

- система знаний, идей, представлений, теорий о местном самоуправлении, истории и формах его осуществления, развитии муниципального права

- совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

39. Реформы Александра II (1864-1870 гг.) в области местного самоуправления были проведены под влиянием …

- теории свободных общин

- общественной теории

- государственной теории

- хозяйственной теории

40. Учебники по «Муниципальному праву» являются источниками …

- науки

- науки и учебной дисциплины

- учебной дисциплины

- отрасли

41. Источниками науки муниципального права не могут быть названы …

- акты Конституционного Суда России

- семинары по проблемам местного самоуправления

- беседа должностных лиц органов местного самоуправления

- научные работы студентов по вопросам местного самоуправления

42. Государственная теория местного самоуправления включает …

- юридическое направление

- теорию свободной общины

- хозяйственную теорию

- большевистское направление

43. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется …

- органом местного самоуправления

- уставом муниципального образования

- законодательством субъекта Российской Федерации

- федеральным законодательством

44. Наименование и виды правовых актов местного самоуправления устанавливаются …

- представительными органами местного самоуправления

- законодательством субъекта Российской Федерации

- федеральным законодательством

- уставами муниципальных образований

45. Устав муниципального образования принимается …

- представительным органом местного самоуправления

- представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно

- населением муниципального образования непосредственно

- главой муниципального образования

46. Устав муниципального образования вступает в силу …

- после его официального опубликования (обнародования)

- через десять дней после его официального опубликования

- через один месяц после его принятия

- с момента, указанного в уставе муниципального образования

47. Обязательным условием вступления в силу нормативных актов местного самоуправления, затрагивающих права граждан является …

- регистрация в управлении юстиции

- издание только на русском языке

- наличие подписи главы местного самоуправления

- официальное опубликование (обнародование)

48. Система местного самоуправления – это …

- взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления

- институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление

- органы местного самоуправления

- муниципальное хозяйство

49. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения

- территориальное общественное самоуправление

- формы прямого волеизъявления граждан

- собрание (сход) граждан

- добровольная народная дружина

50. Подсистемы, которые включает система местного самоуправления в России

- формы непосредственной демократии, выборные и иные органы местного самоуправления, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

- территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

- представительные органы местного самоуправления, глава местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления

- местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы, конференции) местного населения, народная правотворческая инициатива, обращения граждан и др.

51. Общим для системы местного самоуправления и системы органов государственной власти является …

- наличие разнообразных вариантов их построения

- реализация в деятельности публично-властных начал

- одинаково большое количество изъянов (бюрократия, коррупция и пр.)

52. Наибольшее влияние на отдельную систему местного самоуправления оказывает …

- ее независимость от системы органов государственной власти

- учет при ее построении местных, исторических и иных традиций

- разграничение компетенции между различными организационно-правовыми формами местного самоуправления

- единство природы и функций местного самоуправления

Раздел 2 Территориальные основы местного самоуправления

1. Преобразованием муниципального образования является

- объединение муниципального образования

- перенос административного центра муниципального района

- разделение муниципального образования

- изменение статуса городского поселения

2. Инициатива изменения границ муниципального образования принадлежит:

- населению муниципального образования

- представительному органу муниципального образования

- органам территориального общественного самоуправления

- органам государственной власти субъекта РФ

- органам государственной власти РФ

3. Границы территорий муниципального образования устанавливаются

- федеральным законом

- законами субъектов РФ

- Уставом муниципального образования

4. Местное самоуправление на части территории городского поселения осуществляться:

- может

- не может

- может, если специальное указание об этом содержится в законе субъекта РФ

5. Обязательными признаками муниципального образования являются:

- обособленная территория

- органы территориального общественного самоуправления

- муниципальная собственность

- выборные органы местного самоуправления

6. Муниципальными образованиями являются:

- городское или сельское поселение

- городской округ

- часть поселения

- иная населенная территория

- муниципальный район

- город

7. В состав городского или сельского поселения, как правило, входит сельский населенный пункт с численностью:

- более 1 тыс, но менее 1,5 тыс

- менее 1 тыс.

- менее 500 человек

- менее 2 тыс

8. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения

- муниципальное образование

- административно-территориальное образование

- совет общественного самоуправления

- район (микрорайон) в городе

9. Территорию муниципального образования составляют …

- земли, находящиеся в муниципальной собственности

- территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений

- земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения

- территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований

10. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется …

- уставами муниципальных образований

- населением муниципальных образований

- законодательством субъектов Российской Федерации

- федеральным законодательством

11. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном …

- местным референдумом

- федеральным законодательством

- уставом муниципального образования

-законодательством субъекта Российской Федерации

12. Объединения муниципальных образований не должны …

- взаимодействовать с органами государственной власти

- принимать участие в разработке и обсуждении государственных программ поддержки местного самоуправления

- разрешать споры о компетенции между муниципальным образованием и субъектом России

- участвовать в работе форумов вместе с иностранными муниципальными образованиями

13. Муниципальное образование может входить в состав …

- только одной ассоциации (союза) муниципальных образований

- любого количества ассоциаций (союзов), но только городских или только сельских муниципальных образований

- не более одной ассоциации (союза) муниципальных образований на территории данного субъекта России

- любых ассоциаций (союзов) муниципальных образований

14. Количество Конгрессов муниципальных образований в России

- по одному в каждом федеральном округе

- один

- по одному в каждом субъекте России

- точное количество законодательством не установлено

15. Объединениям муниципальных образований могут передаваться отдельные полномочия органов местного самоуправления, создавших эти объединения.

- могут, если это предусмотрено учредительным договором о создании объединения муниципальных образований

- могут

- могут, в случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении

- не могут

16. Объединение муниципальных образований имеет …

- общую собственность, выделяемую каждым участником объединения

- собственный валютный расчетный счет

- постоянный орган управления в лице председателя (президента)

- право участвовать во внешнеэкономической деятельности

Раздел 3 Экономические и финансовые основы местного самоуправления

1. Поступают ли в местный бюджет доходы от приватизации муниципального

имущества?

* 97
* в полном объеме
* 70 %
* 50 %
* не поступают

2. К местным бюджетам относятся бюджеты …

- сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований

- муниципальных образований

- муниципальных предприятий, учреждений

- сельских районов, городов краевого или областного подчинения

3. Порядок управления муниципальной собственностью определяется …

- федеральным законодательством

- законодательством субъектов Российской Федерации

- главой муниципального образования

- представительным органом местного самоуправления

4. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности …

- поступают в местный бюджет и внебюджетные муниципальные фонды

- поступают в полном объеме в местный бюджет

- распределяются между местным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное муниципальное образование

- распределяются в равных долях между местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом

5. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется…

- исполнительными органами местного самоуправления

- в порядке, определяемом федеральным законодательством

- органами местного самоуправления самостоятельно

- в порядке, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации

6. Утверждение местного бюджета относится к компетенции …

- Российской Федерации

- представительного органа муниципального образования

- главы муниципального образования

- жителей муниципального образования

7. В состав муниципальной собственности могут входить …

- только средства местного бюджета

- имущество муниципальных предприятий и учреждений

- недра и другие природные ресурсы

- имущество субъекта Российской Федерации

8. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется …

- населением муниципального образования

- федеральным законодательством

- населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления

- законодательством субъектов Российской Федерации

9. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют …

- комитеты по управлению муниципальным имуществом

- главы муниципальных образований

- представительные органы местного самоуправления

- органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно

10. Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что …

- право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией

- собственником выступает население муниципального образования

- в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности

- приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев

11. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более …

- средств, поступающих в местный бюджет из бюджетов других уровней

- всей совокупности доходов местного бюджета

- 10 % собственных доходов местного бюджета

- суммы собственных доходов муниципального образования

12. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- муниципальное имущество

- средства местных бюджетов

- имущественные права муниципальных образований

- все вышеперечисленное

13. Разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения – это:

- налоги

- сборы

- средства самообложения граждан

- пожертвования

14. В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются:

- субвенции

- субсидии

- дотации

- адресная помощь

Раздел 4 Организационные основы местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления составляют:

* представительный орган муниципального образования;
* глава муниципального образования, местная администрация;
* совет микрорайона;
* контрольный орган муниципального образования;
* иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования.

2. В структуре органов местного самоуправления является обязательным наличие:

* представительного органа муниципального образования;
* контрольного органа муниципального образования;
* главы муниципального образования;
* местной администрации.

3. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются:

* федеральным законом;
* законом субъекта РФ;
* уставом муниципального образования;
* нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

4. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных:

* федеральным законом;
* законом субъекта РФ;
* уставом муниципального образования;
* нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

5. В решении о структуре органов местного самоуправления муниципального образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

* структура (перечень) органов местного самоуправления;
* наименования органов местного самоуправления;
* порядок формирования местной администрации;
* порядок назначения главы администрации;
* порядок избрания главы муниципального образования;
* полномочия главы муниципального образования.

6. Представительный орган муниципального района:

* может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава;
* может состоять только из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава;
* может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

7. Порядок формирования представительного органа муниципального района на муниципальных выборах может быть изменен в установленном порядке не ранее чем через:

* два года со дня начала работы;
* три года со дня начала работы
* четыре года со дня начала работы;
* пять лет со дня начала работы.

8. Численность депутатов представительного органа поселения при численности населения менее 1 тыс. человек не может быть менее:

* 5 человек;
* 7 человек;
* 10 человек;
* 15 человек.

9. Численность депутатов представительного органа муниципального района не может быть:

* более 15 человек;
* менее 15 человек;
* более 25 человек;
* менее 25 человек.

10. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

* принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений:
* принятие нормативных правовых актов:
* утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
* реализация муниципального заказа:
* определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
* определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

11. Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется для подписания и обнародования:

* председателю представительного органа местного самоуправления;
* главе муниципального образования:
* главе местной администрации.

12. Отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, имеет право:

* председатель представительного органа местного самоуправления
* глава муниципального образования, являющийся председателем представительного органа;
* глава муниципального образования, являющийся главой местной администрации;
* глава местной администрации.

13. Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены в случае:

* вступления в силу решения суда субъекта РФ о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципальногоо бразования, в том числе в связи сложением депутатами своих полномочий;
* вступления в силу постановления законодательного органа субъекта РФ о роспуске представительного органа местного самоуправления;
* вступления в силу решения суда о неконституционности нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления;
* преобразования муниципального образования.

14. В случае избрания представительным органом муниципального образования глава муниципального образования:

* является председателем представительного органа муниципального образования:
* является председателем представительного органа муниципального образования и возглавляет местную администрацию:
* возглавляет местную администрацию и не входит в состав представительного органа муниципального образования.

15. Глава муниципального образования в пределах полномочий:

* представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования: .
* определяет порядок участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества:
* подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
* определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

16. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен:

* населению.
* высшему должностному лицу субъекта РФ:
* представительному органу муниципального образования;
* главе местной администрации.

17. Главой местной администрации может быть:

* глава муниципального образования, избранный непосредственно населением муниципального образования;
* глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из своего состава:
* лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту;
* лицо, назначаемое на должность главы председателем представительного органа муниципального образования

18. Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается:

* законодательным органом субъекта РФ:
* высшим должностным лицом субъекта РФ
* представительным органом муниципального образования:
* главой муниципального образования.

19. Контракт с главой местной администрации заключается:

* законодательным органом субъекта РФ:
* представительным органом муниципального образования:
* главой муниципального образования.

20. Структура местной администрации утверждается:

* высшим должностным лицом субъекта РФ:
* представительным органом муниципального образования:
* главой муниципального образования:
* главой местной администрации.

21 В структуру местной администрации могут входить:

* отраслевые (функциональные) органы местной администрации;
* территориальные органы местной администрации:
* органы территориального общественного самоуправления.

22. Полномочия главы местной администрации, осуществляемые на основе контракта, прекращаются досрочно в случае:

* смерти:
* отзыва избирателями;
* отставки по собственному желанию;
* призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу.

23. В связи с нарушением главой администрации условий контракта в части, касающейся решения вопросов местного значения, может быть подано в суд заявление о расторжении контракта:

* представительным органом местного самоуправления:
* главой муниципального образования;
* высшим должностным лицом субъекта РФ;
* руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
* главой местной администрации.

24. В связи с нарушением условий главой администрации контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, о расторжении контракта может быть подано заявление:

* представительным органом местного самоуправления:
* главой муниципального образования:
* высшим должностным лицом субъекта РФ:
* руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
* главой местной администрации.

25. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия образуется в целях контроля:

* за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении;
* соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
* исполнением устава и нормативных правовых актов муниципального образования.

26. Контрольный орган муниципального образования формируется:

* на муниципальных выборах;
* представительным органом муниципального образования;
* главой муниципального образования;
* органами государственной власти субъекта РФ.

27. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом муниципального образования:

* подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;
* должны быть утверждены органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;
* подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

28. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение:

* муниципальных выборов; .
* местного референдума;
* собрания граждан;
* опроса граждан;
* голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
* голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

29. Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии:

* с законом РФ;
* законом субъекта РФ;
* уставом муниципального образования;
* нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления
* 30. На постоянной основе могут работать не более:
* 5 % депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
* 10 % депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
* 15 % депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
* 20 % депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования.

31. Основные задачи муниципальной службы – это:

* разработка и принятие устава МО
* обеспечение прав и свобод человека на территории МО
* обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения
* подготовка, принятие, контроль решений органов МСУ
* защита прав и законных интересов МО

32. Мун служащим является:

* депутата представительного органа МСУ
* руководитель аппарата представительного органа МСУ
* главный архитектор МО
* главный бухгалтер избирательной комиссии МО
* руководитель МУП

33. Условия для поступления на муниципальную службу

* возраст 21 год
* владение государственным языком РФ
* гражданство РФ
* соответствие квалификационным требованиям, установленным для муниципального служащего
* обстоятельств, исключающих возможность быть принятым на муниципальную службу

34. Муниципальные должности устанавливаются

* Законом о МСУ 2003 года
* законом о муниципальной службе
* законом субъекта РФ
* уставом МО
* паровыми актами органов МСУ в соответствии с реестром муниципальных должностей для служащих, утвержденных законом субъекта РФ.

35. Обязательные документы для поступления на муниципальную службу:

* свидетельство о рождении
* справка о составе семьи
* характеристика с предыдущего места работы
* медицинская справка.

36. Испытание на муниципальную службу устанавливается на срок:

* до трех мес.
* от шести до одного года
* до шести мес.
* от трех до шести мес.
* не менее трех мес.

37. Квалификационные разряды присваиваются муниципальным служащим по результатам

* конкурса
* аттестации
* квалификационного экзамена
* должностных проверок
* повышения квалификации.

38. Принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями относится:

* к общеслужебным правам и обязанностям
* должностным правам муниципального служащего
* личным правам муниципального служащего
* профессиональным правам муниципального служащего
* административным правам муниципального служащего

39. Муниципальный служащий имеет право

* на продвижение по службе
* быть депутатом законодательного (представительного ) органа
* принимать участие в забастовках
* быть членом партии

40. Мерами дисциплинарной ответственности служащих является:

* дисквалификация
* предупреждение
* увольнение

41 На какой основе может осуществляться деятельность представителя Губернатора Оренбургской области?

- только на штатной основе

- только на общественных началах

- как на штатной основе, так и на общественных началах

42. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлечь к международно-правовой ответственности …

- можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта

- нельзя

- нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права

- можно

43. Главы муниципальных образований отрешаются от должности …

- указом Президента Российской Федерации

- указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

- федеральным законом

- законом субъекта Российской Федерации

44. Предупреждение представительному органу местного самоуправления не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в силу, вправе вынести …

- Генеральный прокурор Российской Федерации

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

- Президент Российской Федерации

45. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед …

- Федеральным Собранием Российской Федерации

- физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством

- населением муниципального образования

- государством

46. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является …

- совершение действий, нарушающих права и свободы граждан

- нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования

- утрата доверия

- совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб

47. Для того, чтобы выборы считались легитимными, какое количество от общего числа населения, обладающего избирательным правом должно проголосовать?

* 25 %
* 50 %
* 75 %
* 100 %
* нижнего предела нет

48. Может ли член избирательной комиссии (комиссии по референдуму) во время

* проведения выборов подвергнут без согласия прокурора субъекта РФ
* административному наказанию, налагаемому в судебном порядке?
* не может
* может
* может с согласия прокурора

49. Какой из органов вправе изменить границы внутригородского территориального

* образования?
* глава муниципального образования
* глава администрации
* представительный орган муниципального образования
* представительный орган субъекта РФ
* губернатор области

50. Всегда ли глава муниципального образования председательствует на собраниях

* представительного органа?
* нет
* да

51. В течении какого срока после отмены военного или чрезвычайного положения нельзя

* проводить местный референдум?
* 1 месяц
* 2 месяца
* 3 месяца
* 6 месяцев
* 1 год

52. Не позднее какого срока со дня выдвижения инициативы о проведении местного референдума он должен быть назначен представительным органом?

* 1 месяц
* 2 месяца
* 3 месяца
* 4 месяца
* 6 месяцев

53. Какие органы могут быть только выборными?

* представительный орган
* глава муниципального образования
* глава администрации
* исполнительный орган
* администрация

54. Какие факторы необходимы для существования муниципального образования?

* наличие населения
* наличие представительного органа
* наличие местного бюджета
* наличие органов внутренних дел
* наличие налоговой инспекции
* наличие муниципальной собственности
* наличие представителя губернатора
* наличие администрации

55. Кем принимается устав муниципального образования?

* населением муниципального образования на референдуме
* представительным органом местного самоуправления
* исполнительным органом
* населением муниципального образования на сходе граждан
* комитетом по местному самоуправлению правительства области

56. Какие из указанных документов являются обращениями граждан?

* предложения
* протест
* представление
* заявление
* жалоба
* постановление

57. Какие из приведенных форм участия граждан в местном самоуправлении являются институтами непосредственной демократии?

* референдум
* выборы
* муниципальная служба
* собрания граждан
* конференции граждан
* государственная служба
* народная правотворческая инициатива
* обращения граждан

58. Какие из указанных субъектов имеют право инициировать проведение местного

* референдума?
* глава администрации
* население
* представительный орган муниципального образования совместно с местной
* администрацией
* глава муниципального образования
* глава администрации
* представительный орган
* представительный орган субъекта РФ
* Губернатор области

59. Какие из перечисленных вопросов лежат в исключительном ведении представительного органа местного самоуправления?

* формирование местного бюджета
* утверждение местного бюджета
* установление местных налогов и сборов
* разработка планов социально-экономического развития
* утверждение устава муниципального образования
* утверждение отчета об исполнении местного бюджета

60. При выборах какого органа (должностного лица) окружные избирательные комиссии могут не создаваться?

* представительного органа
* главы муниципального образования непосредственно населением
* главы администрации

61. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления …

- может не соблюдаться

- реализуется не в полном объеме

- реализуется в случаях, установленных законодательством

- не может быть реализован полностью

62. Наименование должности главы муниципального образования …

- должно быть предусмотрено уставом муниципального образования

- может быть любым

- может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»

- определяется законом субъекта Российской Федерации

63. На разнообразие моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние …

- нормы федерального законодательства

- местная история, традиции, обычаи

- национальные, географические, политические, экономические факторы

- воля отдельных людей или их групп

64. Выборные и другие органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти

- территориальное общественное самоуправление

- органы местного самоуправления

- представительный орган муниципального образования

- глава муниципального образования

65. Муниципальная должность – это …

- профессиональная деятельность на постоянной основе на муниципальных должностях, не являющихся выборными, по обеспечению полномочий органов местного самоуправления

- договор, заключаемый органами местного самоуправления, уполномоченной организацией от имени муниципального образования с физическим или юридическим лицом в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местного бюджета

- предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации должность, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий

- гражданин России, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

66. Глава муниципального образования – это …

- председатель представительного органа местного самоуправления

- орган местного самоуправления

- должностное лицо органов местного самоуправления

- руководитель исполнительных органов местного самоуправления

67. Органы местного самоуправления муниципального образования всегда должны взаимодействовать …

- с иностранными субъектами

- с предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, расположенными на его территории

- с органами местного самоуправления других муниципальных образований

- между собой

68. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения

- представительный орган муниципального образования

- глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением

- председатель представительного органа местного самоуправления

- все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления

69. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на …

- коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями

- выборные и невыборные

- представительные и исполнительные

- общей и специальной компетенции

70. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее …

- трех лет

- двух лет

- одного года

- пяти лет

71. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются …

- в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации

- после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления

- с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления

- с момента избрания нового состава депутатов

72. Установленный минимум необходимого числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты

- регулярное заседание (сессия) представительного органа муниципального образования

- кворум представительного органа муниципального образования

- регламент работы представительного органа муниципального образования

- запрос представительного органа муниципального образования

73. Полномочия представительного органа муниципального образования по изданию правовых актов определяются …

- уставом муниципального образования

- законами субъектов Российской Федерации

- представительным органом муниципального образования

- федеральными законами

74. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более …

- четырех лет

- срока, указанного в уставе муниципального образования

- трех лет

- пяти лет

75. Основная задача муниципальной службы

- организация исполнения нормативных правовых актов

- защита интересов и прав муниципального образования

- обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина

76. Срок полномочий главы муниципального образования определяется …

- законодательством субъектов Российской Федерации

- представительными органами местного самоуправления

- уставом муниципального образования

- федеральным законодательством

77. Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена …

- волеизъявлением местного населения

- подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов государственной власти

- пределами собственной компетенции органов местного самоуправления

- возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в судебном порядке

78. Муниципальный служащий вправе …

- принимать участие в забастовках

- заниматься творческой деятельностью

- получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего

- заниматься предпринимательской деятельностью

79. Модель органов местного самоуправления – это …

- совокупность нормативных правовых актов, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы и принципы их организации и деятельности, регламентирующие муниципальную службу

- выборные и иные органы местного самоуправления, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования

- системная связь организационных структур местного самоуправления

- совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, посредством которых население решает вопросы местного значения

80. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются …

- с момента вручения вновь избранному должностному лицу мандата об избрании

- с момента избрания на эту должность нового должностного лица

- в день вступления в должность вновь избранного должностного лица

- по решению представительного органа местного самоуправления

81. Гласность как принцип деятельности органов местного самоуправления проявляется …

- в возможности получения гражданами достоверной информации об этой деятельности

- в наличии часов для работы с населением руководителей этих органов

- при опубликовании наиболее важных нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления

- когда жители знают местонахождение этих органов

82. Муниципальные должности по порядку их замещения подразделяются на …

- занимаемые на определенный срок и на неопределенный срок

- выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы

- высшие, главные, ведущие, старшие, младшие

- глав местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, иных выборных должностных лиц

83. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип …

- ответственности органов местного самоуправления перед населением

- законности в деятельности органов местного самоуправления

- демократизма в деятельности органов местного самоуправления

- гласности в деятельности органов местного самоуправления

84. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются …

- со дня избрания

- через десять дней после избрания

- с момента вручения избирательной комиссией мандата об избрании

- дня его вступления в должность

85. Муниципальным служащим не может быть …

- лицо, не имеющее высшего образования

- депутат Государственной Думы России

- житель соседнего муниципального образования

- человек

86. Работа представительного органа муниципального образования организуется …

- членами постоянных и временных комиссий и комитетов

- председателем представительного органа муниципального образования

- исполнительными органами муниципального образования

- аппаратом представительного органа муниципального образования

87. Должность главы муниципального образования …

- должна быть установлена в городах численностью более 5 000 жителей

- должна быть установлена в поселениях с числом жителей более 10 000

- может быть предусмотрена уставом муниципального образования

- должна быть предусмотрена уставом муниципального образования в обязательном порядке

88. Все депутаты представительного органа муниципального образования могут работать на постоянной основе.

- могут, при наличии средств в местном бюджете

- могут, если это предусмотрено Уставом муниципального образования

- не могут

- могут

89. Глава муниципального образования может быть избран …

- гражданами непосредственно или представительным органом местного самоуправления

- гражданами, проживающими на территории муниципального образования

- представительным органом местного самоуправления из своего состава

- жителями данного муниципального образования

90. Численный состав представительного органа муниципального образования определяется …

- избирательной комиссией

- федеральным законодательством

- уставом муниципального образования

- законодательством субъекта Российской Федерации

91. Основные задачи муниципальной службы – это:

- разработка и принятие устава муниципального образования

- обеспечение прав и свобод человека на территории муниципального образования

- обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения

- подготовка, принятие, контроль решений органов местного самоуправления

- защита прав и законных интересов муниципального образования

92. Муниципальным служащим является:

- депутата представительного органа местного самоуправления

- руководитель аппарата представительного органа местного самоуправления

- главный архитектор муниципального образования

- главный бухгалтер избирательной комиссии муниципального образования

- руководитель муниципального унитарного предприятия

93. Условия для поступления на муниципальную службу

- возраст 21 год

- владение государственным языком РФ

- гражданство РФ

- соответствие квалификационным требованиям, установленным для муниципального служащего

- отсутствие обстоятельств, исключающих возможность быть принятым на муниципальную службу

94. Муниципальные должности устанавливаются

- Законом о местном самоуправлении 2003 года

- законом о муниципальной службе

- законом субъекта РФ

- уставом муниципального образования

- паровыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей для служащих, утвержденных законом субъекта РФ.

95. Обязательные документы для поступления на муниципальную службу:

- свидетельство о рождении

- справка о составе семьи

- характеристика с предыдущего места работы

- медицинская справка.

96. Испытание на муниципальную службу устанавливается на срок:

- до трех мес.

- от шести до одного года

- до шести мес.

- от трех до шести мес.

- не менее трех мес.

97. Квалификационные разряды присваиваются муниципальным служащим по результатам

- конкурса

- аттестации

- квалификационного экзамена

- должностных проверок

- повышения квалификации.

98. Принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями относится:

- к общеслужебным правам и обязанностям

- должностным правам муниципального служащего

- личным правам муниципального служащего

- профессиональным правам муниципального служащего

- административным правам муниципального служащего

99. Муниципальный служащий имеет право

- на продвижение по службе

- быть депутатом законодательного (представительного) органа

- принимать участие в забастовках

- быть членом партии

100. Мерами дисциплинарной ответственности служащих является:

- дисквалификация

- предупреждение

- увольнение

Раздел 5 Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

1. Регулирует ли закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» статус статус членов муниципальной избирательной комиссии работающих на постоянной основе?

* да
* нет

2. Установление и изменение границ муниципального образования осуществляется:

* Указом Президента РФ
* Федеральным законом
* Законом субъекта РФ
* Постановлением главы муниципального образования
* Решением представительного органа

3. В случаях, установленных законодательством исключительная компетенция представительного органа могут осуществляться:

* Конференцией граждан
* Собранием граждан
* Сходом граждан
* Главой муниципального образования
* Органами государственной власти субъекта РФ

4. На должность главы местной администрации лицо назначается:

* Конкурсной комиссией
* Представительным органом
* Главой муниципального образования
* Органом государственной власти субъекта РФ

5. Достижение предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы:

* Является основанием для расторжения трудового договора
* Не является основанием для расторжения трудового договора

6. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации

- предметы ведения местного самоуправления

- вопросы местного значения

- полномочия представительного органа местного самоуправления

- компетенция органов местного самоуправления

7. К предметам ведения местного самоуправления относятся …

- все вопросы местного значения

- отдельные государственные полномочия, переданные в установленном порядке органам местного самоуправления

- наиболее существенные вопросы местного значения – принятие и изменение устава муниципального образования, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

- вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления

8. Установление местных налогов и сборов относится к компетенции …

- представительного органа муниципального образования

- субъекта Российской Федерации

- Российской Федерации

- главы муниципального образования

9. Компетенция органов местного самоуправления определяется …

- уставом муниципального образования

- представительным органом местного самоуправления

- законодательством субъекта Российской Федерации

- федеральным законодательством

10. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется …

- в соответствии с уставом муниципального образования

- соответствующими органами государственной власти, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления

- только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

- в порядке, установленном субъектами Российской Федерации

11. Предметы ведения местного самоуправления — это:

- вопросы, не относящиеся к предметам ведения государственных органов

- все объекты, находящиеся на территории муниципального образования

- те области жизнедеятельности населения муниципального образования, на которые распространяется его юрисдикция

- вопросы, возложенные на муниципальное образование высшим государственным органом на установленный период времени

12. Исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования является:

- досрочное прекращение полномочий выборных органов местного самоуправления

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении

- определение системы органов местного самоуправления

- отзыв депутатов и выборных должностных лиц

13. Населению муниципального образования принадлежит исключительное право:

- принятия устава муниципального образования и внесения в него изменений и дополнений

- выражать мнение по поводу изменения границ и преобразования муниципального образования

- решать вопросы введения и использования разовых платежей граждан на местном референдуме

- избирать депутатов представительного органа местного самоуправления

14. Вопросом местного значения муниципального района является организация:

- сбора и вывоза бытовых отходов и мусора

- мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды

- мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа

- в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, снабжение населения топливом

15. Компетенцию органа местного самоуправления могут составлять:

- формы прямого волеизъявления населения

- перечень вопросов местного значения

- отдельные государственные полномочия

- вопросы местного значения

16. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями допускается только:

- актами органов государственной власти субъектов федерации

- указами президента РФ

- уставами муниципальных образований

- федеральными законами

17. Финансовое обеспечение делегированных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам:

- субвенций

- дотаций

- субсидий

- трансфертов

18. Закон, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в обязательном порядке должен содержать:

- способ или методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций

- позитивное регулирование

- принципы равноправия органов государственной власти и местного самоуправления

- план развития муниципального сектора экономики

**А.1 Вопросы для опроса**

Раздел 1 Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

Тема 1 Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

* 1. Понятие, предмет, методы правового регулирования в муниципальном праве
  2. Система муниципального права
  3. Принципы муниципального права
  4. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание
  5. Муниципально-правовые нормы: понятие, классификация, особенности
  6. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина
  7. Источники муниципального права

Тема 2 История местного самоуправления в России и зарубежный опыт местного самоуправления

2.1 Местное самоуправление Древней Руси

2.2 Местное самоуправление в 1497 - 1785 гг.

2.3 Местное самоуправление в 1785 - 1917 гг.

2.4 Местное государственное управление в 1917 - 1990 годах.

2.5 Местное самоуправление в 1990 - 1998 годах.

2.6 Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе

Тема 3 Общие принципы организации местного самоуправления

3.1 Концепции местного самоуправления (европейская континентальная концепция; англосаксонская концепция)

3.2 Понятие и сущность местного самоуправления

3.3 Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих и специальных принципов местного самоуправления

3.4 Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления

3.5 Основы местного самоуправления: понятие, общая характеристика

Тема 4 Гарантии и защита прав местного самоуправления

4.1 Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления

4.2 Гарантии территориальной организации местного самоуправления

4.2 Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления

4.3 Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления

4.4 Судебная и иные правовые формы зашиты прав местного самоуправления

Тема 5 Правовые основы местного самоуправления

3.1 Понятие правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации.

3.2 Международные нормы, нормы федерального законодательства в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.

3.3 Законодательство субъектов Российской Федерации в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Законы Оренбургской области о местном самоуправлении.

3.4 Понятие и система муниципальных правовых актов.

3.5 Виды правовых актов органов местного самоуправления

3.6 Устав муниципального образования: понятие, порядок и особенности принятия, структура, порядок внесения изменений

3.7 Понятие и стадии правотворческого процесса в муниципальных образованиях

Раздел 2 Территориальные основы местного самоуправления

Тема 6 Территориальные основы местного самоуправления

6.1 Понятие территориальной основы местного самоуправления и факторы, влияющие на ее формирование

6.2 Виды муниципальных образований: понятие, признаки

6.3 Установление и изменение границ муниципальных образований

6.4 Преобразование муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса, присоединение, выделение

6.5 Упразднение поселений и создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

Тема 7 Межмуниципальное сотрудничество

7.1 Понятие межмуниципального сотрудничества.

7.2 Организационные формы межмуниципального сотрудничества.

7.3 Межмуниципальные хозяйственные общества и некоммерческие организации.

Тема 8 Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях

8.1 Организация местного самоуправления в городе Москва

8.2 Организация местного самоуправления в городе Санкт-Петербург

8.3 Организация местного самоуправления в городе Севастополь

8.4 Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

8.5 Особенности организации местного самоуправления в наукоградах

8.6 Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

8.7 Особенности местного самоуправления в приграничных территориях

Раздел 3 Экономические и финансовые основы местного самоуправления

Тема 9 Экономические основы местного самоуправления

9.1 Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления

9.2 Муниципальная собственность: понятие, содержание. Правовое регулирование отношений муниципальной собственности

9.3 Создание муниципальной и других форм собственности, управление муниципальной собственностью

9.4 Приватизация муниципальной собственности. Инвестиции. Муниципальный заказ

Тема 10 Бюджет и бюджетный процесс в муниципальных образованиях

10.1 Планирование в муниципальном образовании: понятие, принципы.

10.2 Планирование социально-экономического развития муниципального образования.

10.3 Бюджетное планирование как элемент управления муниципальным образованием

10.4 Понятие, содержание и состояние финансовой основы местного самоуправления

10.5 Местный бюджет: понятие, структура. Доходная и расходная части местного бюджета

10.6 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях

Раздел 4 Организационные основы местного самоуправления

Тема 11 Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

11.1 Местный референдум: понятие, принципы, порядок и особенности проведения

11.2 Муниципальные выборы: понятие, принципы и стадии проведения

11.3 Сходы граждан

11.4 Правотворческая инициатива граждан как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления

11.5 Обращение граждан в органы местного самоуправления как форма участия в осуществлении власти на местах

11.6 Территориальное общественное самоуправление

11.7 Публичные слушания, общественные обсуждения

11.8 Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Тема 12 Органы местного самоуправления

12.1 Понятие и система органов местного самоуправления

12.2 Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, численность депутатов, фракции, компетенция

12.3 Глава муниципального образования: порядок формирования, компетенция, досрочное прекращение полномочий

12.4 Местная администрация: глава местной администрации, структура, компетенция

12.5 Контрольно-счетный орган муниципального образования

12.6 Избирательная комиссия муниципального образования в системе местного самоуправления: особенности правового статуса

Тема 13 Муниципальная служба

13.1 Понятие, принципы муниципальной службы, правовое регулирование отношений муниципальной службы

13.2 Должности муниципальной службы. Соотношение понятий «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы»

13.3 Правовой статус муниципального служащего:

* права муниципального служащего;
* основные обязанности муниципального служащего;
* ограничения, связанные с муниципальной службой;
* запреты, связанные с муниципальной службой;

13.4 Порядок приема на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения

13.5 Кадровая работа в муниципальных образованиях

Тема 14 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

14.1 Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

14.2 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением

14.3 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

14.4 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

14.5 Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Раздел 5 Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

Тема 15 Компетенция муниципальных образований

15.1 Понятие структуры компетенции, разграничение компетенции органов местного самоуправления

15.2 Предметы ведения местного самоуправления

15.3 Компетенция, осуществляемая жителями, проживающими в пределах муниципального образования

15.4 Компетенция органов местного самоуправления

15.5 Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни:

* использования и охраны земли и других природных ресурсов;
* строительства и транспорта;
* жилищных отношений и коммунального обслуживания населения;
* связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения;
* образования, культуры и охраны здоровья;
* охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

Тема 16 Реализация института местного самоуправления в муниципальных образованиях Оренбургской области

16.1 Система законодательства Оренбургской области о местном самоуправлении

16.2 Территориальная организация местного самоуправления в Оренбургской области

16.3 Система органов местного самоуправления города Бузулука и Бузулукского района Оренбургской области

16.4 Полномочия органов местного самоуправления города Бузулука и Бузулукского района Оренбургской области

16.5 Особенности участия населения в осуществлении местного самоуправления в городе Бузулуке и Бузулукском районе Оренбургской области

Тема 17 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

17.1 Задачи и полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления

17.2 Понятие и принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

17.3 Организационные основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

**Блок В**

**В.1 Практические задачи:**

Раздел 1 Муниципальное право, как комплексная отрасль российского права

1.1 Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления». Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

1.2 Конституция Российской Федерации, Федеральный Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», Уставы субъектов Российской Федерации, и Уставы муниципальных образований закрепляют различного рода виды правомочия (как собственные, так и передаваемые) на объекты собственности. Найдите в указанных законодательных актах конкретные нормы и проанализируйте их. В каких нормативных актах еще закреплены аналогичные положения?

1.3 Городская администрация приняла постановление «О мерах по охране санитарного состояния городской территории», в котором, в частности, определяла обязанности должностных лиц и граждан по поддержанию необходимой чистоты во дворах домов. Этим же постановлением было установлено, что несоблюдение чистоты и порядка в городе влекут наложения на граждан административного наказания. Какие, на Ваш взгляд, нормы содержатся в этом постановлении: регулятивные или охранительные?

1.4 На основании исторического анализа характеристик основных моделей местного самоуправления, городская дума приняла решение о проведении референдума на территории муниципального образования о целесообразности перехода на одну из эффективных моделей местного самоуправления Европы. Оцените соответствие принятого решения принципам местного самоуправление. Укажите, какая сейчас существует в России модель местного самоуправления. Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство

1.5 В Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением муниципальным имуществом, а также по поводу государственного управления природными ресурсами. Городская дума в целях закрепления собственности в пределах территории муниципального образования приняла решение о приватизации имущества находящегося в пределах территории муниципального образования, не закрепленного в федеральном законодательстве. Правомерно ли решение принятое городской думой? Каким принципам должны соответствовать существующие и принимаемые нормативные акты, регулирующие муниципально-правовые отношения? Обоснуйте свой ответ ссылками на действующее законодательство

1.6 По Закону «О местном самоуправлении в республике Алтай» в населенных пунктах и районах Алтая действует местное самоуправление и органы государственной власти. В Конституционный суд поступило заявление группы граждан с требованиями признать этот Закон неконституционным. Определите правомерность действия участников сторон. Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

1.7 В Удмуртской Республике был принят Закон «О системе органов государственной власти в Удмуртской республике» предусматривающий упразднение местного самоуправления на уровне города и переход городов в республиканское подчинение. В соответствии с Законом, местные, представительные органы подлежали роспуску, а их полномочия – передаются депутатам Удмурдского парламента, избранным населением соответствующих районов. Оцените данный нормативный акт, принятый в Удмурдской Республике на состояние его законности. Подготовьте проект обращения в Конституционный Суд РФ от имени граждан муниципального образования

1.8 В городе Каменск представительным органом муниципального образования (городской Думой) был принят Устав муниципального образования «Город Каменск» и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник указанного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации Устава его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, Устав муниципального образования соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, городская Дума определила Устав действующим. Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования? Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской Думы относительно устава города. Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством? Примите решение в роли депутатов городской Думы в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав муниципального образования

1.9 Представительные органы местного самоуправления поселка «Приморский» расположенного в пограничной зоне приняли нормативный акт, в котором указывалось, что граждане, въезжающие в пограничную зону должны временно зарегистрироваться на срок до 10 суток, и встать на учет в ОВД по месту временного проживания. Обоснуйте законность принятого решения

1.10 Районная администрация приняла решение «Об усилении мер пожарной безопасности в районе», в котором содержится указание на то, что оно вступает в силу с момента его опубликования, действует на территории района в течение 2-х лет и что лица, виновные в его нарушении, подлежат административной ответственности. Обоснуйте законность принятого решения

1.11 Городская дума, в состав которой избрано 15 депутатов из 18, приняла городской закон о внесении изменений в устав города. Закон был принят двумя третями голосов от 12 присутствующих на заседании депутатов. В устав внесено положение о перечне отдельных государственных полномочий органов городского самоуправления, которыми они ранее были наделены законами субъекта РФ. Также в устав были внесены положения, закрепляющие основы порядка государственной регистрации устава города. Обоснуйте законность принятого решения.

1.12 Прокурор района обратился в суд с заявлением о признании не действующим и не подлежащим применению постановления главы городского поселения «Об управлении архитектуры, градостроительства и регулировании земельных отношений» в порядке гл. 24 ГПК РФ в связи с тем, что постановление не было опубликовано в установленном законом порядке. Представитель администрации поселения в суде с заявлением прокурора не согласился, указав, что оспариваемое постановление не было опубликовано, поскольку не является нормативным правовым актом и не может оспариваться в порядке гл. 24 ГПК РФ. Каким должно быть решение суда? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство

Раздел 2 Территориальные основы местного самоуправления

2.1 Два сопредельных городских поселения решили объединиться в городской округ. В одном из них решение об объединении принял представительный орган, а в другом — глава муниципального образования на основе результатов местных референдумов, проведенных в пяти районах города из шести. Жители еще одного района высказались за объединение на собраниях, конференциях, сходах. После принятия решения об объединении представительные органы обоих поселений провели совместное заседание и совместно утвердили устав нового городского округа, а также решили, что представительный орган городского округа на переходный период будет включать всех депутатов представительных органов объединившихся поселений. На переходный период главы поселений и их администрации будут продолжать работать на территориях поселений, вступивших в процесс объединения. Каков законодательно закрепленный порядок объединения муниципальных образований? Оцените обоснованность принятого решения.

2.2 Губернатор области внес в законодательный (представительный) орган государственной власти области на утверждение свое постановление об упразднении двух сельских поселений как не обладающих достаточными материальными и финансовыми ресурсами для осуществления функций местного самоуправления и о включении указанных поселений в состав соседних городских поселений. В сопроводительном письме губернатора было указано, что итоги социологических опросов в обоих сельских поселениях показали, что подавляющее число жителей согласны с упразднением их поселений. Каков законодательно закрепленный порядок упразднения муниципальных образований? Оцените обоснованность принятого решения.

2.3 Территория Российской Федерации распространяется не только на сухопутные и морские границы, но и на континентальный шельф, воздушное пространство, морские суда, дипломатические консульства и т.п. Муниципальные образования также обладают определенной территорией. Возможно ли осуществление местного самоуправления на территории дипломатического консульства или на территории космического комплекса «Мир»? Входит ли воздушное пространство в территорию муниципального образования? Предложите структуру модельного закона «О территории муниципального образования в Российской Федерации».

2.4 Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ предусматривает обязательное образование в каждом субъекте РФ совета муниципальных образований субъекта РФ. В связи с этим представители одного из муниципальных образований обратились к вам с рядом вопросов. Если Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ предусматривает необходимость создания в субъекте РФ нескольких видов муниципальных образований (городские и сельские поселения, городские округа, муниципальные районы), то все ли муниципальные образования на равных должны входить в состав совета? Может быть, муниципальные образования, входящие в состав отдельных муниципальных районов, должны делегировать в совет своих общих представителей? Если в состав совета должны входить все муниципальные образования, то не получится ли, что представители муниципальных районов и городских округов останутся в совете в меньшинстве и не смогут эффективно проводить через него свои интересы? Дайте развернутый ответ на поставленные вопросы.

2.5 Представительный орган городского поселения отказался принять решение о вхождении городского поселения в состав совета муниципальных образований субъекта РФ. Могут ли к нему за это быть применены какие-либо санкции? Оцените обоснованность принятого решения

2.6 На сходе жителей сельского поселения с численностью жителей 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения? Каков порядок создания нового муниципального образования?

2.7 11 января 2015 года между главой муниципального образования «Город Новопетровск» и главой администрации муниципального образования «Косулинский район» было заключено соглашение о передаче земельного участка площадью 1315 га муниципального образования «Город Новопетровск» муниципальному образованию «Косулинский район». 15 января 2015 года данное соглашение было утверждено на внеочередном заседании Новопетровской городской думы, которая одновременно обратилась в Законодательное собрание Энской области с ходатайством об установлении новых границ соответствующих муниципальных образований. Гражданин Иванов обжаловал в суд решение Новопетровской городской Думы, поскольку она вынесла решение без проведения местного референдума по вопросу об изменении территории города. Как должна быть разрешена данная ситуация? Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

Раздел 3 Экономические и финансовые основы местного самоуправления

3.1 Гражданин Ф. обратился в уставный суд с запросом о соответствии уставу области отдельных предписаний положения о передаче в аренду объектов муниципального нежилого фонда городского поселения. Заявитель оспаривал правила, согласно которым арендатор не обладает преимущественным правом на заключение договора аренды на новый срок, что в случае несоблюдения арендаторами условий договоров аренды комитет по управлению городским имуществом предпринимает все дозволенные меры воздействия на недобросовестного арендатора, включая обращение в суд и принудительное выселение, что городские органы охраны общественного порядка обязаны оказывать содействие комитету в его деятельности по контролю за использованием объектов, находящихся в муниципальной собственности. Дайте юридический анализ изложенного случая.

3.2 Губернатор области своим постановлением передал часть государственных земель в собственность муниципального образования. Каков порядок передачи имущества в муниципальную собственность? Оцените обоснованность принятого решения.

3.3 Ввиду неудовлетворительного состояния подвижного состава электротранспорта глава местного самоуправления издал распоряжение о введении на линиях «спецмаршрутов», на которых не предоставляются льготы по безбилетному проезду всем 64 категориям «льготников» и о повышении оплаты за проезд на 50 %. Дайте юридическую квалификацию данному нормативному акту. Предложите свой вариант повышения доходности эксплуатации муниципального общественного транспорта.

3.4 В городе Оренбурге осуществляется сбор средств с владельцев автомобилей, остановившихся в зоне действия знака «Платная парковка». Квитанции свидетельствуют о том, что вырученные средства поступают в местный бюджет. Определите правовую природу данных поступлений в местный бюджет. Оцените эффективность существующей системы сбора платежей за парковку автотранспорта.

3.5 Законом субъекта РФ учреждены районные, городские, районные в городах представительные и исполнительные органы государственной власти. Названные органы учреждены вместо действовавших на этих территориях органов местного самоуправления. Кроме того, другими законами этого субъекта РФ установлено, что в районах, городах имеются районные, городские бюджеты, а одним из источников их пополнения являются поступления от налогов субъекта РФ. Соответствуют ли названные решения действующему российскому законодательству?

3.6 Представительный орган поселения к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган не согласился с решением главы и обжаловал его действия в суд. Оцените обоснованность принятого решения. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается? Подготовьте проект жалобы в суд.

3.7 Глава районной администрации принял постановление о льготном налогообложении ООО «Сириус», согласно которому ООО «Сириус» получает льготу по земельному налогу в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение. Обоснован ли протест? Если да, то какие нарушения были допущены?

3.8 В процессе приватизации объектов муниципальной собственности возник вопрос о распоряжении доходами от данного вида деятельности. Администрация города утверждала, что все доходы должны поступать только в местный бюджет. Правительство области, в свою очередь, утверждало, что доходы от приватизации должны распределяться пропорционально между бюджетами муниципального образования и бюджетом субъекта РФ. Кто прав в данной ситуации?

3.9 В связи с изъятием у сельских поселений части полномочий по решению вопросов местного значения на заседании представительного органа сельского поселения был поставлен вопрос о дальнейшей судьбе муниципального имущества, в частности объектов недвижимости, используемых ранее для их решения. Часть депутатов предлагала указанные помещения приватизировать. Другая полагала, что более правильно было бы сдавать их в аренду, а полученные деньги зачислять в местный бюджет. Если бы вы оказались на данном заседании — какую бы группу депутатов поддержали бы?

3.10 Представительный орган сельского поселения принял решение о ежегодном сборе с жителей поселения средств самообложения на ремонт дорог в поселении. Прокурор принес протест на данное решение, указав, что оно не соответствует действующему законодательству о местном самоуправлении. Прав ли он?

3.11 Губернатор области принял постановление, которым премировал из средств местных бюджетов глав ряда муниципальных образований области за успешную работу по подготовке и проведению выборов депутатов областной думы. Имеются ли нарушения в данном случае?

3.12 Из бюджета субъекта РФ в бюджет муниципального района были зачислены денежные средства, предназначенные для обеспечения деятельности административной комиссии, созданной в данном районе в соответствии с законом субъекта РФ о передаче органам местного самоуправления соответствующих государственных полномочий. Глава муниципального района, однако, решил, что в настоящее время данные денежные средства больше необходимы для других целей и распорядился закупить на них горюче-смазочные материалы для проведения посевной. Законно ли данное распоряжение?

3.13 Городская дума муниципального образования приняла решение с целью уменьшения дефицита местного бюджета выпустить муниципальные облигации со сроком погашения три года. Прокуратура принесла протест на данное решение, указав, что действующее законодательство позволяет производить эмиссию ценных бумаг только коммерческим организациям. Должен ли он быть удовлетворен?

3.14 Законом субъекта РФ было предусмотрено предоставление бюджету субъекта РФ субсидий из бюджетов поселений и муниципальных районов (городских округов), входящих в данный субъект РФ. Главы нескольких муниципальных образований засомневались в законности этого решения, так как, по их мнению, субсидии могут предоставляться только из бюджетов вышестоящего уровня в нижестоящие, но не наоборот. Так ли это?

3.15 В целях преодоления возможных кризисных ситуаций глава муниципального образования издал постановление о формировании антикризисного внебюджетного фонда муниципального образования. В него должно было перечисляться 20 % прибыли, остающейся у муниципальных предприятий и учреждений после уплаты всех налогов и сборов. Средства из внебюджетного фонда могли выделяться на конкретные цели распоряжением главы муниципального образования. Законно ли данное постановление?

3.16 Решением муниципального собрания района на территории района был введен специальный налог с продаж со ставкой 5 %. Средства от налога с продаж должны были поступать в местный бюджет. Прокуратура принесла протест на данное решение. Должен ли он быть удовлетворен?

3.17 Представительный орган муниципального района в целях обеспечения единства экономической политики района принял решение об установлении единых ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц для всех поселений, входящих в данный муниципальный район. Законно ли данное решение?

3.18 Глава местной администрации издал распоряжение, которым обязал наиболее крупных налогоплательщиков, зарегистрированных на территории муниципального образования, пожертвовать указанные в распоряжении денежные суммы на ремонт автодорог. Средства должны были перечисляться ими в местный бюджет. Имеются ли в данном случае нарушения законодательства?

3.19 Городская дума приняла решение, согласно которому все индивидуальные предприниматели, вновь начавшие свою деятельность на территории муниципального образования, освобождались от уплаты всех налогов и сборов на три года. Законно ли это?

3.20 Администрация муниципального района обратилась в правительство края с просьбой оказать помощь в капитальном ремонте зданий нескольких муниципальных школ в связи с отсутствием необходимых для этого средств в местном бюджете. Правительство края разработало комплексную программу капитального ремонта, согласно которой 60 % необходимых денежных средств выделялось из краевого бюджета, а 40 % — из районного. Допустимо ли такое распределение с точки зрения действующего законодательства?"

3.21 Думой муниципального района утверждено положение о внебюджетном фонде развития дорожной сети. Правомерно ли данное решение?

3.22 Представительный орган поселения к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждении основного бюджета представительным органом. Представительный орган не согласился с решением главы и обжаловал его действия в суд. Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

3.33 Глава администрации городского округа издала постановление «Об осуществлении муниципальных внутренних заимствований». Прокурор городского округа обжаловал данный муниципальный правовой акт в суде, потребовав его отменить. Свои требования он мотивировал тем, что указанный муниципальный правовой акт принят неуполномоченным лицом. Разрешите данный казус со ссылками на конкретные нормы права.

3.34 В уставе городского округа было определено, что районы города имеют собственные бюджеты. Прокурор города опротестовал данное положение устава. Какие аргументы, на ваш взгляд, легли в основу протеста прокурора? Обоснуйте свой ответ.

Раздел 4 Организационные основы местного самоуправления

4.1 На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и народного образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования. Соответствует ли приведенное решение действующему законодательству?

4.2 Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования в порядке правотворческой инициативы с проектом Положения об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Комитет обратился в прокуратуру. Проанализируйте изложенную ситуацию.

4.3 Жители городского округа обратились в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству решения представительного органа о внесении изменений в генеральный план городского округа. По мнению жителей, были нарушены нормы законодательства о проведении публичных слушаний. В частности, не были опубликованы информация о проведении публичных слушаний и проект изменений в генеральный план городского округа, а также итоги публичных слушаний, согласно которым жители высказались против изменения генерального плана. В средствах массовой информации была опубликована лишь общая информация о том, что публичные слушания состоялись. Представительный орган утверждал, что поскольку результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления, то совершенно не обязательно публиковать их результаты в полном объеме. Дайте юридическую оценку ситуации.

4.4 Гражданин 3имин обратился в суд с заявлением об оспаривании бездействия депутата городской думы Петрова как должностного лица, выразившегося в непредоставлении ответа на письменное обращение от 10.03.2010 года. Гражданин 3имин указал, что 16 ноября 2010 г. он обратился с письмом к депутату городской думы Петрову за разъяснением судьбы переданных тому предложений по наказам избирателей, одобренных конференцией граждан 1 сентября 2010 г. в ходе избирательной кампании по выборам депутатов городской думы. Письмо было получено депутатом 19 ноября 2010 г., однако какого-либо ответа 3имин от депутата не получил. В связи с этим заявитель считает, что нарушены его права как гражданина на получение мотивированного ответа в месячный срок. Депутат Петров требования, изложенные в заявлении, не признал. Он пояснил суду, что письменных ответов на письменные обращения граждан депутат давать не обязан, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством. Предложения по наказам депутат получил, но рассматривал их только в качестве информационного письма. Кроме того, депутат заявил, что не является должностным лицом, поскольку не работает в городской думе на освобожденной основе. Как должно быть разрешено данное дело? Свой ответ обоснуйте ссылками на законодательство.

4.5 Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

4.6 В уставе сельского поселения было определено, что кандидат на должность главы сельской администрации должен иметь высшее образование и проживать на территории сельского поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокурор района внес протест, в котором потребовал данную норму из устава исключить. Какое решение должен принять глава муниципального образования? Обоснуйте свой ответ ссылками на действующее законодательство

4.7 Законодательный (представительный) орган государственный власти субъекта РФ принял закон о типовой структуре органов местного самоуправления. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура органов местного самоуправления. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта РФ. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд. Проанализируйте указанную ситуацию.

4.8 На первой сессии городского совета, состоявшего из 35 депутатов, было принято решение об образовании пяти постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из них может быть членом сразу нескольких постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции в деятельности некоторых руководителей муниципального образования. Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.

4.9 Группа граждан обратилась в суд с заявлением о признании не соответствующей Европейской хартии местного самоуправления положения ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, согласно которой наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным. Граждане полагали, что Хартии противоречит указание оспариваемой нормы об обязательном формировании в муниципальных образованиях исполнительно-распорядительных органов, поскольку Хартия предоставляет право решения вопроса об этих органах представительным органам. Какое решение должен принять суд по данному юридическому спору? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство

4.10 По результатам аттестации начальник общего отдела администрации городского поселения был переведен на должность главного специалиста этого же отдела. Начальник возражал против перевода, указав, что перевод в соответствии с трудовым законодательством возможен только с его согласия, а он его не давал. Администрация обосновала свое решение законом субъекта РФ, где указывалось, что в случае признания аттестационной комиссией муниципального служащего не соответствующим занимаемой должности он может быть понижен в должности. Дайте правовую оценку действиям начальника общего отдела и администрации. Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4.11 Главный специалист финансово-бюджетного управления администрации муниципального образования заключил гражданско-правовой договор с акционерным обществом о выполнении услуг по осуществлению бухгалтерской деятельности. Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения законодательства о муниципальной службе.

4.12 Глава администрации города назначил на должность главного врача городской больницы Игнатьева которому исполнилось 60 лет, и продлил ему срок нахождения на муниципальной службе на один год. Прокурор внес главе администрации города представление об освобождении Игнатьева от занимаемой должности, так как он ранее являлся государственным служащим, и не состоял на муниципальной службе. Кроме того, по его мнению, на муниципальной службе в данном возрасте не может идти речи. Какое решение должен принять глава администрации? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство

4.13 Губернатор области своим указом объявил благодарность главам трех муниципальных образований. Другим указом он вынес дисциплинарный выговор главам двух других муниципальных образований за плохую работу общественного транспорта на территории их муниципальных образований. Губернатор устно предупредил привлеченных к ответственности глав, что если в ближайшее время они не исправят положение, то он вынужден будет отрешить их от должности. Дайте юридический анализ изложенного на основе действующего законодательства.

4.14 Вследствие нарушения техники безопасности произошла утечка ядохимикатов со склада совхоза «Первомайский», в результате чего пострадал находящийся рядом лесопарк. Арбитражный суд обязал совхоз возместить нанесенный лесопарку ущерб в размере 200 000 рублей. Выяснилось, что вину за случившееся несет главный агроном совхоза, который систематически не соблюдал правила техники хранения ядохимикатов и других вредных веществ, проявляя при этом халатность в работе. Определите меру дисциплинарной и материальной ответственности главного агронома за случившееся правонарушения

4.15 По распоряжению заместителя директора завода был произведен сброс нефтяных отходов в водоём, находящийся в пользовании сельскохозяйственного предприятия. Руководство предприятия обратилось с жалобой в районную прокуратуру, в которой указало, что из-за загрязнения водоёма произошла массовая гибель рыбы, а сам водоём нельзя использовать для коммунально-бытового водопользования. Какими должны быть действия прокуратуры? Определите меры ответственности за загрязнение воды? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство

4.16 Законодательный орган государственной власти субъекта РФ своим постановлением назначил выборы депутатов представительных органов ряда муниципальных образований данного субъекта РФ. Одно из межрегиональных общественных объединений обратилось в суд с заявлением о признании данного постановления незаконным. Проанализируйте указанную ситуацию.

4.17 Представительный орган муниципального образования не назначил выборы главы поселения в установленный срок. Избирательная комиссия поселения обратилась в прокуратуру по данному факту нарушения избирательного законодательства. Прокуратура обратилась в суд с заявлением о назначении муниципальных выборов. Суд назначил выборы главы поселения на второе воскресенье сентября. Дайте правовую оценку описанной ситуации.

4.18 Избирательная комиссия субъекта РФ на выборах депутатов представительного органа муниципального образования сформировала численный и персональный состав избирательной комиссии муниципального образования, назначив председателя указанной избирательной комиссии. Оцените действия избирательной комиссии субъекта РФ.

4.19 Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом. Правомерен ли отказ избирательной комиссии? Каков порядок выдвижения и регистрации кандидатов на муниципальных выборах?

4.20 После официального опубликования результатов выборов один из избирателей обратился в суд с заявлением с просьбой признать результаты выборов недействительными. В основе заявления лежал тот факт, что избирательная комиссия была сформирована на пять дней позже срока, установленного законодательством, а также то обстоятельство, что персональный состав членов избирательной комиссии не был опубликован. Каким, по вашему мнению, должно быть решение суда? Кто вправе обращаться в суд с заявлением о признании результатов выборов недействительными?

Раздел 5 Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

5.1 В уставе городского поселения к числу прав органов местного самоуправления отнесены: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города; организация охраны общественного порядка на территории городского поселения муниципальной милицией; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения; осуществление государственного лесного контроля и надзора; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения. Соответствуют ли приведенные положения действующему законодательству? Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

5.2 Гражданин Митин, идя вечером на работу в ночную смену, провалился в открытый люк канализационного колодца, расположенного рядом с жилым домом, находящимся в муниципальном жилищном фонде, и сломал ногу. Гражданин Митин обратился в суд с иском к жилищно-коммунальному отделу администрации городского поселения, в чьем ведении, по его мнению, находятся коммунальные сети города, о взыскании материального ущерба и компенсации морального ущерба в связи с падением и получением травмы. Какое решение должен вынести суд? Какой ответ должны дать представители администрации, если бы гражданин Митин обратился к ним? Подготовьте проект ответа администрации на жалобу гражданина Митина.

5.3 Районная администрация приняла постановление, направленное на создание заинтересованности городского населения района в участии в сельскохозяйственных работах. В соответствии с этим постановлением освобождались от уплаты подоходного налога с заработной платы, начисленной за выполнение сельскохозяйственных работ, все городские жители, привлеченных к таким работам. Оцените обоснованность принятого решения с точки зрения действующего законодательства.

5.4 Законом субъекта РФ органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на отдаленных и труднодоступных территориях данного субъекта РФ, наделены отдельными государственными полномочиями по организации обязательного медицинского страхования неработающего населения и материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов дополнительно были наделены полномочиями по финансовому обеспечению деятельности государственных учреждений субъектов РФ, организационному и материально-техническому обеспечению проведения выборов в органы государственной власти субъекта РФ, референдумов субъекта РФ, формированию и содержанию архивных фондов субъекта РФ. Законом субъекта РФ была предусмотрена передача органам местного самоуправления необходимых для осуществления переданных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств. Соответствует ли упомянутый закон субъекта РФ действующему федеральному законодательству? Подготовьте обоснованный ответ.

**В.2 Работа с таблицей**

Раздел 3 Экономические и финансовые основы местного самоуправления

3.1 Заполнить таблицу

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **субвенция** | **субсидия** | **муниципальное заимствование** | **дотация** |
| Кому предоставляется |  |  |  |  |
| Кто принимает решение |  |  |  |  |
| В каком размере |  |  |  |  |
| С какой целью |  |  |  |  |
| На основании какого акта |  |  |  |  |

3.2 Провести сравнительный анализ и заполнить таблицу

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Параметр** | **налоги** | **сборы** | **средства самообложения** |
| Кто устанавливает |  |  |  |
| Кто плательщик |  |  |  |
| Каким актом закреплено |  |  |  |

**Блок С**

**С.1 Деловая игра** «**Участие в публичных слушаниях муниципального образования город Бузулук Оренбургской области»**

1. Подготовительный этап

1.1 Изучение структуры Устава муниципального образования город Бузулука Оренбургской области (принят решением Совета депутатов от 21.05.2015 г. № 743)

1.2 Изучение вопросов, выносимых на публичные слушания (в соответствии с положениями Устава муниципального образования город Бузулука Оренбургской области)

1.3 Изучение порядка проведения публичных слушаний, установленного решением городского Совета депутатов от 21.12.2005 г. № 758 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории муниципального образования город Бузулук Оренбургской области»

1.4 Изучение проекта решения городского Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в устав города Бузулука»

1.4 Подготовка сообщение на тему «Сущность и содержание изменений и дополнений, вносимых в устав города Бузулука»

1.5 Отбор лучших сообщений и подготовка к участию в публичных слушаниях

2 Основной этап – участие в публичных слушаниях, проводимых Администрацией города Бузулука Оренбургской области

2.1 Заслушивание доклада председателя (заместителя председателя) Совета депутатов города Бузулука Оренбургской области

2.2 Заслушивание доклада начальника правового управления администрации города Бузулука Оренбургской области

2.3 Выступление студента (студентов) на тему «Сущность и содержание изменений и дополнений, вносимых в устав города Бузулука»

2.4 Выполнение практического задания: составление проекта изменений в устав муниципального образования

3 Заключительный этап

3.1 Фронтальный опрос на тему «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления»

3.2 Оценка выполнения практического задания

**Деловая игра на тему «Основы правовой работы в администрации муниципального образования»**

1 Подготовительный этап:

1.1 Распределение ролей: глава муниципального образования (1 человек), специалисты правового управления администрации муниципального образования (группы студентов по 2-3 человека).

1.2 Изучение правовых актов, регулирующих ведение юридической работы в администрации муниципального образования город Бузулук Оренбургской области: Устав города Бузулука (принят решением Совета депутатов от 21.05.2015 г. № 743); Положение о правовом управлении администрации города Бузулука (утв. распоряжением администрации города Бузулука от 22.05.2015 № 56-р); Положение об отделе правового обеспечения правового управления администрации города Бузулука (утв. распоряжением администрации города Бузулука от 22.05.2015 № 56-р); решение Совета депутатов города Бузулука «Об отчете главы города Бузулука о результатах деятельности администрации города Бузулука за 2015 год».

1.3 Выполнение практического задания (по группам):

- проанализировать ежегодный отчет главы города Бузулука Оренбургской области о результатах деятельности администрации города и подготовить информацию для главы города о работе отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации города Бузулука за отчетный период;

- обобщить данные об участии в судебных заседаниях специалистов правового управления администрации города по обеспечению деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Бузулука и подготовить информацию для главы города о возможных путях повышения эффективности судебной защиты;

- подготовить ответы на поступившие письма (жалобы, запросы) граждан (или организаций) по правовым вопросам, а именно:

а) «В соответствии с положением Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ (в части мер социальной защиты инвалидов и участников ВОВ и боевых действий на территории других государств) администрацией города было принято постановление о порядке проведения капитального ремонта принадлежащих инвалидам жилых помещений за счет местного бюджета. В Управление имущественных отношений администрации города обратился участник ВОВ Глебов с просьбой произвести ремонт его квартиры на основании постановления администрации города. Однако, в просьбе ему отказали. Поэтому Глебов обратился к главе города с просьбой разрешить указанную ситуацию и объяснить причину отказа в его просьбе»;

б) «24 сентября в городскую администрацию на имя мэра города поступила жалоба инвалида ВОВ Климова, в которой он указывал, что после выхода на пенсию был откреплен от железнодорожной поликлиники где состоял на медицинском обслуживании, а при пуске новой АТС ему было отказано в установке квартирного телефона, хотя нескольким жильцам дома, где он проживает, телефоны были установлены. Климов просит администрацию города разобраться в ситуации»;

в) «20 февраля на имя главы города поступило коллективное обращение начальника организации «Западные электрические сети» с просьбой разобраться в ситуации с транспортным маршрутом № 14. Транспортные средства маршрута № 14, несмотря на утвержденную схему почти не заезжают на остановку «ЗЭС». Между тем, около 40 сотрудников организации пользуются транспортными услугами, и лишаются возможности вовремя попасть домой после окончания рабочего дня. Начальник организации просит оказать содействие в разрешении данной ситуации»

- проанализировать ежегодный отчет главы города Бузулука Оренбургской области о результатах деятельности администрации города и подготовить информацию о тематике и количестве обратившихся граждан в администрацию города за отчетный период, сравнить показатели с данными отчета главы города за предыдущий период;

- изучить права правового управления администрации города и подготовить запрос на предоставление учредительных документов и договора с организациями (по рекламе, вывозу отходов, к электрическим сетям, договора аренды и т.д.) у организации, находящейся на территории города;

2 Основной этап - проведение совещания главы муниципального образования со специалистами правового управления администрации муниципального образования

Заседание открывает глава муниципального образования, который оглашает повестку заседания и порядок заслушивания информации. Далее следуют выступления специалистов правового управления администрации по тематике практического задания. Глава муниципального образования задает уточняющие и дополняющие вопросы, акцентируя внимание на сложных и проблемных вопросах деятельности правового управления администрации муниципального образования.

3 Заключительный этап: подведение итогов, оценивание работы участников деловой игры. Итоги проведения деловой игры и оценивание работы студентов подводит преподаватель (либо приглашенный специалист местной администрации).

**С.1 Практико-ориентированное задание**

Раздел 2 Территориальные основы местного самоуправления

2.1 Подготовить проект-презентацию на темы по представленному плану:

2.1.1 Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения Москва

- правовое регулирование (федеральное и региональное законодательство);

- виды внутригородских муниципальных образований;

- образование внутригородских муниципальных образований, установление границ;

- наименование органов МСУ в внутригородских муниципальных образованиях;

- вопросы местного значения, относящиеся к компетенции внутригородских муниципальных образований (привести по 5-7 примеров)

2.1.2 Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО):

- правовое регулирование;

- дефиниция (определение) термина «ЗАТО»;

- создание, упразднение ЗАТО;

- особенности особого режима безопасного функционирования предприятий и объектов в ЗАТО;

- вопросы согласования с федеральными органами исполнительной власти;

- дополнительные требования к структуре органов МСУ в ЗАТО;

- особенности участия населения в решении вопросов, связанных преобразованием ЗАТО, установлением границ;

- особенности организации Городской округ Закрытое административно-территориальное образование Комаровский Оренбургской области» (сокращенно – ГО ЗАТО Комаровский).

2.1.3 Особенности организации местного самоуправления в наукоградах:

- правовое регулирование;

- дефиниция (определение) термина «наукоград»;

- требования к муниципальным образованиям, претендующим на статус наукограда;

- общие особенности оформления статуса наукограда;

- основная цель в приобретении статуса наукограда;

- условия получения межбюджетных трансфертов для осуществления мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов РФ;

- примеры наукоградов.

2.1.4 Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения Санкт-Петербург

- правовое регулирование (федеральное и региональное законодательство);

- виды внутригородских муниципальных образований;

- образование внутригородских муниципальных образований, установление границ;

- наименование органов МСУ в внутригородских муниципальных образованиях;

- вопросы местного значения, относящиеся к компетенции внутригородских муниципальных образований (привести по 5-7 примеров)

2.1.5 Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции):

- правовое регулирование;

- формы организации жизни местного населения (виды общин);

- принцип организационной самостоятельности общин;

- порядок утверждения перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными завозами грузов (продукции);

- что может включаться в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);

- взаимоотношения общин малочисленных народов с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2.2 Представить характеристику территориальной основы Вашего муниципального образования:

- указать к какому виду муниципальных образований относится Ваше МО (указать ссылку на статью Устава, в которой данное положение содержится);

- дать определение (основываясь на положениях федерального законодательства);

- если у Вас муниципальный район, указать количество и перечислить все сельские поселения, входящие в состав муниципального района (основываясь на положениях Устава);

- если у Вас сельское поселение, указать в какой муниципальный район оно входит и какие еще сельские поседения входят в данный муниципальный район (основываясь на Уставах сельского поседения и Устава муниципального района)

Раздел 3 Экономические и финансовые основы местного самоуправления

3.1 Раскрыть финансовые основы своего муниципального образования:

- привести выдержку из устава своего муниципального образования относительно бюджета Вашего муниципального образования, муниципальных заимствований;

- ознакомьтесь с решением представительного органа вашего муниципального образования о бюджете на 2020 год и приведите некоторые его характеристики:

а) общий размер и структура доходов бюджета;

б) общий размер и структура расходов бюджета

в) дефицит или профицит бюджета:

г) межбюджетные трансферты;

г) стадии бюджетного процесса в Вашем муниципальном образовании

Раздел 4 Организационные основы местного самоуправления

4.1 Выполнить практическое задание: подготовить проект-презентацию по представленному плану

4.1.1 Инструктаж преподавателя о подготовке проекта-презентации о конкретном муниципальном образовании Оренбургской области

4.1.2 Сбор информации:

- историческая справка (краткие данные о том, когда и как образовалось муниципальное образование;

- правовые основы (устав (кем, когда принят), иные муниципальные правовые акты (решения, распоряжения главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования, местной администрации; на каждый вид привести 2-3 конкретных примеров с указанием даты, номера и наименования правового акта);

- территориальные основы (указать к какому из 7 видов муниципальных образований относится Ваше муниципальное образование, дать ему определение, представить общую характеристику (площадь, наименования сельских поселений, если это муниципальный район или городской округ);

- экономические основы (охарактеризовать что входит в состав муниципального имущества (здания, учреждения, предприятия и т.д. (муниципальные), привести конкретные примеры);

- финансовые основы (охарактеризовать основные параметры местного бюджета на текущий год;);

- система органов местного самоуправления и способ их организации (здесь необходимо указать также ФИО главы муниципального образования, когда и на какой срок избран, способ избрания; численный и персональный состав представительного органа, ФИО председателя, дату проведения последних выборов; структуру администрации, ФИО председателя; название и полномочия контрольно-счетного органа, ФИО председателя контрольно-счетного органа; название избирательной комиссии и ФИО ее председателя);

- особенности муниципального образования (в данном пункте возможно указание информации на выбор, чем уникален описываемый Вами район, какие известные писатели, музыканты иные лица проживали и проживают на территории муниципального образования, какие важные события происходили и т.д.).

4.1.3 Оформление проекта-презентации и его защита

4.1.4 Оценивание проекта преподавателем

Раздел 5 Компетенция и полномочия органов местного самоуправления

5.1 Директор муниципальной школы принял решение освободить часть учебных помещений и сдавать их в аренду предпринимательским структурам. За разрешением он обратился в отдел образования местной администрации. Подготовьте ответ специалиста данного отдела.

5.2 На юридическую экспертизу в правовое управление администрации области поступил проект положения о комитете по управлению имуществом области. В нем, в частности, было указано, что комитет по управлению имуществом осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Подготовьте заключение по данному пункту положения.

**Блок D**

Вопросы к зачету по дисциплине:

1. Предмет, методы, система муниципального права. Муниципальное право, как наука, учебная дисциплина и отрасль права.
2. Развитие местного самоуправления в России
3. Источники муниципального права: понятие, виды, особенности.
4. Понятие, виды муниципально-правовых норм.
5. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, особенности
6. Общие принципы организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления на территории Оренбургской области
7. Система гарантий местного самоуправления
8. Правовая основа местного самоуправления
9. Понятие и система муниципальных правовых актов.
10. Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
11. Устав муниципального образования: признаки, особенности принятия, государственная регистрация.
12. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды
13. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений
14. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: наукоградах, на территории инновационного центра «Сколково», на территориях опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров
15. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: в закрытых административно-территориальных образованиях, в городах федерального значения, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на приграничных территориях.
16. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: общая характеристика
17. Муниципальные выборы: понятие, избираемые органы, применяемая избирательная система, особенности проведения
18. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на местный референдум, стадии проведения
19. Публичные слушания: понятие, порядок организации и проведения, вопросы, выносимые на публичные слушания
20. Обращения граждан в органы местного самоуправления: нормативно-правовая база, порядок и условия обращения. Правотворческая инициатива граждан: понятие, особенности
21. Система органов местного самоуправления: общая характеристика
22. Представительный орган муниципального образования: понятие, структура, порядок образования, полномочия
23. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования: права, обязанности, гарантии
24. Правовой статус главы муниципального образования: требования к кандидату, права, обязанности, гарантии, основания досрочного прекращения полномочий
25. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления (местная администрация): структура, порядок образования, полномочия
26. Контрольно-счетный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования: правовой статус, полномочия.
27. Муниципальная служба: понятие, нормативно-правовая база, принципы. Соотношение муниципальной должности и должности муниципальной службы.
28. Правовой статус муниципального служащего: права, обязанности, ограничения, запреты. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения
29. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, содержание, правовое регулирование
30. Создание и управление муниципальной собственностью: правовое регулирование, особенности
31. Местный бюджет: понятие, источники формирования и расходования. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях: понятие, стадии, особенности
32. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами
33. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления
34. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.
35. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы
36. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах: в области жилищного и коммунального хозяйства, строительства и транспорта, охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
37. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах: в области использования и охраны земли и других природных ресурсов, благоустройства и охраны окружающей среды, сельскохозяйственного производства.
38. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах: в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения, образования и культуры.
39. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
40. Реализация института местного самоуправления на территории своего места проживания: правовые, территориальные, финансово-экономические и организационные основы.

**Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания**

**Оценивание выполнения тестов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4-балльная  шкала | Показатели | Критерии |
| Отлично | 1. Полнота выполнения тестовых заданий;  2. Своевременность выполнения;  3. Правильность ответов на вопросы;  4. Самостоятельность тестирования. | Процент правильных ответов составляет 86% и более |
| Хорошо | Процент правильных ответов составляет от 71% до 85% |
| Удовлетворительно | Процент правильных ответов составляет от 55% до 70% |
| Неудовлетвори­тельно | Процент правильных ответов составляет менее 55% |

**Оценивание ответа на практическом занятии (устный опрос)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4-балльная  шкала | Показатели | Критерии |
| Отлично | 1. Полнота изложения теоретического материала;  2. Правильность и аргументированность изложения;  3. Самостоятельность ответа;  4. Владение юридической терминологией;  5. Степень осознанности, понимания изученного;  6. Глубина / полнота рассмотрения темы | продемонстрировано глубокое знание по теме практического занятия (семинара), полно излагает материал, продемонстрировано отличное владение терминологией муниципального права |
| Хорошо | формулирует полный правильный ответ  на вопросы практического занятия (семинара), не нарушает логическую последовательность в изложении материала,  но допускает при ответе  отдельные неточности, испытывает небольшие затруднения при ответе на дополнительные вопросы |
| Удовлетворительно | продемонстрировано знание только основного (базового) материала по теме практического занятия, допускает ошибки и неточности при ответе на дополнительные вопросы, слабо аргументирует собственную позицию |
| Неудовлетвори­тельно | не способен сформулировать ответ по  вопросам практического занятия (семинара); дает неверные, содержащие фактические ошибки ответы на  вопросы практического занятия (семинара) |

**Оценивание выполнения практической задачи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4-балльная  шкала | Показатели | Критерии |
| Отлично | 1. Полнота и своевременность выполнения;  2. Последовательность, ясность и аргументированность выполнения;  3. Самостоятельность решения;  4. Способность анализировать и обобщать информацию.  5. Установление причинно-следственных связей, выявление закономерности;  6. Обоснованность ответа ссылками на нормы действующего законодательства | Решение практических задач обосновано правовыми нормами законодательства, студент ясно и четко аргументирует собственную позицию по вопросам задачи |
| Хорошо | Задача решена верно, имеются ссылки на нормы законодательства, однако студент испытывает небольшие затруднения при аргументировании своей позиции по существу задачи, не в полной мере проанализированы необходимые первоисточники |
| Удовлетворительно | В решении задачи имеются ссылки на нормы законодательства, однако допущены ошибки в решении задачи, студент испытывает затруднения с интерпретацией первоисточника |
| Неудовлетвори­тельно | Решение задач выполнено неверно. Студент использовал только учебную литературу без опоры на первоисточники |

**Оценивание выполнения деловой игры**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4-балльная  шкала | Показатели | Критерии |
| Отлично | 1.Критерии оценки эффективности участников в игре:  - предъявление каждым студентом своего понимания проблемы;  - активность в проведении деловой игры;  - использование самостоятельного творческого подхода  2. Критерии эффективности сформулированного участниками решения:  - использование при выработке решений обязательных приемов и методов;  - не превышение лимита времени;  - наличие в аргументированности в решении задания, использование ссылок на нормы действующего законодательства;  - наличие ошибок или противоречий в решении;  - юридическая грамотность в составлении необходимых документов | принимает активное участие в подготовке и проведении деловой игры, использует самостоятельный, творческий поход к определению своей роли; необходимые юридические документы представляет в полном объеме и в соответствии с требованиями законодательства, представляет полные развернутые ответы соответствии со статусом своего участника деловой игры, убедительно аргументирует собственную позицию |
| Хорошо | принимает активное участие в подготовке и проведении деловой игры, необходимые юридические документы представляет в соответствии с требованиями законодательства, но с несущественными замечаниями, испытывает небольшие затруднения при аргументации собственной позиции |
| Удовлетворительно | выполняет все необходимые подготовительные действия, участвует в проведении деловой игры, однако необходимые юридические документы представляет не в полном объеме либо с существенными замечаниями, с трудом моет аргументировать свою точку зрения, но знание основного материала имеется |
| Неудовлетвори­тельно | не готов к участию в деловой игре, необходимые юридические документы представляет с грубыми нарушениями требований действующего законодательства, испытывает затруднения при ответе на вопросы по теме занятия |

**Оценивание практико-ориентированного задания**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4-балльная  шкала | Показатели | Критерии |
| Отлично | 1. Самостоятельность выполнения задания  2. Полнота и своевременность выполнения  3. Способность анализировать и обобщать информацию  4. Характер представления результатов (наглядность, оформление, верное донесение информации)  5. Обоснованность ответа ссылками на нормы действующего законодательства  6. Правильность составления юридического документа | Задание решено самостоятельно; студент учел все условия (задания) задачи, правильно определил статьи нормативно-правовых актов, полно и обоснованно решил правовую ситуацию; верно составил соответствующий юридический документ |
| Хорошо | Студент учел все условия задачи (задания), правильно определил большинство статей нормативно-правовых актов, правильно решил правовую ситуацию, но не сумел дать полного и обоснованного ответа; имеются замечания по составлению юридического документа |
| Удовлетворительно | Задание решено с подсказками преподавателя; студент учел не все условия задачи (задания), правильно определил некоторые статьи нормативно-правовых актов, правильно решил правовую ситуацию, но не сумел дать полного и обоснованного ответа; юридический документ составлен с помощью преподавателя |
| Неудовлетвори­тельно | Задание не выполнено |

**Раздел 3. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций**

**Тестирование**

Целью проведения тестирования в вузе является получение объективной оценки уровня учебных достижений студентов, а также анализ усвоения будущими бакалаврами, отдельных разделов и тем образовательных программ. Тестирование может проводиться в разных формах (письменной и компьютерной), не исключая и не заменяя другие формы контроля качества знаний студентов. Тестирование проводится с помощью Веб-приложения «Универсальная система тестирования БГТИ». Предусмотрена закрытая форма тестовых заданий (с одним или нескольким выбором). На тестирование отводится 60 минут. Ориентировочно на выполнение одного тестового задания отводится минимум 1 минута. В целом оптимальным временем для выполнения теста следует считать время от начала процедуры тестирования до момента наступления утомления (в среднем это время составляет 40 - 50 минут). Количество тестовых вопросов в одном варианте составляет 30 штук.

**Устный опрос**

Устный опрос проводится на практическом занятии (семинаре) по вопросам, предложенным преподавателем заранее. Часть вопросов может быть дана на самостоятельное изучение. При подготовке к практическому занятию студентам необходимо использовать рекомендуемую учебную литературу, а также нормативные правовые акты, материалы судебной практики. При проведении устного опроса преподаватель слушает студента по вопросу плана практического занятия, далее предлагает другим студентам группы дополнить ответ либо указать на неточности в прозвучавшем ответе. Далее преподаватель может задать дополнительные вопросы, носящие уточняющий характер, обобщает ответ студента. Оценка за устный ответ ставится в конце практического занятия, и складывается она из устного ответа студента, а также его работы на практическом занятии (участие в беседе, дополнение ответов других студентов и т.д.).

**Решение практических задач**

Условия практических задач включают все фактические обстоятельства, необходимые для вынесения определенного решения по спорным вопросам, сформулированным в тексте задач. Их решение позволит добиться максимального приближения студентов к практической деятельности юриста. Подготовка к решению задач (заданий) должна начинаться с изучения учебной и дополнительной литературы по соответствующей теме. Усвоив теоретический материал, необходимо внимательно ознакомиться с содержанием рекомендованных к этой теме нормативных правовых актов. Приступая к решению задач, студент должен, прежде всего, уяснить содержание задачи, суть возникшего спора и все обстоятельства дела.

После ознакомления с условиями задачи студент должен внимательно изучить рекомендованную литературу и соответствующее законодательство. Для того чтобы успешно справиться с поставленными задачами, важно, прежде всего, уяснить их содержание. Внимательно прочитав условие, проанализировать обоснованность доводов спорящих сторон, оценить правомерность применения той или иной нормы права, указанной в условии задачи. Ответы на вопросы задач должны быть обоснованы конкретными нормативно-правовыми актами и аргументированы. При решении задач (заданий) студент должен уметь грамотно излагать обстоятельства дела, пояснять к чему сводится спор, давать юридическую оценку доводам сторон и обосновывать с обязательными ссылками на конкретные нормы закона свое решение по делу.

**Деловая игра**

Деловая играотносится к оценочным средствам для диагностирования сформированности уровня компетенций – «владеть» и направлена на формирование следующих навыков:

- навыками сбора и обработки информации;

- принятия самостоятельных решений в пределах должностных обязанностей;

- анализа результатов работы отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования и подготовки отчетов;

- составления юридических документов.

Деловая игра по муниципальному праву состоит из трех этапов. Первый этап – подготовительный. На данном этапе определятся роли участников деловой игры, изучается необходимая нормативно-правовая база, выдается задание, которое необходимо выполнить заблаговременно. Второй этап – основной. Он проходит на практическом занятии (семинаре). Содержание данного этапа – представление заданий, выполненных заранее, обсуждение проблемных вопросов темы занятия, выполнение заданий на принятие решений в нестандартных ситуациях. Как правило основной этап - это самостоятельная работа участников в командах. Приступая к решению проблемы или задачи, участники деловой игры не владеют в достаточной степени знаниями и умениями разрешения подобных проблем. Однако они пытаются с помощью преподавателя вникнуть и глубоко понять проблему, вырабатывают навыки анализа ситуаций и проявляют индивидуальные личностные способности. Здесь активно используется практический опыт каждого участника деловой игры, осуществляется обмен опытом решения подобных проблем или задач, уточняются позиции и вырабатываются обобщающие выводы или решения. Коллективное обсуждение проблемы выявит разные подходы и решения одной и той же проблемы или задачи. Важно использование принципа консенсуса, т.е. единогласное принятие общих решений, но не путем голосования, а на основе предварительного соглашения и отсутствия возражений по поводу решения. Однако это не означает, что кто-либо из участников и в этом случае не может выйти на коллективное обсуждение в общей группе со своей точкой зрения.

Третий этап деловой игры – заключительный. На данном этапе преподавателем (либо экспертом) анализируются деятельность участников игры и оценка каждого ее участника.

**Выполнение практико-ориентированного задания**

В условиях практико-ориентированного задания описывается структура, особенности содержания, требования, предъявляемые к нормативному правовому акту, указана ссылка на соответствующие нормы законодательства. После изучения условий задания, положений действующего законодательства необходимо приступить к выполнению самого задания – составление шаблона (проекта) правового акта соответствующего уровня. Для составления шаблона (проекта) правового акта обучающим необходим доступ к компьютеру, поэтому для проведения практического занятия целесообразно использовать компьютерный класс. Время на выполнение данного задания – около 30 мин. Форма предоставления ответа студента: письменная или работа в системе электронного обучения Мoodle. Условием положительной оценки выполненного задания является отсутствие грубых ошибок и приемлемая степень оформления документа. Задание не может быть засчитано, если преподаватель обнаружит факт дословного списывания источника или копирования из интернета.

**Зачет**

Целью промежуточной аттестации является оценка качества освоения студентами образовательных программ, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) по итогам семестра и завершению отдельных этапов обучения. Промежуточная аттестация по дисциплине «Избирательное право и избирательный процесс» может проводиться в форме тестирования с применением Веб-приложения «Универсальная система тестирования БГТИ». Зачеты сдаются в последнюю неделю семестра в часы практических занятий, лабораторных работ и консультаций или в свободную от занятий неделю семестра (зачетную), предусмотренную графиком учебного процесса.

При явке на зачет студенты обязаны иметь при себе зачетную книжку. Основой для определения оценки служит уровень освоения студентами материала, предусмотренного рабочей программой дисциплины. Педагогический работник, ведущий учебную дисциплину, на основании данных о том, что студент:

а) имеет положительные оценки за оба рубежных контроля;

б) посещаемость учебной дисциплины не менее 70%; а также с учетом результативности работы студента в период между вторым рубежным контролем и началом зачетной сессии, может принять решение об освобождении студента от сдачи зачета и проставить в зачетную книжку студента оценку «зачтено». Студент, не выполнивший минимальный объем учебной работы по дисциплине, не допускается к сдаче зачета, а в аттестационной ведомости указывается «не допущен».

Зачеты сдаются в последнюю неделю семестра в часы практических занятий, или в свободную от занятий неделю семестра (зачетную), предусмотренную графиком учебного процесса.