

Минобрнауки России

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Оренбургский государственный университет»

Кафедра юриспруденции

Фонд
оценочных средств
по дисциплине «*Экологическое право*»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Общий профиль

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

очная

Год набора 2023

Фонд оценочных средств предназначен для контроля знаний обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция по дисциплине «Экологическое право».

Фонд оценочных средств рассмотрен и утвержден на заседании кафедры
юриспруденции

наименование кафедры

протокол № 8 от "28" 04 2023г.

Декан факультета экономики и права

наименование кафедры

подпись

О. Н. Григорьева

расшифровка подписи

Исполнители:

Профессор кафедры

должность

подпись

С.В. Иванова

расшифровка подписи

Раздел 1. Перечень компетенций, с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины

<i>Формируемые компетенции</i>	<i>Код и наименование индикатора достижения компетенции</i>	<i>Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций</i>	<i>Виды оценочных средств по уровню сложности/шифр раздела в данном документе</i>
ОПК-2 Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности	ОПК-2-В-1 Определяет фактическую основу ситуаций, подлежащих применению норм права, выявляет юридические проблемы	<p><u>Знать:</u> действующее законодательство, регулирующее отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, основные принципы его действия; основания возникновения экологических прав и обязанностей по российскому законодательству;</p> <p><u>Уметь:</u> правильно толковать нормативные правовые акты, регулирующие экологические правоотношения, применять их в своей профессиональной деятельности;</p> <p><u>Владеть:</u> навыками анализа норм материального права, регулирующих в сфере охраны окружающей среды и природопользования с учётом правоприменительной практики в процессе осуществления профессиональной деятельности</p>	Тесты / Блок А
	ОПК-2-В-2 Определяет субъектов, уполномоченных на применение конкретных норм права		Вопросы для устного опроса / Блок А
	ОПК-2-В-3 На основе выбранной правовой нормы определяет наиболее оптимальные способы решения юридической проблемы		Практико-ориентированные задания / Блок Б
			Условия практических ситуаций / Блок С
			Вопросы дискуссии / Блок С
			Вопросы семинара-конференции / Блок С

Раздел 2. Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки планируемых результатов обучения по дисциплине (оценочные средства). Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

Блок А

а) А.0 Фонд тестовых заданий по дисциплине

Раздел 1. Экологическое право как отрасль российского права

1.1 Экологическое право регулирует общественные отношения в сфере

а) природопользования и охраны окружающей среды;

б) обеспечения экологической безопасности охраны окружающей среды и рационального природопользования;

в) природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

1.2 Экологическое право не может выступать в качестве

а) отрасли человеческой деятельности;

б) отрасли науки;

в) отрасли права;

г) учебной дисциплины.

Выберите один верный вариант

1.3 Система экологического права состоит из следующих частей

а) общей и специальной;

б) общей, особенной и специальной;

в) общей и особенной;

г) общей, специальной и экологизированной.

Выберите один верный вариант

1.4 Методы экологического права включают

б) императивный и диспозитивный;

в) императивный и административно-правовой;

г) экологизацию и императив;

д) диспозитивный и гражданско-правовой.

Выберите один верный вариант

1.5 Конституция РФ устанавливает, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами и другими природными ресурсами относятся к ведению

а) субъектов РФ;

б) только РФ;

в) субъектов РФ и органов местного самоуправления;

г) РФ и ее субъектов.

Выберите один верный вариант

1.6 Нормативно-правовой акт, устанавливающий экологические права и обязанности субъектам экологического права

а) Конституция РФ;

б) ФЗ «Об охране окружающей среды»;

в) ФЗ «Об охране природной среды»;

г) Декларация прав и свобод человека и гражданина.

Выберите один верный вариант

1.7 К источникам экологического права не относятся

а) соглашения между РФ и ее субъектами по охране природных ресурсов;

б) соглашения между субъектами РФ по использованию природных ресурсов;

в) международные договоры Р;

г) договоры между собственниками об ограничении пользования природными ресурсами.

Выберите один верный вариант

1.8 Если международным договором РФ в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены федеральным законодательством, применяются правила

- а) **международного договор;**
- б) федерального законодательства;
- в) законодательства субъектов РФ;
- г) принятые Конституционным судом РФ.

Выберите один верный вариант

1.9 К объектам природопользования относятся

- а) **земельный участок, принадлежащий ООО «Чапрага» на праве собственности;**
- б) **земельный участок, сдающийся в аренду;**
- в) предприятие, принадлежащее ООО «Чапрага» на праве собственности;
- г) договор аренды участка лесного фонда.

Выберите несколько правильных вариантов

1.10 Окружающая среда — это

- а) комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов;
- б) естественные экологические системы, природный ландшафт и составляющие их элементы;
- в) **совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;**
- г) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Выберите один верный вариант

1.11 Экологические правоотношения — это регулируемые нормами экологического права отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере

- а) **природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;**
- б) обеспечения экологической безопасности;
- в) рационального природопользования и охраны окружающей среды — охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

1.12 Природный объект — это

- а) **естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;**
- б) земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир;
- в) объект, не подвергшийся изменению в результате хозяйственной и иной деятельности;
- г) компоненты природной среды, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной или иной деятельности.

Выберите один верный вариант

1.13 Природная среда (природа) – это

- а) **совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;**
- б) совокупность природных и природно-антропогенных объектов;
- в) земельные, лесные и водные ресурсы;
- г) все, что не создано человеком.

Выберите один верный вариант

1.14 К какой категории объектов экологического права относится окружающая природная среда в целом

- а) дифференцированные;
- б) особо охраняемые;
- в) охраняемые;
- г) **интегрированные.**

Выберите один верный вариант

1.15 Конституция РФ определяет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как

- а) **а) достояние государства и народов, проживающих на ее территории;**
- б) б) достояние субъектов Федерации и народов, проживающих на их территории;
- в) в) достояние муниципальных образований и населения, проживающего на их территории;
- г) г) затрудняюсь ответить.

Выберите один верный вариант

1.16 Какие из перечисленных ниже объектов не относятся к объектам охраны окружающей среды

- а) а) земли, недра, почвы;
- б) б) поверхностные и подземные воды;
- в) в) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- г) **г) полигоны размещения отходов производства и потребления.**

Выберите один верный вариант

1.17 Определите статьи Конституции РФ, закрепляющие право каждого человека на благоприятную окружающую среду

- а) статья 24;
- б) статья 30;
- в) **статья 42;**
- г) статья 36.

Выберите один верный вариант

1.18 Основанием возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений являются

- а) действия (бездействие) субъектов;
- б) **юридические факты;**
- в) решения органов публичной власти;
- г) явления, события.

Выберите один верный вариант

1.19 Конституция РФ определяет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как

- а) неотъемлемая часть субъектов РФ;
- б) основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;**
- в) достояние государства и народов, проживающих на его территории;
- г) материальная основа деятельности органов местного самоуправления.

Выберите один верный вариант

1.20 Сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов является

- а) необходимым и обязательным;
- б) обязательным для хозяйствующих субъектов;
- в) приоритетным;**
- г) актуальным.

Выберите один верный вариант

1.21 Субъектом экологических правоотношений не является

- а) иностранное юридическое лицо;
- б) иностранный гражданин;
- в) иностранное государство;**
- г) лицо без гражданства.

Выберите один верный вариант

1.22 Субъектами экологического права выступают:

- а) земля, животный и растительный мир;
- б) общественные объединения;**
- в) граждане;**
- г) государственные органы исполнительной власти.**

Выберите несколько правильных вариантов

1.23 К конституционным обязанностям граждан не относится требование

- а) бережно относиться к природным богатствам;
- б) рационально использовать природную среду и ресурсы;**
- в) сохранять природу — сохранять окружающую среду;
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

1.24 Выделите обязанности субъектов права природопользования

- а) рациональное пользование природными объектами и ресурсами;
- б) сохранять природу и окружающую среду;**
- в) бережно относиться к природе и природным богатствам;**
- г) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

Выберите несколько правильных вариантов

1.25 Что НЕ входит в структуру статуса субъекта природопользования

- а) права;
- б) обязанности;

- в) ответственность;
- г) **гарантии.**

Выберите один верный вариант

1.26 Что относится к обязанностям граждан в сфере природопользования

- а) **сохранение природы и окружающей среды;**
- б) представление исков в суд о возмещении вреда;
- в) **бережно относиться к природе и природным богатствам;**
- г) нет верного ответа.

Выберите несколько правильных вариантов

1.27 К обязанностям природопользования не относятся

- а) **препятствование нарушениям в сфере экологического контроля;**
- б) своевременно вносить плату за пользование ресурсами;
- в) возмещать причиненный природным ресурсам и природной среде ущерб;
- г) осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов.

Выберите один верный вариант

1.28 Статус субъекта природопользования определяется

- а) правами и ответственностью;
- б) гарантиями и требованиями;
- в) **правами и обязанностями;**
- г) полномочиями и правами.

Выберите один верный вариант

Раздел 2. Право собственности на природные объекты, право природопользования

2.1 В частной и муниципальной собственности могут находиться

- а) участки акватории суммарной площадью не более 3 кв. км.;
- б) участки реки протяженностью не более 2,5 км.;
- в) **пруд и обводненный карьер;**
- г) обособленные водные объекты.

Выберите один верный вариант

2.2 Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками

- а) свободно, если это не наносит существенного ущерба окружающей среде и не нарушает прав других лиц;
- б) свободно, но после согласования с органами местного самоуправления;
- в) свободно, если это не наносит вреда окружающей среде и не нарушает прав арендаторов земельных участков;
- г) **свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.**

Выберите один верный вариант

2.3 Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в собственности

- а) **федеральной;**
- б) субъектов РФ;
- в) государственной и муниципальной;
- г) государственной.

Выберите один верный вариант

2.4 Земля в РФ может находиться в собственности

- а) только государственной;
- б) федеральной, субъектов РФ и муниципальной;
- в) частной, государственной и муниципальной;**
- г) частной и государственной.

Выберите один верный вариант

2.5 По общему правилу водные объекты находятся в собственности

- а) РФ и ее субъектов (государственной);
- б) государственной и муниципальной;
- в) частной, государственной и муниципальной;
- г) РФ (федеральной).**

Выберите один верный вариант

2.6 Естественное изменение русла реки не влечет за собой

- а) изменение ее статуса;
- б) необходимости искусственного его восстановления;
- в) прекращение собственности РФ на этот водный объект;**
- г) прекращение права любой формы собственности на этот водный объект.

Выберите один верный вариант

2.7 Животный мир в пределах территории РФ является собственностью

- а) Российской Федерации;
- б) государства;**
- в) субъектов РФ;
- г) муниципальных образований.

Выберите один верный вариант

2.8 Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в них полезные ископаемые, являются собственностью

- а) государственной;**
- б) федеральной;
- в) государства и муниципальных образований;
- г) субъектов РФ и муниципальных образований.

Выберите один верный вариант

2.9 Добытые из недр в соответствии с лицензией полезные ископаемые могут находиться в собственности

- а) государственной;
- б) государственной, муниципальной и частной;**
- в) федеральной;
- г) государственной и муниципальной.

Выберите один верный вариант

2.10 Исключительно в федеральной собственности находятся

- а) государственные природные заповедники, национальные парки и природные парки;

- б) государственные природные заповедники;
- в) государственные природные заповедники и национальные парки;**
- г) государственные природные заказники.

Выберите один верный вариант

2.11 Природные ресурсы континентального шельфа РФ находятся в ведении

- а) РФ и соответствующих субъектов РФ;
- б) исключительно субъектов РФ, к территории которых примыкает континентальный шельф;
- в) субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- г) исключительно РФ.**

Выберите один верный вариант

2.12 Предоставление в пользование участков континентального шельфа РФ осуществляется

- а) по решению органов исполнительной власти субъектов РФ;
- б) без конкурсов и аукционов;**
- в) в соответствии с результатами конкурсов и аукционов;
- г) по результатам аукциона.

Выберите один верный вариант

2.13 Заполните пропуск. В пределах _____ морских миль режим покрывающих континентальный шельф вод является режимом исключительной экономической зоны РФ, а за этим пределом – режимом открытого моря

- а) 200;**
- б) 250;
- в) 300;
- г) 400.

Выберите один верный вариант

2.14 Предоставление водных объектов в пользование осуществляется на основании

- а) договора водопользования или решения о предоставлении в пользование;**
- б) договора водопользования;
- в) договора аренды;
- г) договора аренды, договора водопользования или сервитута.

Выберите один верный вариант

2.15 Комплексное природопользование является формой

- а) коллективного природопользования;
- б) специального природопользования;**
- в) общего природопользования;
- г) особенного природопользования.

Выберите один верный вариант

2.16 На каких основаниях НЕ возникает право природопользования

- а) лицензия на пользование природного объекта;
- б) на основании закона;
- в) договор на пользование природными ресурсами;
- г) на основании нормативов воздействия на окружающую среду.**

Выберите один верный вариант

2.17 Существуют следующие виды права природопользования

- а) **право общего природопользования;**
- б) право индивидуального природопользования;
- в) право общественного природопользования;
- г) **право специального природопользования.**

Выберите несколько правильных вариантов

2.18 К условиям перехода права природопользования относятся

- а) **неизменность цели природопользования;**
- б) истечение срока природопользования;
- в) **использование объекта правопреемниками для собственных нужд;**
- г) договор на пользование природными ресурсами.

Выберите несколько правильных вариантов

2.19 В качестве какого субъекта права выступают граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства

- а) **общего природопользования;**
- б) специального природопользования;
- в) частного природопользования;
- г) **особого природопользования.**

Выберите один верный вариант

2.20 К видам субъекта права природопользования не относится

- а) общий;
- б) специальный;
- в) **комплексный**
- г) **особенный.**

Выберите один верный вариант

2.21 Какое право НЕ имеют природопользователи

- а) пользоваться предоставленными природными ресурсами;
- б) иметь в собственности добытые ресурсы (объекты);
- в) **право следования сервитута при смене собственника;**
- г) возводить на полученных земельных участках (в зависимости от их целевого назначения) жилье и другие постройки.

Выберите один верный вариант

2.22 К условиям перехода права природопользования не относится

- а) использование объекта правопреемниками для собственных нужд;
- б) **истечение срока природопользования;**
- в) неизменность цели природопользования;
- г) **отказ природопользователя от дальнейшего пользования природным объектом.**

Выберите несколько правильных вариантов

2.23 Основаниями прекращения права природопользования не являются

- а) изъятие природного объекта для государственных или муниципальных нужд;
- б) **переход права природопользования от одного лица к другому;**

- в) смерть гражданина или ликвидация юридического лица;
- г) истечение срока природопользования.

Выберите один верный вариант

2.24 Для возникновения права природопользования не требуется заключение договора и принятие решения в случае, если водный объект используется для

- а) забора водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- б) подъема затонувших судов;
- в) забора водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;**
- г) забора водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения.

Выберите один верный вариант

2.25 Природопользование - это

- а) сфера общественно-производной деятельности, направленной на удовлетворение потребностей человечества с помощью природных ресурсов;**
- б) научное направление, изучающее принципы рационального использования природных ресурсов;
- в) воздействие человека на окружающую среду, вследствие ведения своей деятельности;
- г) процесс ведения деятельности общества в сфере экологического права.

Выберите один верный вариант

2.26 Укажите основания прекращения права природопользования

- а) изъятие природного объекта из пользования (для государственных и муниципальных нужд);**
- б) использование объекта правопреемниками для собственных нужд;
- в) отсутствие надобности в использовании или добровольный отказ от использования**
- г) нет верного ответа.

Выберите несколько правильных вариантов

2.27 Какие основные функции выполняет лицензия, как основание возникновения права природопользования

- а) служит разрешением природопользователю заниматься соответствующей деятельностью;**
- б) создаёт обязанности для природопользователей и органов государства;
- в) определяет некоторые условия будущего договора;**
- г) устанавливает ответственность за нарушение экологического законодательства.

Выберите несколько правильных вариантов

2.28 Что не является видом права природопользования

- а) комплексное природопользование;
- б) общее природопользование;
- в) международное природопользование;**
- г) специальное природопользование.

Выберите один верный вариант

2.29 Объектами права природопользования являются

- а) природные ресурсы;
- б) недра, почва;
- в) юридические лица;
- г) государство.

Выберите несколько правильных вариантов

2.30 Возможность использовать в установленном законом порядке и на основе специального юридического документа определенные части природных ресурсов в соответствии с их целевым назначением в процессе удовлетворения хозяйственных и иных интересов общества — это

- а) **общее природопользование;**
- б) **специальное природопользование;**
- в) комплексное природопользование;
- г) производное природопользование.

Выберите несколько правильных вариантов

2.31 Гарантированная законом возможность для всех граждан пользоваться свободно и бесплатно природной средой — это

- а) **общее природопользование;**
- б) специальное природопользование;
- в) комплексное природопользование;
- г) производное природопользование.

Выберите один верный вариант

2.32 Использование природных ресурсов и оказание воздействия на окружающую природную среду на определенной территории только одним природопользователем — это

- а) общее природопользование;
- б) специальное природопользование;
- в) **комплексное природопользование;**
- г) производное природопользование.

Выберите один верный вариант

2.33 В зависимости от срока, выделяют следующие виды права природопользования

- а) **бессрочное;**
- б) **долгосрочное;**
- в) **краткосрочное;**
- г) единовременное

Выберите несколько правильных вариантов

2.24 Специфика объекта права природопользования

- а) регулирование общей частью экологического права;
- б) **регулирование особенной частью экологического права;**
- в) регулирование специальной частью экологического права;
- г) отсутствие нормативно- правового регулирования.

Выберите один верный вариант

2.25 Договор на пользование природными ресурсами заключается с

- а) **органами местного самоуправления;**
- б) **органами субъектов РФ;**
- в) **федеральными органами исполнительной власти;**
- г) международными организациями;

Выберите несколько правильных вариантов

2.26 В объективном смысле понятие право природопользования - это

- а) использование природной среды для удовлетворения потребностей;
- б) комплексный правовой институт, регулирующий экологические правоотношения;
- в) абстрактная возможность природопользователя владеть, пользоваться и распоряжаться предоставленным правом пользования природным ресурсом;**
- г) конкретное право (Иванова) использовать природную среду.

Выберите один верный вариант

2.27 В зависимости от титула, на котором основано право природопользования выделяют

- а) **производное;**
- б) бессрочное;
- в) **непосредственное;**
- г) специальное.

Выберите несколько правильных вариантов

Раздел 3. Управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования

3.1 К полномочиям Правительства РФ в сфере управления охраной окружающей среды не относится

- а) принятие мер по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и экологическое благополучие;
- б) организация проведения государственной экологической экспертизы;**
- в) обеспечение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- г) организация деятельности по охране и рациональному использованию природных ресурсов.

Выберите один верный вариант

3.2 Главным органом государственного управления использованием и охраной недр является

- а) Министерство экономического развития и торговли РФ;
- б) Министерство промышленности и энергетики РФ;
- в) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;**
- г) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

Выберите один верный вариант

3.3 Специально уполномоченным государственным органом в области экологического мониторинга является

- а) Росгидромет;**
- б) Госгортехнадзор;
- в) Росприроднадзор;
- г) Ростехнадзор.

Выберите один верный вариант

3.4 К полномочиям органов государственной власти РФ не относится

- а) обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ;

- б) обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
- в) разработка, утверждение и реализация целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;**
- г) организация и проведение государственной экологической экспертизы.

Выберите один верный вариант

3.5 К компетенции органов власти субъектов РФ не относится

- а) осуществление экологической паспортизации;
- б) обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта РФ;
- в) объявление территории соответствующего субъекта РФ зоной экологического бедствия;**
- г) создание государственных природных заказников регионального значения.

Выберите один верный вариант

3.6 К органам государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды общей компетенции не относится

- а) Правительство РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;**
- г) исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.

Выберите один верный вариант

3.7 Управление в области охраны окружающей среды осуществляется

- а) уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;**
- б) уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;
- в) уполномоченными на то федеральными органами;
- г) уполномоченными на то органами исполнительной власти субъектов РФ.

Выберите один верный вариант

3.8 Специально уполномоченным органом, осуществляющим функции государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, является

- а) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- б) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- в) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;**
- г) Федеральное агентство по управлению имуществом.

Выберите один верный вариант

3.9 Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, определяются в соответствии с

- а) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;
- б) федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- в) федеральными законами;**
- г) законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Выберите один верный вариант

3.10 Главным органом государственного управления использованием и охраной вод является

- а) Госсанэпиднадзор РФ;
- б) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;**
- в) Министерство здравоохранения и социального развития РФ;
- г) Госкомрыболовство РФ.

Выберите один верный вариант

3.11 К функциям управленческой деятельности Президента РФ как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды не относится

- а) определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства;
- б) обеспечение проведения государственной экологической экспертизы на федеральном уровне;**
- в) нормотворчество;
- г) организация системы центральных органов исполнительной власти РФ в сфере охраны окружающей среды.

Выберите один верный вариант

3.12 Главным органом государственного управления использованием, воспроизводством и охраной лесов является

- а) Министерство экономического развития и торговли РФ;
- б) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;**
- в) Министерство сельского хозяйства РФ;
- г) Федеральное агентство по лесному хозяйству РФ.

Выберите один верный вариант

3.13 Специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы является

- а) Государственный комитет РФ по строительству;
- б) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- в) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;**
- г) Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Выберите один верный вариант

3.14 При планировании природопользования и охраны окружающей среды используются следующие методы экономического регулирования

- а) разработка мероприятий по охране окружающей среды;**
- б) разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;**
- в) разработка программ в области охраны окружающей среды;**
- г) возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

Выберите несколько правильных вариантов

3.15 В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды разрабатываются

- а) федеральные программы в области экологического развития РФ;**
- б) целевые программы в области охраны окружающей природной среды;**

- в) **целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов РФ;**
- г) **федеральные целевые программы в области экологического мониторинга.**

Выберите несколько правильных вариантов

3.16 На Правительство РФ возлагается обязанность разработки государственных прогнозов на

- а) **краткосрочную перспективу (на 1 год);**
- б) **долгосрочную перспективу (до 10 лет);**
- в) **среднесрочную перспективу (до 5 лет);**
- г) **длительную перспективу (до 20 лет).**

Выберите несколько правильных вариантов

3.17 Какие органы принимают решение о предоставлении конкретного природного объекта в пользование или во владение

- а) Президент РФ;
- б) **Правительство РФ;**
- в) **органы исполнительной власти субъекта РФ и органы МСУ;**
- г) Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Выберите несколько правильных вариантов

3.18 К числу органов специальной компетенции в сфере охраны и использования окружающей природной среды относятся

- а) Правительство РФ;
- б) Совет Федерации РФ;
- в) Министерство здравоохранения РФ;
- г) Федеральная служба земельного кадастра России;
- д) **нет верного ответа.**

Выберите один верный вариант

Раздел 4. Экологический контроль (надзор) и мониторинг

4.1 Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, определяется

- а) Министерством природных ресурсов РФ;
- б) Государственным комитетом по охране окружающей среды РФ;
- в) Президентом РФ;
- г) **Правительством РФ.**

Выберите один верный вариант

4.2 Заполните пропуск. В РФ осуществляется _____ контроль в области охраны окружающей среды

- а) государственный, производственный и муниципальный;
- б) правительственный, министерский и ведомственный;
- в) **государственный, производственный и общественный;**
- г) государственный, производственный, муниципальный и общественный.

Выберите один верный вариант

4.3 Система экологического контроля состоит из:

- а) государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды;

- б) государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, государственного, общественного, производственного контроля;
- в) государственного и общественного контроля;
- г) **государственного, общественного, производственного контроля.**

Выберите один верный вариант

4.4 Мониторинг окружающей среды – это:

- а) деятельность, связанная с эксплуатацией природных ресурсов, вовлечением их в хозяйственный оборот и всеми видами воздействия на окружающую среду;
- б) **комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза ее изменений под влиянием природных и антропогенных факторов;**
- в) контроль государственных органов исполнительной власти за деятельностью предприятий, организаций, юридических лиц и граждан, способной оказать негативное воздействие на состояние окружающей среды;
- г) периодические наблюдения за изменением состояния какого-либо природного объекта или ресурса под влиянием антропогенных факторов.

Выберите один верный вариант

Раздел 5. Организационный механизм охраны окружающей среды

5.1 Нормирование в области охраны окружающей среды (экологическое нормирование) осуществляется в порядке, установленном

- а) федеральными законами;
- б) Президентом РФ;
- в) Министерством природных ресурсов и экологии РФ;
- г) **Правительством РФ.**

Выберите один верный вариант

5.2 Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность

- а) нормативам качества окружающей среды;
- б) требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- в) **требованиям в области охраны окружающей среды;**
- г) нормативам допустимого воздействия на окружающую среду.

Выберите один верный вариант

5.3 Заполните пропуск. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать _____ воздействие на окружающую среду

- а) **прямое или косвенное;**
- б) отрицательное или положительное;
- в) значительное негативное;
- г) негативное.

Выберите один верный вариант

5.4 В процессе оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности ее заказчик не обязан

- а) **обеспечить участие заинтересованной общественности в подготовке и обсуждении материалов этой оценки;**

- б) **включать представителей заинтересованной общественности в состав коллектива, осуществляющего эту оценку;**
- в) выявить и проанализировать альтернативные варианты достижения цели, включая «нулевой вариант» (отказ от планируемой деятельности);
- г) включать в материалы по оценке лишь научно обоснованные и достоверные данные.

Выберите один верный вариант

5.5 Нормативы качества окружающей среды - нормативы, установленные в соответствии с химическими, физическими, биологическими и иными показателями для оценки качества окружающей среды и при соблюдении которых

- а) **обеспечивается благоприятная окружающая среда;**
- б) отсутствует загрязнение окружающей среды;
- в) выполняются нормативы допустимого воздействия;
- г) обеспечивается экологическая безопасность.

Выберите один верный вариант

5.6 К нормативам качества окружающей среды относятся

- а) предельно допустимые концентрации (ПДК) и предельно допустимые сбросы (ПДС);
- б) предельно допустимые концентрации (ПДК) и предельно допустимые нагрузки (ПДН);
- в) **предельно допустимые концентрации (ПДК) и предельно допустимые уровни (ПДУ);**
- г) предельно допустимые концентрации (ПДК) и предельно допустимые выбросы (ПДВ).

Выберите один верный вариант

5.7 Заказчик намечаемой деятельности обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по оценке воздействия на окружающую среду в течение

- а) **всего срока с момента его утверждения до принятия решения о реализации этой деятельности;**
- б) 30 дней после окончания оценки;
- в) 60 дней после окончания оценки;
- г) всего срока с момента его утверждения до начала работы государственной экологической экспертизы.

Выберите один верный вариант

5.8 Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается

- а) Правительством РФ;
- б) Президентом РФ;
- в) федеральным законом и законами субъектов РФ об экологической экспертизе;
- г) **федеральным законом об экологической экспертизе.**

Выберите один верный вариант

5.9 Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду должны обеспечивать

- а) **соблюдение нормативов качества окружающей среды;**
- б) благоприятные условия для жизнедеятельности;
- в) экологическую безопасность;
- г) соблюдение норм экологического законодательства.

Выберите один верный вариант

- 5.10 Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются
- а) Правительством РФ и исполнительными органами власти субъектов Федерации;
 - б) федеральным законодательством;
 - в) законодательными актами РФ и ее субъектов;
 - г) **федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное экологическое управление.**

Выберите один верный вариант

5.11 Технический регламент – это документ, устанавливающий обязательные требования, в частности, экологические к объектам технического регулирования, не может быть принят

- а) федеральным законом или указом Президента РФ;
- б) постановлением Правительства РФ;
- в) **законом субъекта РФ;**
- г) международным договором, ратифицированным Россией.

Выберите один верный вариант

5.12 Принципом стандартизации, в частности экологической, не является принцип

- а) недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;
- б) обеспечения условий для единообразного применения стандартов;
- в) **обязательного применения стандартов;**
- г) добровольного применения стандартов.

Выберите один верный вариант

5.13 Общественная экологическая экспертиза не может проводиться

- а) до проведения государственной экологической экспертизы того же объекта;
- б) **после проведения государственной экологической экспертизы того же объекта;**
- в) без разрешения специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы;
- г) без разрешения органов местного самоуправления.

Выберите один верный вариант

5.14 Целью принятия технических регламентов не является

- а) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- б) охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- в) **исключение экологического риска и гарантия экологической безопасности;**
- г) предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Выберите один верный вариант

5.15 Обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определенном

- а) Президентом РФ;
- б) Министерством природных ресурсов и экологии РФ;
- в) **Правительством РФ;**
- г) исполнительным органом власти субъекта РФ.

Выберите один верный вариант

5.16 Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов обеспечивают соблюдение

- а) лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ;
- б) нормативов качества окружающей среды;**
- в) нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- г) нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Выберите один верный вариант

5.17 К нормативам допустимого воздействия на окружающую среду НЕ относятся

- а) технологические нормативы;
- б) технические нормативы;
- в) нормативы для биологических показателей окружающей среды;**
- г) нормативы допустимой антропогенной нагрузки.

Выберите один верный вариант

5.18 Предметами совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ не является

- а) природопользование;
- б) регулирование и защита прав человека и гражданина;
- в) охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;**
- г) особо охраняемые природные территории.

Выберите один верный вариант

5.19 В основу нормативов качества окружающей среды положены критерии

- а) медицинский;**
- б) технологический;**
- в) научный;
- г) технический.

Выберите несколько правильных вариантов

5.20 С процессом лимитирования связаны

- а) система экологических ограничений;**
- б) ограниченность запасов природных ресурсов;**
- в) установление нормативов;
- г) лимитирующие факторы.**

Выберите несколько правильных вариантов

5.21 К способам нормирования относятся

- а) лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды;**
- б) экологическая сертификация хозяйственной и иной деятельности;**
- в) установление лимитов выбросов загрязняющих веществ;
- г) комплексное экологическое разрешение (выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти).**

Выберите несколько правильных вариантов

5.22 Установление качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия и иной деятельности – это

- а) лимитирование;
- б) нормирование;**
- в) качество окружающей среды;
- г) правила пользования природными ресурсами.

Выберите один верный вариант

5.23 Лимит на право природопользования - это

- а) система экологических ограничений на изъятие природных ресурсов, выбросов и сбросов отходов;**
- б) прекращение действия лицензии, в соответствии с которой природопользователь утрачивает свои права;
- в) запрет на добычу полезных ископаемых из недр;
- г) запрет на пользование природными ресурсами.

Выберите один верный вариант

5.24 Проекты лимитов разрабатываются

- а) организациями, предприятиями;**
- б) Министерством природных ресурсов и экологии РФ;
- в) органами исполнительной власти в сфере природопользования;
- г) органами местного самоуправления.

Выберите один верный вариант

5.25 К нормативам качества окружающей среды не относятся

- а) нормативы, установленные для химических показателей состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций;
- б) нормативы допустимых выбросов;**
- в) нормативы допустимых физических воздействий;**
- г) нормативы, установленные для физических показателей состояния окружающей среды.

Выберите несколько правильных вариантов

5.26 К иным нормативам в области охраны окружающей среды не относятся

- а) нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;
- б) нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ;
- в) нормативы качества окружающей среды;**
- г) нормативы допустимых физических воздействий.

Выберите один верный вариант

5.27 К задачам экологического нормирования относится

- а) утверждение оснований для разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;**
- б) биологические показатели состояния окружающей среды;
- в) неизменность цели природопользования;
- г) использование природного ресурса незаконным образом.

Выберите один верный вариант

5.28 ОВОС – это

- а) оценка влияния окружающей среды;
- б) общество всемирной охраны сов;

- в) оценка воздействия на окружающую среду;
- г) оценка вреда окружающей среде.

Выберите один верный вариант

5.29 Экологическая экспертиза проводится в целях

- а) установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды;**
- б) установления уровня химических и иных загрязнений на территории, принадлежащей предприятию;
- в) установления требований экологической безопасности при деятельности предприятия;
- г) оценки экологической обстановки на территории хозяйствующего субъекта.

Выберите один верный вариант

5.30 Срок проведения экологической экспертизы не должен превышать

- а) одного месяца;
- б) трех месяцев;
- в) двух месяцев;**
- г) шести месяцев.

Выберите один верный вариант

5.31 Возможно ли проведение повторной экологической экспертизы?

- а) нет, повторную экспертизу проводить нельзя;
- б) возможно только на федеральном уровне;
- в) по усмотрению экспертной комиссии;
- г) да, возможно.**

Выберите один верный вариант

5.32 Государственный орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу

- а) Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- б) Министерство здравоохранения РФ;
- в) Министерство охраны окружающей среды РФ;
- г) Центральным институт организации и информации здравоохранения;
- д) нет верного ответа.**

Выберите один верный вариант

5.33 Деятельность по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления – это

- а) экологическая экспертиза;
- б) оценка воздействия на окружающую среду;**
- в) охрана окружающей среды;
- г) экологическая сертификация.

Выберите один верный вариант

5.34 Экологическая экспертиза

- а) предшествует ОВОС;
- б) включает в себя ОВОС;
- в) является логическим продолжением ОВОС;**
- г) никак не связана с ОВОС.

Выберите один верный вариант

5.35 Одно из неперенных условий сооружения АЭС на территории РФ

- а) **прохождение государственной экологической экспертизы, проводимой Минприроды экологии РФ;**
- б) размещение АЭС на территории, где возникла необходимость для населения;
- в) строительство и эксплуатация АЭС утверждается только Минздравом РФ;
- г) размещение АЭС проводится Правительства РФ без согласия органов местного самоуправления.

Выберите один верный вариант

5.36 Экологическое нормирование производится в целях

- а) установления предельно допустимых масштабов воздействия на атмосферный воздух;
- б) установления предельно допустимых масштабов воздействия на воды;
- в) установления предельно допустимых масштабов воздействия на недра;
- г) **установления предельно допустимых масштабов воздействия на окружающую среду.**

Выберите один верный вариант

5.37 Экологическая сертификация подразделяется на

- а) общественную и государственную;
- б) общественную и ведомственную;
- в) **обязательную и добровольную;**
- г) обязательную и принудительную.

Раздел 6. Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды

6.1 Арендная плата за земельные участки устанавливается

- а) в форме налога;
- б) **в денежной и натуральной форме;**
- в) в денежной форме;
- г) в натуральной форме.

Выберите один верный вариант

6.2 Граждане, которым предоставлены лесные участки во владение и пользование, уплачивают

- а) **арендную плату;**
- б) сбор за пользование лесным участком;
- в) лесной налог;
- г) лесные подати.

Выберите один верный вариант

6.3 При пользовании землей уплачивается

- а) кадастровая цена земли, нормативная цена земли;
- б) земельный налог, нормативная цена земли;
- в) арендная плата, кадастровая цена земли;
- г) **земельный налог, арендная плата.**

Выберите один верный вариант

6.4 К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды не относятся

- а) установления платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- б) проведение экологического аудита природоохранной деятельности предприятий;**
- в) возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- г) разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов.

Выберите один верный вариант

6.5 К видам негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата, не относятся

- а) размещение отходов производства и потребления;
- б) незаконная рубка лесных насаждений;**
- в) выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- г) сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади.

Выберите один верный вариант

6.6 К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся

- а) экологическое страхование;**
- б) экологическое нормирование;
- в) экологическая экспертиза — экологическая сертификация;
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

6.7 Норматив платы за загрязнение окружающей среды определяется

- а) загрязняемым компонентом окружающей среды, загрязняющим веществом и его массой;
- б) коэффициентом рассеивания или концентрации загрязнителя;
- в) загрязняемым компонентом окружающей среды и загрязняющим веществом;**
- г) загрязняемым компонентом окружающей среды.

Выберите один верный вариант

6.8 Финансирование мероприятий по охране окружающей среды осуществляется в настоящее время с помощью

- а) финансирования целевых программ в области охраны окружающей среды;**
- б) экологических фондов субъектов РФ и муниципальных образований;**
- в) федерального экологического фонда РФ;
- г) финансирования деятельности специально уполномоченных государственных органов.**

Выберите несколько правильных вариантов

6.9 Формы платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются

- а) законами субъектов РФ;
- б) указами Президента РФ;
- в) законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- г) федеральными законами.**

Выберите один верный вариант

6.10 Предоставление налоговых и иных льгот не осуществляется при

- а) осуществлении мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством субъектов РФ;**
- б) внедрении наилучших существующих технологий;
- в) внедрении нетрадиционных видов энергии;
- г) использовании вторичных ресурсов и переработке отходов.

Выберите один верный вариант

6.11 Заполните пропуск. Внесение субъектом хозяйственной деятельности платы за загрязнение окружающей среды _____ от выполнения природоохранных мероприятий

- а) освобождает;
- б) освобождает при условии своевременного внесения;
- в) не освобождает;**
- г) освобождает при условии компенсации вреда.

Выберите один верный вариант

6.12 Экологическое страхование в РФ осуществляется в соответствии с

- а) постановлениями Правительства РФ;
- б) постановлениями Правительства РФ и исполнительных органов власти субъектов РФ;
- в) указами Президента РФ;
- г) законодательством РФ.**

Выберите один верный вариант

6.13 Лица, пользующиеся водными объектами на основании договоров водопользования уплачивают

- а) водный налог и плату за пользование водным объектом;
- б) плату за пользование водным объектом;**
- в) плату на восстановление водного объекта;
- г) водный налог.

Выберите один верный вариант

6.14 Проверка и оценка состояния деятельности юридических лиц и граждан-предпринимателей по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий – это

- а) экологический мониторинг;
- б) экологическая экспертиза;
- в) экологический аудит;**
- г) экологическая сертификация.

Выберите один верный вариант

Раздел 7. Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

7.1 Вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера – это

- а) экологическая безопасность;

- б) экологическая ситуация;
- в) экологический риск;**
- г) экологическое бедствие.

Выберите один верный вариант

7.2 Воздействие хозяйственной и иной деятельности на природную среду допустимо

- а) исходя из требований экологической экспертной комиссии;
- б) в соответствии с нормативами качества окружающей среды;
- в) исходя из требований в области охраны окружающей среды;**
- г) в соответствии с экологическими стандартами.

Выберите один верный вариант

7.3 Снижение негативного воздействия на окружающую среду обеспечивается на основе использования

- а) наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;**
- б) современных достижений науки и техники;
- в) очистных сооружений и экологизированных технологий;
- г) малоотходных и безотходных технологий с учетом экономических и социальных факторов.

Выберите один верный вариант

7.4 Запрещена хозяйственная и иная деятельность, последствия воздействия которой

- а) превышают лимиты воздействия;
- б) непредсказуемы для окружающей среды;**
- в) превышают нормативы допустимого воздействия;
- г) наносят значительный ущерб.

Выберите один верный вариант

7.5 Заполните пропуск. Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных _____ мероприятий по охране окружающей среды

- а) нормативными актами органов местного самоуправления;
- б) санитарными нормами и правилами;
- в) проектной документацией;**
- г) строительными правилами.

Выберите один верный вариант

7.6 Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется

- а) по согласованию с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды;
- б) по согласованию с органами местного самоуправления;
- в) в соответствии с законодательством о градостроительстве;**
- г) в соответствии с жилищным законодательством.

Выберите один верный вариант

7.7 Приостановление размещения и проектирования различных объектов при нарушении требований в области охраны окружающей среды осуществляется по

- а) решениям административных комиссий;

- б) решению суда;
- в) предписаниям органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
- г) решениям органов местного самоуправления, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды.

Выберите один верный вариант

7.8 В сельском и лесном хозяйстве запрещается применение токсичных химических препаратов

- а) содержащих соединения мышьяка;
- б) **не подвергающихся распаду;**
- в) подвергающихся распаду за период более 1 года;
- г) содержащих соединения ртути.

Выберите один верный вариант

7.9 Размещение ядерных установок, в том числе атомных станций, осуществляется при наличии по проектам

- а) положительного заключения государственной экологической экспертизы, предусмотренной законодательством РФ;
- б) постановлений Правительства РФ о их реализации;
- в) **положительного заключения государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, предусмотренных законодательством РФ;**
- г) положительных результатов референдумов, проводимых на соответствующей территории

Выберите один верный вариант

7.10 При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для

- а) устойчивого функционирования естественных экологических систем;
- б) оптимального функционирования инфраструктуры;
- в) обитания растений, животных и других организмов;
- г) **жизнедеятельности человека.**

Выберите один верный вариант

7.11 Запрещается ввод в эксплуатацию объектов без завершения предусмотренных проектом работ по

- а) восстановлению и рекультивации природных ресурсов;
- б) **охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территории;**
- в) охране природной среды, ее восстановлению, рекультивации земель, очистке сбросов и выбросов загрязняющих веществ;
- г) охране окружающей среды.

Выберите один верный вариант

7.12 При эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций должны осуществляется государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии, приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности в соответствии с

- а) **законодательством РФ и общепринятыми принципами и нормами международного права;**
- б) международным правом и соглашениями РФ;

- в) законодательством РФ и ее субъектов;
- г) договорами о разграничении полномочий по обеспечению государственной безопасности между РФ и ее субъектами.

Выберите один верный вариант

7.13 При проектировании тепловых электростанций должно предусматриваться их оснащение

- а) средствами рекуперации сбросов загрязняющих веществ;
- б) высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ;**
- в) высокоэффективными средствами очистки выбросов загрязняющих веществ;
- г) средствами утилизации вредных отходов.

Выберите один верный вариант

7.14 Заполните пропуск. Требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов _____ распространяются на военные и оборонные объекты

- а) в полной мере, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды;**
- б) не;
- в) частично;
- г) частично, с учетом обеспечения безопасности РФ.

Выберите один верный вариант

7.15 Строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляются по утвержденным проектам с соблюдением

- а) требований технических регламентов в области охраны окружающей среды;**
- б) требований в области охраны окружающей среды;
- в) санитарных требований, норм и правил;
- г) строительных требований и правил.

Выберите один верный вариант

7.16 Запрещается ввоз в РФ радиоактивных отходов из иностранных государств в целях

- а) хранения;
- б) захоронения;**
- в) переработки;
- г) затопления.

Выберите один верный вариант

7.17 Заполните пропуск. При размещении и проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, _____, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности

- а) восстановлению природной среды;**
- б) рекультивация нарушенных земель;
- в) обезвреживанию токсичных отходов производства и потребления;
- г) очистке выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Выберите один верный вариант

7.18 Здания, строения, сооружения и иные объекты в городах и сельских поселениях должны размещаться с учетом

- а) санитарно-гигиенических норм;
- б) градостроительных требований;
- в) рекреационных и оздоровительных норм;
- г) **требований в области охраны окружающей среды.**

Выберите один верный вариант

7.19 Не запрещается строительство и реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов

- а) до утверждения проектов;
- б) до установления границ земельных участков на местности;
- в) **при отсутствии согласования с Министерством природных ресурсов и экологии РФ;**
- г) при изменении утвержденных проектов в ущерб требованиям в области охраны окружающей среды.

Выберите один верный вариант

7.20 Порядок объявления и установления режима зон экологического бедствия устанавливается

- а) правительством РФ -исполнительным органом власти соответствующего субъекта РФ;
- б) **законодательством о зонах экологического бедствия;**
- в) нормативными правовыми актами субъекта РФ;
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

7.21 Перечень чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды при эксплуатации военных и оборонных объектов, определяется

- а) **законодательством РФ;**
- б) указами Президента РФ с учетом рекомендаций Совета Безопасности;
- в) решением Правительством РФ;
- г) законодательством РФ и ее субъектов.

Выберите один верный вариант

7.22 Защита окружающей среды в зонах чрезвычайных ситуаций устанавливается федеральным законом о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также

- а) **другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;**
- б) другими федеральными законами;
- в) другими федеральными законами и подзаконными актами РФ;
- г) законами и подзаконными актами субъектов РФ.

Выберите один верный вариант

7.23 Границы зоны чрезвычайной ситуации определяются

- а) органами государственной власти субъектов РФ;
- б) **назначенными в соответствии с законодательством РФ и ее субъектов руководителями работ;**
- в) руководителями работ, назначенными Правительством РФ;
- г) в соответствии с законодательством РФ.

Выберите один верный вариант

Раздел 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

8.1 За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды субъектами права природопользования наступает ответственность

- а) административная;
- б) уголовная;
- в) дисциплинарная;
- г) **все вышеперечисленное.**

Выберите один верный вариант

8.2 Общий надзор за соблюдением экологического законодательства и уголовное преследование за совершение экологических преступлений, предусмотренных УК РФ, осуществляет

- а) Министерство природных ресурсов и экологии России;
- б) полиция;
- в) **прокуратура;**
- г) суд.

Выберите один верный вариант

8.3 Заполните пропуск. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается _____ ответственность

- а) гражданско-правовая и материальная;
- б) **имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная;**
- в) административная и уголовная;
- г) дисциплинарная, материальная, административная и уголовная.

Выберите один верный вариант

8.4 Постановление по делу об административном проступке в области охраны окружающей среды может выноситься до истечения

- а) **12 месяцев;**
- б) 6 месяцев;
- в) 2 месяцев;
- г) 10 месяцев.

Выберите один верный вариант

8.5 Экологическое правонарушение – это

- а) противоправное деяние, причиняющее экологический вред или несущее реальную угрозу его причинения, либо нарушающее иные права и законные интересы заинтересованных лиц;
- б) противоправное, виновное деяние, причиняющее экологический вред или несущее угрозу его причинения, либо затрагивающее права и законные интересы субъектов экологического права;
- в) **противоправное, виновное деяние, причиняющее экологический вред или несущее реальную угрозу его причинения, либо нарушающее иные права и законные интересы субъектов экологического права;**
- г) противоправное деяние, причиняющее вред или несущее угрозу его причинения и затрагивающее экологические права субъектов права.

Выберите один верный вариант

- 8.6 Административная ответственность за экологические правонарушения регулируется
- а) законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;
 - б) законодательством субъектов РФ;
 - в) федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ;**
 - г) федеральным законодательством.

Выберите один верный вариант

8.7 За совершение экологических проступков не могут привлекаться к административной ответственности

- а) должностные лица;
- б) юридические лица;
- в) органы местного самоуправления;**
- г) граждане.

Выберите один верный вариант

8.8 Функциями ответственности за экологические правонарушения являются

- а) стимулирующая и карательная;
- б) стимулирующая, компенсационная и карательная;
- в) превентивная и компенсационная;
- г) стимулирующая, превентивная (предварительная), компенсационная и карательная.**

Выберите один верный вариант

8.9 В соответствии с общей теорией права экологическое правонарушение по своей структуре не включает

- а) субъект;
- б) субъективную сторону;
- в) объект и объективную сторону;
- г) предмет.**

Выберите один верный вариант

8.10 Возмездное изъятие орудия совершения административного проступка назначается

- а) в административном порядке;
- б) административными комиссиями;
- в) судом;**
- г) в судебном и административном порядке.

Выберите один верный вариант

8.11 Субъектом экологического преступления не является

- а) юридическое лицо;**
- б) руководитель органа местного самоуправления;
- в) гражданин;
- г) руководитель коммерческой организации.

Выберите один верный вариант

8.12 Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды не осуществляется

- а) добровольно;
- б) в административном порядке;**

- в) по решению суда;
- г) по решению арбитражного суда.

Выберите один верный вариант

8.13 В УК РФ отмечено, что его задачей наряду с охраной прав и свобод человека и гражданина, собственности и общественного порядка является

- а) **охрана окружающей среды;**
- б) обеспечение экологической безопасности;
- в) защита природных ресурсов от преступных посягательств;
- г) охрана экологических прав граждан.

Выберите один верный вариант

8.14 Основания дисциплинарной ответственности за экологические правонарушения, круг ее субъектов и меры дисциплинарного наказания регулируются

- а) Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- б) Лесным кодексом РФ и Водным кодексом РФ;
- в) Федеральным законом «Об охране окружающей среды»;
- г) **Трудовым кодексом РФ.**

Выберите один верный вариант

8.15 Заполните пропуск. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее _____ со дня обнаружения экологического проступка

- а) **одного месяца (Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий);**
- б) двух месяцев;
- в) шести месяцев;
- г) одного года.

Выберите один верный вариант

8.16 Максимальный срок лишения свободы за экологическое преступление составляет

- а) 10 лет;
- б) **20 лет (Статья 358. Экоцид);**
- в) 3 года;
- г) **8 лет (Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов часть 3).**

Выберите несколько правильных вариантов

8.17 Лица, виновные в совершении нарушения законодательства об экологической экспертизе, повлекшего за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут _____ ответственность.

- а) **уголовную;**
- б) административную;
- в) дисциплинарную;
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

8.18 Верно ли, что вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной деятельности возмещается в соответствии с установленными таксами и методиками, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды?

- а) да;
- б) нет.

Выберите один верный вариант

8.19 Порядок применения мер административного воздействия по сравнению с мерами гражданского и уголовного процесса имеет _____ порядок производства.

- а) **упрощенный;**
- б) особый;
- в) специальный;
- г) смешанный.

Выберите один верный вариант

8.20 Ограниченная гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения наступает с _____ лет.

- а) **14 до 18;**
- б) 15 до 18;
- в) 16 до 18;
- г) 14 до 16.

Выберите один верный вариант

8.21 Субъектом применения уголовной ответственности является ...

- а) **суд;**
- б) прокурор;
- в) следователь;
- г) дознаватель.

Выберите один верный вариант

8.22 Объект экологического правонарушения представляет собой совокупность общественных _____ по поводу охраны окружающей среды.

- а) **отношений;**
- б) мнений;
- в) выступлений;
- г) решений.

Выберите один верный вариант

8.23 Видом административного наказания является

- а) **административный штраф;**
- б) исправительные работы;
- в) лишение свободы;
- г) домашний арест.

Выберите один верный вариант

8.24 Общие основания гражданско-правовой ответственности определены в статье _____ Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

- а) **1064;**
- б) 1065;
- в) 1060;
- г) 1090.

Выберите один верный вариант

8.25 Лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет по Уголовному кодексу Российской Федерации (УК РФ) наказываются физические лица за ...

- а) **экоцид;**
- б) загрязнение вод;
- в) порчу земли;
- г) загрязнение атмосферы.

Выберите один верный вариант

8.26 По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесен(-о)

- а) **постановление;**
- б) решение;
- в) приказ;
- г) определение.

Выберите один верный вариант

8.27 Государство за нарушение норм экологического законодательства предусматривает возможность применения государственного

- а) **принуждения;**
- б) запрещения;
- в) наблюдения;
- г) контроля.

Выберите один верный вариант

8.28 За административное правонарушение в области природопользования и охраны окружающей среды наиболее часто применяемым видом наказания является

- а) **административный штраф;**
- б) административный арест;
- в) дисквалификация;
- г) предупреждение.

Выберите один верный вариант

8.29 Субъективной стороной _____ экологического правонарушения является вина правонарушителя

- а) **состава;**
- б) способа;
- в) предмета;
- г) объекта.

Выберите один верный вариант

8.30 Имущественная ответственность при нарушении экологического законодательства не наступает при совершении

- а) **дисциплинарных проступков;**
- б) преступлений;
- в) административных правонарушений;
- г) любых правонарушений.

Выберите один верный вариант

8.31 Критерием разграничения административного правонарушения и преступления является

- а) **наличие тяжких последствий;**
- б) наличие морального вреда;
- в) возраст виновного лица;
- г) время совершения преступления.

Выберите один верный вариант

8.32 В сроки применения дисциплинарного взыскания не включается время производства по _____ делу

- а) **уголовному;**
- б) гражданскому;
- в) административному;
- г) арбитражному.

Выберите один верный вариант

8.33 О совершении административного правонарушения составляется

- а) **протокол;**
- б) акт;
- в) решение;
- г) постановление.

Выберите один верный вариант

8.34 Уголовная и административная ответственность за нарушение экологического законодательства наступает с _____ возраста

- а) **16-летнего;**
- б) 14-летнего;
- в) 15-летнего;
- г) 18-летнего.

Выберите один верный вариант

8.35 Лицо может быть привлечено к ответственности только при наличии в его действиях всех элементов состава

- а) **правонарушения;**
- б) правосознания;
- в) правоотношения;
- г) правотворчества.

Выберите один верный вариант

8.36 Приказ о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение _____ дней со дня его вынесения

- а) **трех;**
- б) пяти;
- в) шести;
- г) семи.

Выберите один верный вариант

8.37 Возмещение причиненного субъектом хозяйственной деятельности вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда, а при их отсутствии

- а) исходя из прогнозируемых затрат на восстановление окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды;
- б) исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды;**
- в) исходя из заявленной в иске суммы ущерба;
- г) исходя из фактических затрат на восстановление состояния окружающей среды, с учетом инфляции.

Выберите один верный вариант

8.38 Наиболее строгая уголовная ответственность (по УК РФ) предусмотрена за

- а) порчу земли;
- б) загрязнение атмосферы;
- в) экоцид;**
- г) уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ.

Выберите один верный вариант

8.39 В соответствии с Трудовым кодексом РФ за совершение дисциплинарного экологического проступка не может быть применено следующее дисциплинарное взыскание

- а) выговор;
- б) административный штраф;**
- в) замечание;
- г) увольнение.

Выберите один верный вариант

8.40 Имущественная ответственность при нарушении экологического законодательства не наступает при совершении

- а) дисциплинарных проступков;**
- б) преступлений;
- в) любых правонарушений, если нет вреда окружающей среде;
- г) административных правонарушений.

Выберите один верный вариант

8.41 Федеральным законом «Об экологической экспертизе» предусмотрены следующие виды юридической ответственности

- а) уголовная;
- б) административная;
- в) гражданско-правовая;
- г) всё перечисленное.**

Выберите один верный вариант

8.42 Какие из перечисленных ниже субъектов не могут привлекаться к административной ответственности за совершение экологических проступков

- а) физические лица;
- б) юридические лица;
- в) представительные органы юридического лица;
- г) органы местного самоуправления.**

Выберите один верный вариант

8.43 С какого возраста наступает административная и уголовная ответственность за экологические правонарушения (преступления)

- а) 14-ти лет;
- б) **16-ти лет;**
- в) 18-ти лет;
- г) 20-ти лет.

Выберите один верный вариант

8.44 Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате её загрязнения, повлекшее за собой

- а) деградацию земель;
- б) истощение водных ресурсов;
- в) истощение природных ресурсов;
- г) **деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.**

Выберите один верный вариант

8.45 Кроме возмещения вреда окружающей среде в полном объёме подлежит

- а) **вред, причиненный здоровью;**
- б) вред, причиненный имуществу;
- в) моральный вред;
- г) затрудняюсь ответить.

Выберите один верный вариант

8.46 Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением экологического законодательства, могут быть предъявлены

- а) в течение 3-х лет;
- б) в течение 10-ти лет;
- в) в течение 15-ти лет;
- г) **в течение 20-ти лет.**

Выберите один верный вариант

Раздел 9. Правовой режим природных объектов

9.1 Землепользователи – это

- а) лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения;
- б) лица, пользующиеся чужими земельными участками на праве сервитута;
- в) **лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного срочного пользования;**
- г) лица, владеющие земельными участками на праве аренды.

Выберите один верный вариант

9.2 На лесные участки, не входящие в состав земель лесного фонда, распространяются права

- а) постоянного (бессрочного) пользования и аренды;
- б) аренды и ограниченного пользования чужими участками;
- в) пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования, аренды и сервитута;
- г) **постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного срочного пользования, аренды и сервитута.**

Выберите один верный вариант

9.3 Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и

- а) для собственных нужд осуществлять сбор дикорастущих пищевых лесных ресурсов;
- б) осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов;
- в) осуществлять заготовку и сбор дикорастущих пищевых лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов;
- г) **для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих пищевых лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов.**

Выберите один верный вариант

9.4 Особой охране не подлежат

- а) континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;
- б) объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия;
- в) **объекты, подвергшиеся загрязнению, деградации, порче и иному негативному воздействию;**
- г) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Выберите один верный вариант

9.5 Заполните пропуск. Участки недр _____ быть предметом отчуждения

- а) могут;
- б) могут, но в установленных законом случаях;
- в) **не могут;**
- г) могут в случаях, предусмотренных международными договорами.

Выберите один верный вариант

9.6 Собственники, пользователи и владельцы земельных участков имеют право в границах своих земель для собственных нужд

- а) осуществлять разведку и добычу нестратегических полезных ископаемых;
- б) осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых с глубины до 10 м без применения взрывных работ;
- в) **осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых с глубины до 5 м без применения взрывных работ;**
- г) осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Выберите один верный вариант

9.7 При пользовании недрами не уплачиваются

- а) **отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы;**
- б) сборы за выдачу лицензии;
- в) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий;
- г) регулярные платежи за пользование недрами.

Выберите один верный вариант

9.8 Природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории государственных природных заповедников изымаются из хозяйственного использования

- а) до выполнения цели, стоящей перед заповедником;
- б) частично;

- в) **полностью;**
- г) на 49 лет.

Выберите один верный вариант

9.9 Государственные природные биосферные заповедники создаются для

- а) охраны всех компонентов природной среды данного участка биосферы;
- б) охраны и изучения соответствующего участка биосферы;
- в) **участия в международном экологическом мониторинге биосферы и ее охраны;**
- г) охраны и изучения естественных экологических систем биосферы.

Выберите один верный вариант

9.10 Природные лечебные ресурсы, лечебно- оздоровительные местности и курорты находятся в собственности

- а) субъектов Федерации;
- б) **Российской Федерации;**
- в) государства;
- г) государства и муниципальных образований.

Выберите один верный вариант

9.11 Основными газами, разрушающими озоновый слой атмосферы, являются

- а) углеводороды;
- б) оксиды азота;
- в) углекислый и угарный;
- г) **фреоны (хлорфторуглеводороды).**

Выберите один верный вариант

9.12 Объявление территории государственным заказником

- а) допускается без изъятия земельных участков;
- б) **допускается как с изъятием у пользователей, владельцев и собственников земельных участков, так и без него;**
- в) сопровождается изъятием у пользователей и владельцев земельных участков;
- г) сопровождается изъятием у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Выберите один верный вариант

9.13 Природные лечебные ресурсы – минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат и другие природные объекты и условия, не используются для

- а) профилактики заболеваний;
- б) организованного отдыха;
- в) **познавательного туризма;**
- г) лечения заболеваний.

Выберите один верный вариант

9.14 Лечебные свойства природных объектов и условий устанавливаются на основании научных исследований и

- а) **многолетней практики;**
- б) местных обычаев;
- в) наблюдений за животным и растительным миром;
- г) национальных программ в области здравоохранения.

Выберите один верный вариант

9.15 Основными парниковыми газами являются

- а) фреоны;
- б) углеводороды;
- в) оксиды серы и угарный;
- г) **углекислый и метан.**

Выберите один верный вариант

9.16 Основная единица водопользования в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации

- а) водные ресурсы;
- б) водный объект;
- в) **водохозяйственный участок;**
- г) речной бассейн.

Выберите один верный вариант

Раздел 10. Международное экологическое право

10.1 Для подготовки оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, военным и экологическим последствиям действует

- а) Департамент социального развития и охраны окружающей среды при Правительстве РФ;
- б) Министерство природных ресурсов РФ (МПР России);
- в) Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);
- г) **Межведомственная комиссия Совета Безопасности РФ по экологической безопасности.**

Выберите один верный вариант

10.2 Основной экологической функцией ЮНЕСКО является

- а) исследование воздействия человека на климат Земли;
- б) помощь в охране и управлении рациональным использованием земель и лесов;
- в) изучение вопросов охраны здоровья человека в аспекте его взаимодействия с окружающей средой;
- г) **содействие экологическому образованию, воспитанию и просвещению.**

Выберите один верный вариант

10.3 К источникам международного права окружающей среды, создающим обязательное («твердое») право, не относится

- а) Конвенция по защите Черного моря от загрязнения (1992 г.);
- б) Соглашение об охране полярных (белых) медведей (1973 г.);
- в) **Декларация принципов по окружающей среде и развитию (1992 г.);**
- г) Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г.).

Выберите один верный вариант

10.4 В ЕС главным органом экологического управления является

- а) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- б) Совет ЕС;
- в) Европейская экологическая комиссия;
- г) **Европейское агентство по охране окружающей среды.**

Выберите один верный вариант

10.5 Субъектами международного права окружающей среды являются

- а) международные организации, международные неправительственные организации;
- б) государства;
- в) государства и его юридические лица;
- г) **государства, международные правительственные и неправительственные организации.**

Выберите один верный вариант

10.6 Заполните пропуск. В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву (1982 г.), внешние границы континентального шельфа РФ находятся на расстоянии _____ морских миль от исходной линии, от которой отсчитывается ширина территориального моря

- а) 250;
- б) 150;
- в) 100;
- г) **200.**

Выберите один верный вариант

10.7 Монреальский протокол (1987 г.), принятый в соответствии с Венской конвенцией (1985 г.), посвящен решению глобальной экологической проблемы

- а) **разрушения озонового слоя атмосферы;**
- б) загрязнения Мирового океана;
- в) парникового эффекта;
- г) кислотных дождей.

Выберите один верный вариант

10.8 При ООН специализированным межправительственным органом по вопросам охраны окружающей среды является

- а) Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП);
- б) **Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП);**
- в) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ);
- г) нет верного ответа.

Выберите один верный вариант

10.9 Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды (Москва, 1992 г.) не подписала республика

- а) Азербайджан;
- б) Армения;
- в) **Латвия;**
- г) Молдова.

Выберите один верный вариант

10.10 Рассмотрение споров в Международном экологическом суде основано на принципах

- а) третейского суда;
- б) судов общей юрисдикции;
- в) арбитражного суда;
- г) конституционного суда.

Выберите один верный вариант

10.11 Киотский протокол (1997 г.) посвящен решению глобальной экологической проблемы

- а) парникового эффекта;
- б) опустынивания;
- в) кислотных дождей;
- г) разрушения озонового слоя атмосферы.

Выберите один верный вариант

10.12 К специальным принципам международного права окружающей среды не относится

- а) **невмешательство во внутренние дела другого государства;**
- б) неотъемлемый суверенитет государства над собственными природными ресурсами;
- в) экологическое благосостояние одного государства не может быть обеспечено за счет другого государства;
- г) мирное урегулирование споров, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду.

Выберите один верный вариант

10.13 Организацией, осуществляющей под эгидой ООН программу «Ядерная безопасность и защита окружающей среды», является

- а) **МАГАТЭ;**
- б) ВОЗ;
- в) ЮНЕП;
- г) ВМО.

Выберите один верный вариант

10.14 Заполните пропуск. В Межгосударственный экологический совет входят _____ государств-участников Соглашения о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды (Москва, 1992 г.)

- а) президенты (высшие должностные лица);
- б) председатели правительств (премьер-министры);
- в) заместители руководителей природоохранных органов;
- г) **руководители природоохранных органов.**

Выберите один верный вариант

A.1 Вопросы для устного опроса

Раздел 1 Экологическое право как отрасль российского права

1.1 Современные проблемы природопользования и охраны окружающей среды.

1.2 Понятие экологического права как отрасли российского права. Становление и развитие экологического права.

1.3 Предмет, метод и принципы экологического права.

1.4 Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями права.

- 1.5 Понятие, особенности, виды и структура экологических правоотношений.
- 1.6 Объекты охраны окружающей среды
- 1.7 Понятие и виды источников экологического права.
- 1.8 Особенности системы источников экологического права. Система экологического права и законодательства.
- 1.9 Конституционные основы экологического права.
- 1.10 Нормативный договор как источник экологического права (международные договоры; федеральные договоры).
- 1.11 Понятие, содержание и роль Федерального закона «Об охране окружающей среды» в системе источников экологического права.
- 1.12 Подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти) как источники экологического права.
- 1.13 Нормативно-правовые акты субъектов РФ (закон, подзаконные нормативные акты). Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.
- 1.14 Роль судебной практики в регулировании экологических отношений.
- 1.15 Права физических и юридических лиц в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
- 1.16 Реализация прав в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
- 1.17 Обеспечение исполнения обязанностей в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Раздел 2 Право собственности на природные объекты, право природопользования

- 2.1 Понятие, содержание и формы права собственности на природные объекты (ресурсы). Конституционные основы права собственности на природные объекты (ресурсы).
- 2.2 Объекты и субъекты права собственности на природные объекты (ресурсы)
- 2.3 Право частной собственности на природные объекты (ресурсы)
- 2.4 Право государственной собственности на природные объекты (ресурсы)
- 2.5 Право муниципальной собственности на природные объекты (ресурсы)
- 2.6 Основания возникновения и прекращения права собственности на природные объекты (ресурсы)
- 2.7 Понятие права природопользования, его виды
- 2.8 Право общего природопользования
- 2.9 Право специального природопользования
- 2.10 Принципы права природопользования
- 2.11 Субъекты права природопользования
- 2.12 Содержание права природопользования
- 2.13 Лицензия и договор как правовые инструменты регулирования природопользования и охраны окружающей среды

Раздел 3 Управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования

- 3.1 Понятие и виды управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
- 3.2 Разграничение полномочий по управлению в сфере охраны окружающей среды и природопользования.
- 3.3 Органы, осуществляющие государственное и муниципальное экологическое управление, и их полномочия. Органы, осуществляющие управление в смежных сферах, и их полномочия.
- 3.4 Функции управления в сфере охраны окружающей природной среды.

Раздел 4 Экологический контроль (надзор) и мониторинг

- 4.1 Понятие, цели и значение экологического контроля (надзора).
- 4.2 Государственный экологический надзор.
- 4.3 Муниципальный и общественный экологический контроль.
- 4.4 Производственный экологический контроль.

Раздел 5 Организационный механизм охраны окружающей среды

5.1 Понятие организационно-правового обеспечения рационального экологического использования и сохранности окружающей среды. Экологизация правовой системы России

5.2 Экологическое нормирование (значение нормирования; нормативы качества окружающей среды; нормативы допустимого воздействия на окружающую среду; нормативы предельно допустимого изъятия компонентов природной среды; стандартизация и сертификация).

5.3 Экологическая сертификация и стандартизация.

5.4 Техническое регулирование в сфере охраны окружающей среды.

5.5 Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза

5.6 Цели ОВОС. Порядок проведения ОВОС. Стратегическая экологическая оценка.

5.7 Правовое регулирование экологической экспертизы.

5.8 Порядок проведения государственной и общественной экологической экспертизы.

Раздел 6 Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды

6.1 Сущность и методы экономического регулирования охраны окружающей среды

6.2 Развитие правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды (соотношение экономики, права и экологии; значение правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды; элементы экономического механизма охраны окружающей среды; экологическое страхование, экологический аудит).

6.3 Плата за негативное воздействие на природные ресурсы (виды платы за негативное воздействие на природные ресурсы; задача целевого расходования средств, полученных за негативное воздействие на окружающую среду).

6.4 Правовое регулирование экономического стимулирования.

6.5 Предпринимательство в области охраны окружающей среды

Раздел 8 Юридическая ответственность за экологические правонарушения

8.1 Экологические правонарушения и экологический правопорядок (понятие и признаки правонарушения, объекты и субъекты правонарушений, формы и виды юридической ответственности; виды правонарушений и юридической ответственности).

8.2 Особенности дисциплинарной ответственности в сфере охраны окружающей среды.

8.3 Гражданско-правовая ответственность (принципы возмещения вреда, причиненного окружающей среде; возмещение убытков, экологического вреда, восстановление нарушенного состояния; таксовый метод и прекращение права собственности на природный объект).

8.4 Административная ответственность (правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды, охраны собственности, сельского хозяйства, ветеринарии, мелиорации земель и в иных сферах экологических отношений).

8.3 Уголовная ответственность (специальная глава УК РФ; латентность экологических преступлений; размежевание административных правонарушений и преступлений; требование неотвратимости административных и уголовных наказаний).

Раздел 10 Международное экологическое право

10.1. Понятие международного права окружающей среды; субъекты и объекты международного права окружающей среды.

10.2 Основные принципы и источники международного права окружающей среды.

10.3 Международные организации в области охраны окружающей среды и их деятельность; ответственность за международные экологические правонарушения.

10.4 Основные глобальные экологические проблемы и пути их решения с помощью международного права окружающей среды.

10.5 Договоры, соглашения, конвенции по международной охране окружающей среды. Основное содержание Монреальского протокола, Киотского протокола, действия Российской Федерации по их реализации.

10.6 Международно-правовая охрана окружающей среды в странах СНГ.

10.7 Правовое регулирование экологических отношений в зарубежных странах.

Блок Б

Практико-ориентированные задания

Раздел 1 Экологическое право как отрасль российского права

1.1 Работники одной из лабораторий предприятия обратились с жалобой на затененность и загазованность помещения, в котором они работают, на грязную и неудобную дорогу к зданию организации, отсутствие площадки на предприятии и вне его, где можно осуществлять курение.

В соответствии с какими отраслями права и законодательства надо решать поставленные вопросы? Кто их должен решать? Почему? Что является предметом регулирования экологического права?

1.2 При изучении экологических отношений и осуществлении их регулирования применяются гражданско-правовой, административно-правовой, социологический, прогностический, сравнительно-правовой, исторический и иные методы.

Расположите их по значимости и эффективности применения. Какие методы еще не названы в задаче? Что означает экологизация административного и уголовного права и законодательства, иных отраслей российского права и законодательства?

1.3 Среди предусмотренных в ст. 114 Конституции РФ полномочий Правительства РФ имеются полномочия, относящиеся к регулированию и реализации природоресурсных, природоохранных отношений, а именно: разработка и представление федерального бюджета и обеспечение его исполнения (в бюджете предусматриваются доходы от использования природных ресурсов и объектов, земли, а также расходы на восстановление земель и других природных ресурсов); управление федеральной собственностью (в том числе федеральной собственностью на земельные участки, реализация прав государственного собственника на другие природные ресурсы); осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан (в том числе обеспечение экологического правопорядка, прав физических и юридических лиц в области природоресурсных, природоохранных отношений); охрана собственности (всех форм собственности на природные объекты, прежде всего на недра, земельные, лесные участки, водные объекты) и общественного порядка (включающего установленный законом порядок владения, распоряжения и пользования природными объектами собственности).

Укажите взаимосвязи между данными конституционными полномочиями Правительства РФ, распространяющимися на экологические отношения.

Какие еще природоохранные полномочия Правительства РФ предусматриваются в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», в Земельном, Водном, Лесном, Градостроительном кодексах РФ, других федеральных законах?

1.4 Первая группа объектов природопользования и правовой охраны состоит из шести основных природных объектов:

- земля и почвы;
- недра;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность;
- животный мир: животные, другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство».

Что понимается под землей; под недрами; другими компонентами окружающей среды – объектами ее правовой охраны? Попробуйте дать свое определение каждому из них.

1.5 Объекты особой охраны:

- объекты, включенные в Списки всемирного культурного и природного наследия;
- государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные, при-

родные и дендрологические парки, государственные природные заказники, ботанические сады, памятники природы;

- континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ;
- объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Что объединяет эти компоненты окружающей среды, обуславливающее их особую правовую охрану? Что понимается под объектами, имеющими иное ценное значение? Приведите свои примеры. Как соотносятся объекты правовой охраны, включенные в разные группы, между собой?

1.6 Отношения общества и природы регулируются Конституцией РФ. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Гражданским, Земельным, Градостроительным, Лесным, Водным кодексами РФ, постановлениями Правительства РФ, решениями Совета Безопасности РФ, поручениями Президиума Государственного совета РФ, приказами Минприроды и Минсельхоза России, локальными актами организаций, законами субъектов РФ, решениями органов местного самоуправления.

Расположите указанные акты по их правовой силе. Какова иерархия представленных актов? Как выстраивается соподчиненность этих нормативных правовых актов?

1.7 Нормативные правовые акты в сфере экологии принимают Минприроды, Минсельхоз России, Министерство экономического развития Российской Федерации, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росреестр и иные федеральные службы, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и иные федеральные агентства. Какая соподчиненность существует между указанными государственными органами исполнительной власти? В какой сфере экологических отношений они полномочны принимать обязательные к исполнению правовые решения?

1.8 К основным современным проблемам и задачам экологического законодательства относятся:

- установление и соблюдение соотношения «ярусов» права и законодательства: международных норм, федерального, регионального законодательства, ведомственных, муниципальных и локальных нормативных правовых актов;
- уточнение и оптимизация разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований при максимальном приближении решения вопросов природопользования к физическим и юридическим лицам;
- инвентаризация и уяснение иерархии действующих актов, выявление их излишней декларативности, недостаточной юридической насыщенности и полноты, устранение пробельности и противоречивости при сопоставлении с другими звеньями и институтами российской правовой системы;
- определение эффективности актов и отдельных правовых институтов и норм;
- аккуратное, цивилизованное включение в природоохранное законодательство гражданско-правовых норм, регулирующих имущественные отношения при владении, распоряжении и пользовании участками и объектами природных ресурсов, включенных в рыночные отношения.

Расставьте приоритеты и акценты в указанных проблемах экологического законодательства.

Какое значение приобретает реализация правовых предписаний: их соблюдение, использование, применение? Чем отличается правоприменение в России от правоприменения в других государствах? Что следует предпринять для повышения эффективности действия законодательных норм?

1.9 Дискуссии вокруг российской конституционной формулы об использовании и охране природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, используемой более двух десятилетий, получили разрешение в виде ее толкования Конституционным Судом РФ в Постановлении от 07.06.2000 № 10-11 по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федеральной) закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Конституционный Суд РФ признал, что субъект Федерации не вправе объявить своим достоянием (собственностью) природные ресурсы на своей территории и осуществлять такое регулирование отношений собственности на природные ресурсы на своей территории, которое ограничивает их использование в интересах всех народов РФ, поскольку этим нарушается суверенитет Российской Федерации.

Прокомментируйте Постановление Конституционного Суда РФ. В какой связи находятся высказанные позиции Конституционного Суда РФ с различными, относящимися к данному вопросу положениями Конституции РФ? Какие последствия имеют эти позиции Конституционного Суда к упорядочению регулирования экологических отношений?

1.10 В заключении на один из проектов Федерального закона о Байкале эксперт указал, что правовой режим охраны данного региона должен определяться с учетом норм, установленных договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами.

Эксперт ссылаясь, в частности, на соответствующий договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Бурятия, согласно ст. 1 которого установление условий природопользования на территории Республики Бурятия, прилегающей к озеру Байкал, относится к совместному ведению России и Бурятии.

Являются ли названные договоры нормативными правовыми актами, регулирующими экологические отношения?

Каково соотношение между ними и федеральными экологическими законами?

Нормы договора или нормы федерального экологического закона будут применяться в случае коллизии между ними?

1.11 Давая присягу, Президент России клянется «уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, верно служить народу». Эти положения присяги имеют непосредственное отношение к нашей теме, так как экологические права физических и юридических лиц являются конституционными, основными, но их поводу нередко выражается озабоченность граждан и возникают, рассматриваются, решаются в соответствии с международными конвенциями, законодательством РФ соответствующие административные и судебные споры.

Какие именно положения Конституции РФ содержат начала регулирования экологических отношений, подлежащие защите? Какие конституционные права и свободы человека и гражданина составляют их эколого-правовой статус, требующий соблюдения?

1.12 Общественные объединения граждан, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования, в соответствии с законодательством РФ вправе:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы, защищать права и законные интересы граждан, привлекать их на добровольной основе к природоохранной деятельности;
- пропагандировать природоохранную деятельность за счет собственных и привлеченных средств;
- оказывать содействие государственным и муниципальным органам;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями, вносить предложения о проведении референдумов;
- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на природные ресурсы и окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
- организовывать и проводить слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред землям, иным природным ресурсам и окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу; рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;
- подавать в органы власти, органы местного самоуправления и суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на природные ресурсы и окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении этой деятельности;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права в сфере охраны окружающей среды.

Расставьте приоритеты в экологических правах общественных объединений. Какие из них

представляются наиболее востребованными, являются наиболее эффективными? Какие экологические права граждане могут осуществлять только через общественные объединения и (или) преимущественно через общественные объединения?

1.13 Гарантами соблюдения прав граждан и экологических интересов общества должны служить государство, его органы и должностные лица, органы местного самоуправления, их должностные лица. Они осуществляют предусмотренные Конституцией РФ, законодательством и иными нормативными правовыми актами задачи:

поощрять деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию;

обеспечивать каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, в том числе экологические;

возмещать вред, причиненный незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

В ст. 13 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в качестве гарантии предусматривается система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду:

обязанности государственных и муниципальных органов, их должностных лиц оказывать содействие гражданам, общественным объединениям в реализации их экологических прав;

при размещении объектов, деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума;

должностные лица, препятствующие осуществлению природоохранной деятельности, реализации экологических прав, привлекаются к ответственности.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Расположите указанные законодательные гарантии реализации экологических прав по их правовой силе и от общего к частному. Какие из них применяются чаще? Какие из предусмотренных гарантий нуждаются в дополнительных мерах? Каких? Что надо предпринять каждому для более полной реализации экологических прав?

1.14 Граждане имеют обязанности:

– своим личным трудом оберегать и приумножать природные богатства;

– постоянно повышать уровень своих знаний о природе, экологическую культуру;

– содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения;

– принимать эффективные меры по соблюдению технологического режима и выполнению требований по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды;

– обеспечивать соблюдение установленных нормативов качества окружающей среды на основе использования утвержденных технологий, внедрения экологически безопасных технологий и производств, надежной и эффективной работы очистных сооружений, установок и средств контроля, обезвреживания и утилизации отходов;

проводить мероприятия по охране земель, недр, вод, лесов и иной растительности, животного мира, воспроизводству природных ресурсов.

Какие из предусмотренных обязанностей имеют моральный, а какие правовой характер? Какие особенности имеет соотношение моральных и правовых норм в сфере экологии? Почему?

1.15 Специфичными являются обязанности граждан и юридических лиц при размещении, проектировании, строительстве, в частности в сельском хозяйстве, при мелиоративных работах; при эксплуатации энергетических, военных и оборонных объектов в городах и иных населенных пунктах, при реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации транспортных средств, объектов нефтегазодобывающих производств; при использовании радиоактивных материалов, химических веществ; при консервации и ликвидации зданий, строений, предприятий, сооружений и других объектов; обязанности по охране среды от вредного биологического воздействия, шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий, производственных и бытовых отходов.

Обязанности граждан в сфере природопользования и охраны окружающей среды классифицируются: а) по стадиям и б) по видам хозяйственной деятельности. Осуществите эту классификацию по приведенному списку. Укажите стадии, а также виды хозяйственной и иной деятельности.

Какие особенности экологических требований к стадиям и видам деятельности можно выделить согласно собственному правосознанию и в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды»?

1.16 Овладение минимумом знаний, необходимых для формирования правовой и экологической культуры граждан, во всех дошкольных, средних и высших учебных заведениях независимо от их профиля обеспечивается обязательным преподаванием основ экологических знаний.

Руководители любого ранга, иные должностные лица и специалисты, граждане, связанные с деятельностью, оказывающей вредное влияние на земли, окружающую среду и здоровье человека, обязаны иметь необходимую экологическую подготовку, которая учитывается при назначении на должность, аттестации и переподготовке работников.

Лица, не имеющие необходимой подготовки, не должны допускаться к выполнению работы, требующей соответствующих земельно-правовых, природоохранных знаний.

Проанализируйте указанные и иные нормы ст. 71-74 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Как они выполняются по практике? Какие средства экологического обучения и на каких его стадиях довелось вам испытать?

1.17 Физические и юридические лица должны выполнять обязанности, специфические для пользования водными объектами, составляющими водный фонд. Так, в ВК и ином законодательстве РФ предусматриваются обязанности водопользователей:

- соблюдать условия и требования, установленные в лицензии на водопользование и договоре пользования водным объектом;
- не допускать ухудшения качества поверхностных и подземных вод, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;
- содержать в исправном состоянии очистные, гидротехнические и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства;
- информировать соответствующие органы государственной власти об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов;
- своевременно осуществлять мероприятия по их предупреждению и устранению; выполнять правила охраны жизни людей на водных объектах;
- вести в установленном порядке учет забираемых, используемых и сбрасываемых вод, количества загрязняющих веществ в них, а также систематические наблюдения за водными объектами и водоохранными зонами и представлять указанную информацию бесплатно и в установленные сроки в специально уполномоченные государственные органы;
- соблюдать установленный режим использования водоохранных зон; осуществлять иные мероприятия по охране водных объектов и выполнять другие обязанности, предусмотренные водным законодательством.

Расположите названные водные обязанности по ранжиру – от общих к частным. Какими еще обязанностями – моральными, юридическими – можно их дополнить? Какие обязанности по охране водных объектов могут считаться специфическими, а какие общими для всех природопользователей?

1.18 Наряду с общими для большинства природных богатств обязанностями граждан и юридических лиц имеются специфические обязанности по отношению к сохранению лесов. В ЛК и ином законодательстве РФ предусматриваются обязанности:

- вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими при пользовании лесным фондом негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- соблюдать на предоставленных в пользование участках лесного фонда правила пожарной безопасности и проводить на указанных участках противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесного пожара обеспечивать его тушение;
- не оставлять недорубов (лесосек с незаконченными рубками) и заготовленной древесины в местах рубок по истечении сроков ее заготовки и вывозки; проводить очистку лесосек от порубочных остатков одновременно с заготовкой древесины;
- осуществлять лесовосстановительные мероприятия в сроки и на условиях, которые указаны в договоре аренды лесного участка, ином договоре относительно лесного участка;
- сдавать участки лесного фонда федеральному или региональному органу управления лесным хозяйством после завершения на них работ; проводить лесовосстановительные мероприятия

за свой счет на вырубках и площадях, на которых в результате деятельности лесопользователей уничтожен подрост или погибла древесно-кустарниковая растительность;

– возмещать убытки и потери лесного хозяйства в установленном порядке.

Расположите названные водные обязанности по ранжиру – от общих к частным. Какими еще обязанностями моральными, юридическими – можно их дополнить? Какие обязанности по охране лесов и лесных участков могут считаться специфическими. а какие общими для всех природопользователей?

Раздел 2 Право собственности на природные объекты, право природопользования

2.1 На основе анализа и обобщения норм природоресурсного законодательства составьте сравнительную таблицу «Формы собственности на природные объекты».

2.2 Подберите, проанализируйте и обобщите судебную практику (не менее 5 решений суда), по вопросам права собственности на природные объекты (ресурсы). Сделайте вывод о соблюдении (несоблюдении) субъектами права действующего экологического законодательства. Обратите внимание, каким образом суд обосновывает свое решение, какими нормативными правовыми актами он при этом руководствуется. Какие меры защиты экологических правоотношений применяются судом? Какие используются способы обеспечения соблюдения семейного законодательства?

2.3 На основе анализа и обобщения норм природоресурсного законодательства составьте сравнительную таблицу «Виды и основания природопользования».

2.4 Подберите, проанализируйте и обобщите судебную практику (не менее 5 решений суда), по вопросам права природопользования. Сделайте вывод о соблюдении (несоблюдении) субъектами права действующего экологического законодательства. Обратите внимание, каким образом суд обосновывает свое решение, какими нормативными правовыми актами он при этом руководствуется. Какие меры защиты экологических правоотношений применяются судом? Какие используются способы обеспечения соблюдения семейного законодательства?

Раздел 3 Управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования

3.1 На основе анализа и обобщения нормативных правовых актов в форме таблицы или схемы отразите систему органов государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды и их полномочий.

3.2 На основе имеющейся фактической информации о деятельности органов государственного управления сформулируйте правовые проблемы разграничения полномочий в области охраны окружающей среды между ними. Каковы правовые проблемы разграничения полномочий в области охраны окружающей среды между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации? Сформулируйте перспективные направления развития системы органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Раздел 4 Экологический контроль (надзор) и мониторинг

4.1 Проверкой государственных природоохранных органов и прокуратуры выявлено более 2 тыс. объектов, незаконно возведенных в водоохраных зонах Московской области. Прокурорские проверки только одного Клязьминского водохранилища, где незаконно возведены сотни коттеджей, выявили превышение уровня загрязнения земель и вод нитритами в 2 раза, фосфатами и хлоридами в 3 раза, аммонием в 10 раз. Поданным Рослесхоза и прокуратуры Московской области, в ней осуществлен самовольный захват 1400 га земель защитных лесов.

Из земель историко-культурного назначения и лесного фонда нескольким авторитетным юридическим лицам незаконно предоставлено в аренду 46 га уникальных рощ, входящих в состав музея-усадьбы «Архангельское». По итогам этих прокурорских проверок принимаются меры, в том числе по возврату земель по принадлежности, сносу незаконно возведенных строений, возмещению в судебном порядке причиненного ущерба.

В ряде субъектов РФ усиливается загрязнение и захламление земель биологическими отходами, которые захораниваются не в скотомогильники, а прямо в землю или на поверхности земли в ямы без перекрытий вблизи зон отдыха и проезжих дорог в нарушение санитарно-

эпидемиологических правил. Государственная ветеринарная служба районов на протяжении длительного времени лишь констатирует эти факты, не используя свои контрольные и юрисдикционные полномочия и не привлекая к ответственности.

Омской природоохранной прокуратурой проведены проверки использования земель для захоронения отходов производства и потребления, которыми установлено, что при утилизации отходов на полигонах нарушался технологический процесс, что являлось причиной возгорания и горения твердых отходов, деградации земель. Ряд руководителей и должностных лиц полигонов и коммунальной службы города привлечены к административной ответственности; руководителям организаций внесены по итогам проверок представления об устранении имеющихся нарушений, объявлены письменные предостережения.

Проведите правовой анализ проверок и выявленных правонарушений. Почему такие правонарушения стали возможными? Какими функциями обладают органы, осуществляющие экологический надзор? Какие экологические правонарушения выявляются посредством экологического надзора и контроля в вашем регионе?

4.2 Известны случаи принятия положений о премировании или депремировании работников соответственно за выполнение или невыполнение своих производственных экологических обязанностей, об осуществлении внутриводского экологического контроля. Особенно важно это для ресурсопотребляющих организаций, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду, подвергаемых регулярным государственными проверкам, выявляющим серьезные экологические правонарушения.

Для профилактики этих правонарушений на предприятиях принимаются планы и программы, направленные на снижение загрязнений природных ресурсов – земли и ее поверхностного слоя – почвы, водных объектов; проверка выполнения этих мероприятий является важной стороной производственного экологического контроля.

Какие еще задачи могут ставиться перед производственным экологическим контролем? Кем и в каком порядке эти задачи могут ставиться и выполняться?

4.3 Как и другие виды экологического контроля производственный контроль может иметь несколько стадий:

- информационно-правовая при сборе материалов – проверка законности оснований природопользования, выявление межевых и иных разделительных знаков, обследование фактического состояния и целевого землепользования, установление неиспользуемых или ненадлежаще используемых других природных объектов;

- принятие решения по результатам проведенного контроля – основывается на данных проверок и обследований путем анализа материалов; решение может быть предварительным с проведением дополнительных проверок или окончательным, единоличным или комиссионным;

- исполнение решения – в российских условиях наиболее значимая часть контроля, включающего наложение дисциплинарной, материальной и иных форм ответственности за экологические правонарушения.

Какие из названных стадий производственного контроля имеют решающее значение для наведения экологического правопорядка на предприятии? Как следует лучше организовывать производственный контроль?

Раздел 5 Организационный механизм охраны окружающей среды

5.1 Порядок установления нормативов предельно допустимого изъятия компонентов природной среды устанавливается земельным, водным, лесным, фаунистическим законодательством, иным законодательством в области использования природных ресурсов. Предусмотрены следующие нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды:

- нормативы водопользования, которые устанавливаются в виде предельно допустимых объемов изъятия водных ресурсов, лимитов сброса сточных вод, целевых показателей качества водных объектов;

- расчетная лесосека – допустимый ежегодный объем изъятия древесины в эксплуатационных и защитных лесах.

Исчисление и установление расчетной лесосеки осуществляются при разработке и утверждении лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков в установленном порядке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти

субъектов РФ, органами местного самоуправления;

– нормирование в области использования и охраны объектов животного мира заключается в установлении нормативов изъятия таких объектов, других нормативов и норм в области использования и охраны животного мира и среды его обитания. Соответствующие органы исполнительной власти устанавливают лимиты добычи объектов охоты, определяют допустимые уловы водных биологических ресурсов.

К иным нормативам можно отнести нормативы образования отходов, санитарно-защитных зон, нормативы водоохранных зон, охранных зон особо охраняемых природных территорий, округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, округов санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Как эти нормативы соотносятся между собой? Какие еще могут быть установлены нормативы предельно допустимого изъятия компонентов природной среды в целях обеспечения права каждого на благоприятную среду? Как применяются и реализуются указанные нормативы?

5.2 Проведение ОВОС включает:

– предварительную оценку и составление технического задания (ТЗ) на проведение ОВОС. При предварительной оценке заказчик документирует информацию о намечаемой деятельности, включая цель ее реализации и сроки осуществления, о соответствии территориальным и отраслевым программам, предполагаемом месте размещения объекта, состоянии окружающей среды, возможном воздействии на нее при реализации намечаемой деятельности;

– составление на основании предварительной оценки ТЗ, рассылаемого участникам процесса ОВОС п доступного общественности в течение всего времени ее проведения;

– осуществление на основании предварительной оценки и ТЗ самой оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

– действия заказчика (исполнителя) в ходе ОВОС:

определение характеристики намечаемой деятельности и возможные ее альтернативы (в том числе отказ от нее);

анализ состояния территории, на которую может оказать воздействие намечаемая деятельность;

определение мероприятий, посредством которых будет возможно уменьшение, смягчение или предотвращение негативного воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;

разработка предложений об экологическом мониторинге и контроле на всех этапах реализации проекта;

– представление субъектом хозяйственной деятельности или исполнителем ОВОС предварительного варианта материалов оценки для ознакомления общественности, принятия от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений, документирования этих предложений и приложения их к материалам по ОВОС после окончания общественных обсуждений;

– составление с учетом поступивших замечаний и предложений окончательного варианта материалов (комплекта документов) ОВОС;

– обеспечение заказчиком доступа общественности к окончательному варианту материалов в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.

Оцените действия заказчиков и исполнителей по оценке воздействия проекта на окружающую среду. Какие из них требуют наибольших усилий и времени? Что и как подвергается правовому регулированию? Как исполняются экологические требования к хозяйственной и иной деятельности на различных стадиях проведения ОВОС?

5.3 Согласно ст. 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

– любая намечаемая деятельность является потенциально экологически опасной; представление документации на экологическую экспертизу является обязанностью субъекта хозяйственной деятельности, за невыполнение которой следует предусмотренная законодательством ответственность;

– положительное заключение государственной экологической экспертизы является обязательным документом для реализации планируемой деятельности, если проведение государственной экологической экспертизы является обязательным. В противном случае проекты утверждению

не подлежат и работы по их реализации не финансируются;

- акты государственных органов об утверждении проектов деятельности без положительного заключения государственной экологической экспертизы могут быть обжалованы в судебном порядке; комплексность ОВОС деятельности и последствий воздействия, что означает анализ документации экспертами и полное и всестороннее выявление аспектов;

- в документах, представляемых на экологическую экспертизу, должна содержаться вся имеющаяся у заказчика неискаженная информация о проекте, возможном воздействии его реализации на окружающую среду и здоровье человека. Недостоверность представленной в документации информации является основанием для дачи отрицательного заключения государственной экологической экспертизы;

- никто не вправе вмешиваться в работу эксперта, который свободен в своих оценках и выводах. Законом установлен перечень лиц, которые не вправе быть экспертами, при этом законодатель исходит из критерия возможной зависимости эксперта от заказчика экспертизы.

Оцените требования к экологической экспертизе, расположите их в соответствии с ходом рассмотрения проекта. Какие из требований к экологической экспертизе являются более общими, а какие – менее? Насколько эти требования гарантируют минимальное негативное воздействие проекта на окружающую среду? В какой мере выполнение каждого из указанных требований влияет па негативное воздействие

проекта на окружающую среду?

5.4 Государственная экологическая экспертиза проводится в установленном порядке:

- заказчик представляет документацию в соответствующее экспертное подразделение. В составе представляемых материалов должны быть представлены:

- документация, подлежащая государственной экологической экспертизе, в необходимом объеме и с материалами ОВОС;

- положительные заключения и (или) документы согласований органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления;

- заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами;

- материалы проведенных органами местного самоуправления обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями);

- проводится проверка комплектности представленных документов: при соответствии их установленным требованиям заказчик информируется о необходимости оплаты экспертизы, при несоответствии – о сроках представления материалов в полном объеме;

- заказчик оплачивает проведение экспертизы и направляет в экспертное подразделение подтверждающий оплату документ;

- экспертиза начинается не позднее чем через месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме;

- государственная экологическая экспертиза начинается со дня подписания приказа о ее проведении. Срок проведения экспертизы устанавливается в зависимости от сложности объекта и не может превышать шести месяцев. В течение данного срока изучается представленная документация, проводятся заседания экспертной комиссии, готовятся проекты индивидуальных и групповых заключений, затем проект сводного заключения;

- завершающим этапом экспертизы являются подписание и утверждение ее сводного заключения, которое может быть положительным либо отрицательным.

Отрицательное заключение может содержать выводы о необходимости доработки представленных материалов либо о недопустимости реализации объектов экспертизы.

В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением;

- заключение, подготовленное экспертной комиссией, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом исполнительной власти субъекта

РФ.

Проанализируйте стадии проведения экологической экспертизы. Дайте оценку каждой из них. Найдите другие процедуры в обществе, сходные с экологической экспертизой.

На какой стадии может формироваться мнение экспертов? Когда и почему могут формироваться положительные и (или) отрицательные мнения экспертов? Насколько демократичны правила проведения экологической экспертизы?

5.5 Заключение государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке. Так, в Кемеровской области прокурор обратился в суд с заявлением о признании незаконными и необоснованными выводов государственной экологической экспертизы по проекту прокладки коксовой батареи на Кузнецком металлургическом комбинате, в соответствии с которым при воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду права граждан на охрану здоровья не нарушались (что вызывало сомнение). Решением Ленинского районного народного суда г. Кемерово требование прокурора было удовлетворено, выводы государственной экологической экспертизы признаны незаконными.

Какие экологические права граждан могли быть нарушены в приведенном примере? Какие доводы прокурора могли быть положены в основу его заявления? Какие обоснования могли содержаться в положительном заключении государственной экологической экспертизы? Что мог указать суд в своем решении?

Приведите случаи экологической экспертизы в вашем регионе.

5.6 Общественная экспертиза может проводиться в отношении всех объектов государственной экологической экспертизы, за исключением объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. В соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» к таковой не могут быть отнесены сведения: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, сельского хозяйства; фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

В ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» среди сведений, на которые не распространяется режим коммерческой тайны, названы сведения: о загрязнении окружающей среды; состоянии противопожарной безопасности; санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке; безопасности пищевых продуктов; других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом; нарушениях законодательства РФ и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений.

Проведите анализ сведений, которые не могут быть государственной, коммерческой и иной тайной. Сравните их с требованиями ГК.

Как государственная экологическая экспертиза может получать сведения о рассматриваемом проекте и преодолевать сопротивление владельцев сведений конфиденциального характера?

5.7 Общественная организация, проводящая общественную экологическую экспертизу, обязана подать в соответствующий орган местного самоуправления заявление о ее проведении. Общественная экспертиза возможна лишь при регистрации заявления данным органом. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» предусматривает случаи отказа в регистрации заявления, а именно:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- общественная экологическая экспертиза проводится в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация (объединение), которая будет проводить экспертизу, не зарегистрирована в установленном законом порядке либо деятельность в области охраны окружающей среды не является ее уставной деятельностью;
- заявление не соответствует требованиям, установленным законом.

Проведите анализ оснований отказа в регистрации общественного объединения, намеревающегося осуществить общественную экологическую экспертизу. Дайте им правовую оценку, сопоставьте с другими требованиями законодательства.

Как общественная экологическая экспертиза соотносится с формированием гражданского общества, стимулированием активности граждан, балансом полномочий государства и возможностей бизнеса в охране окружающей среды?

Раздел 6 Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды

6.1 К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» относит;

- разработку государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработку федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ субъектов РФ;
- разработку и проведение природоохранных мероприятий;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы, на размещение отходов;
- проведение экономической оценки природных объектов и воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов;
- поддержку предпринимательской, инновационной деятельности;
- возмещение вреда окружающей среде.

Расставьте приоритеты в использовании и эффективности указанных методов. Какие из названных методов получили свое признание и развитие, а какие недостаточно подтверждены на практике? Какие еще элементы экономического механизма охраны окружающей среды могут быть предложены и урегулированы, простимулированы с помощью права?

6.2 Многие предусмотренные Федеральным законом «Об охране окружающей среды» и иным законодательством действия могут включаться в предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях охраны окружающей среды:

- участие в реализации экологической паспортизации предприятий и организаций (ст. 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды»), экологическом аудите (ст. 1 указанного закона);
- помощь в оценке воздействия проектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ст. 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»);
- разработка, пропаганда и реализация в установленном порядке вместе с общественными и иными некоммерческими объединениями экологических программ, осуществление и пропаганда деятельности в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности (ст. 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);
- экологическое страхование в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков в соответствии с законодательством РФ (ст. 18 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);
- проведение в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности обязательной или добровольной экологической сертификации, т.е. подтверждения соответствия объектов (готовой продукции) требованиям технических регламентов, положениям стандартов, условиям договоров (ст. 31 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);
- обращение с отходами: их сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, хранение, захоронение (ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);
- участие в экологическом мониторинге, т.е. комплексной системе наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов (ст. 1 и 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);

– участие в научных исследованиях, проводимых в целях социального, экономического и экологического развития России, создания научной основы охраны окружающей среды, разработки научно обоснованных мероприятий по улучшению и восстановлению окружающей среды, обеспечению устойчивого функционирования естественных экологических систем, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности (ст. 70 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

– участие в подготовке и повышении квалификации специалистов и руководителей организаций, ответственных за принятие экологически значимых решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры и образования, природоохранные и правоохранительные учреждения, организации спорта и туризма (ст. 71 и 73 Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»);

– оценка прошлого экологического ущерба, причиненного хозяйственной и иной деятельностью, при изменении организационно-правовых форм управления предприятием и организацией (Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

Какие еще примерные направления природоохранной деятельности малого и среднего предпринимательства увеличат их возможности в сфере природопользования и могут быть расширены, продолжены в целях правового поощрения полезных усилий в деле охраны окружающей среды? Согласно каким нормам российского законодательства могут быть использованы потенции экологического предпринимательства?

6.3 Аудит соответствия деятельности предприятия требованиям охраны окружающей среды и рационального природопользования может включать следующие цели:

– аудит документов на право пользования землей, водами, лесами, недрами и выполнения требований рационального землепользования и охраны земель, вод, лесов, недр, атмосферного воздуха;

– аудит соблюдения природопользователем условий лицензий и договоров, в том числе на комплексное природопользование;

– аудит выполнения законных требований собственников, арендодателей, органов государственной власти и местного самоуправления и исполнения взятых на себя обязательств;

– оценку экологической безопасности материалов, веществ, технологий, оборудования, промышленных производств и промышленных объектов;

– принадлежность государственных унитарных предприятий по результатам проведения экологического аудита к одному из классов экологической опасности;

– экологическое консультирование; проведение обследований по выявлению деградированных и загрязненных земель для их консервации и реабилитации;

– оценку прошлого экологического ущерба;

– консультирование при решении земельных и иных споров, связанных с природопользованием.

Проведите анализ целей и видов экологического аудита. Как они соотносятся между собой? Какие могут быть еще цели экологического аудита? Как осуществляется их правовое регулирование?

6.4 В действующем законодательстве случаи проведения обязательного экологического аудита не установлены. Вместе с тем соответствующее условие может включаться в кредитные договоры как необходимое условие для получения банковского кредита и в инвестиционные соглашения для обоснования инвестиционных проектов и программ.

Аудит соответствия деятельности предприятия требованиям обеспечения техногенной и экологической безопасности предприятия может иметь цели проверки:

– проектной документации и заключения государственной экологической экспертизы;

– декларации безопасности, заключения экологической экспертизы, соответствия деятельности предприятия положениям декларации и правилам регистрации объектов;

– сертификатов соответствия выпускаемой продукции (работ, услуг) и декларации изготовителя продукции о ее соответствии требованиям законодательства и стандартов;

- декларации безопасности природного объекта, оборонного объекта, ядерного и радиационного объекта, ядерной и радиационной безопасности на радиологических объектах;
- финансовых аспектов экологической деятельности предприятия – природоёмкости (материалоёмкости) продукции и материалоотдачи, учета экологических обязательств, полноты и своевременности уплаты экологических платежей и налогов в бюджеты федеральной, региональной и местного уровней.

Проведите анализ предлагаемых целей экологического аудита. Как представленные цели соответствуют требованиям обеспечения техногенной и экологической безопасности предприятия? Какие еще могут быть способы обеспечения техногенной и экологической безопасности предприятия посредством экологического аудита?

6.5 В ряде субъектов РФ внедряется оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с помощью экологического аудита, в ходе и по итогам которого унитарным предприятиям устанавливается обязанность ежегодно представлять в природоохранные органы субъекта РФ заключения экологического аудита. После прохождения и изучения выводов экологического аудита исполнительные органы субъекта РФ выдают рекомендации об устранении выявленных нарушений и дальнейшем развитии предприятия.

Экологический аудит можно проводить по истечении срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы с целью выявления учета ее замечаний и предложений и обнаружения измененных или новых проектных материалов, а также при подготовке договоров страхования для выявления экологического и иного риска, прогнозирования страховых случаев в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

В ряде субъектов РФ предусматривается обязательное экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий как вид экологической деятельности.

Дайте оценку правомерности вариантов регулирования экологического аудита в субъектах РФ. В чем основные преимущества и недостатки экологического аудита перед публичными формами экологического надзора и контроля? Почему приветствуется инициатива субъектов РФ в организации экологического аудита предприятия?

6.6 Проверяемые при экологическом аудите темы и вопросы могут быть самыми разнообразными, связанными с организацией рационального природопользования и охраной окружающей среды:

- политика предприятия в области природопользования и охраны окружающей среды: соответствует ли она его деятельности, продукции, услугам; одобрена ли экологическая политика руководством, трудовым коллективом, когда, на каком уровне, каким документом; назначено ли лицо, ответственное за производственный экологический контроль и экологическую политику предприятия; какие конкретные обязательства включаются в осуществление этой политики; является ли экологическая политика предприятия частью его социальной политики, и наоборот;

- осведомленность и мотивация действий: каким образом администрация предприятия устанавливает, усиливает и передаст персоналу экологические требования; до какой степени работники понимают, принимают, выполняют и разделяют экологические ценности предприятия; чем мотивируются и стимулируются экологически полезные и ответственные действия;

- управление экологическими рисками: осуществляется ли управление рисками в процессе деятельности предприятия по обеспечению техногенной и экологической безопасности; соответствует ли эта деятельность установленным нормам и правилам; способствует ли управление рисками инвестиционной привлекательности (экологической безопасности) предприятия и росту на нем производительности труда; как выявляются, учитываются и суммируются экологические и иные риски, вероятности возникновения аварий и катастроф.

Дайте правовую оценку предлагаемых для проверки вопросов. С какими законодательными предписаниями их можно соотнести? Какие еще вопросы можно предложить для проверки предприятия при экологическом аудите?

Раздел 8 Юридическая ответственность за экологические правонарушения

8.1 В ЗК РФ предусматриваются возмещение убытков, причиненных нарушением прав землепользователей, возможность правомерного причинения убытков и их возмещение. Убытки, в

том числе упущенная выгода, возмещаются в полном объеме за счет соответствующих бюджетов или лицами, в пользу которых изымаются земельные участки или ограничиваются права на них:

- при изъятии участков для государственных или муниципальных нужд, связанных с выполнением международных обязательств, размещением объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов;

- ухудшении качества земель в результате деятельности других лиц, в том числе на соседнем земельном участке;

- временном занятии земельных участков в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий и иных чрезвычайных ситуаций;

- ограничении прав землеобладателей в охранных, санитарно-защитных зонах, в особых условиях охраны окружающей среды и природных ресурсов, начала и завершения застройки или освоения земельного участка по согласованному проекту.

Проведите анализ обстоятельств полного возмещения убытков и упущенной вы/оды землепользователям. Какие законодательные акты и иные правовые акты могут быть использованы при рассмотрении указанных обстоятельств, событий и дел?

8.2 Возмещение нанесенного ущерба в ряде случаев в рамках гражданско-правовой ответственности может сопровождаться и охватываться более общим гражданско-правовым институтом прекращения права собственности, предусматриваемым гл. 15 ГК. Принудительное изъятие природного либо иного объекта гражданского оборота включает:

- обращение взыскания на имущество, в том числе природный объект, но обязательствам (ст. 237 ГК);

- отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу, например, полезные ископаемые (ст. 238 ГК);

- выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, а при ненадлежащем обращении и домашних животных (ст. 240, 241 ГК), которые согласно ст. 1 Федерального закона «О животном мире» не относятся к объектам животного мира;

- реквизицию (ст. 242 ГК).

Проведите правовой анализ предложенных вариантов гражданско-правовых способов прекращения природопользования. С какими законами и предписаниями природоохранного характера они могут пересекаться?

8.3 Рассматривать дела об административных правонарушениях уполномочены более половины государственных органов, названных в гл. 23 КоАП. В области экологии взыскания налагаются судьями, мировыми судьями, арбитражными судьями; органами внутренних дел (полиции); органами рыбоохраны, регулирования естественных монополий; налоговыми, таможенными, пограничными органами; органами государственного карантинного фитосанитарного, экологического контроля; органами государственного контроля и надзора в области защиты растений, мелиорации земель; органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический, ветеринарный, пожарный надзор; государственными семенными, транспортными инспекциями; органами, уполномоченными в области использования, охраны и защиты лесного фонда; в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

Проведите выбор органа, правомочного осуществлять составление протокола об административных правонарушениях и накладывать административные взыскания за нарушения экологических, земельных, водохозяйственных, лесохозяйственных, охотничьих, рыбохозяйственных и иных природоохранных правил, требований в области химизации и использования химических веществ в сельском хозяйстве, качества и рационального использования зерна и продуктов его переработки, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По какому принципу осуществляется размежевание компетенции этих органов и их должностных лиц?

8.4 В КоАП предусматривается ряд форм административного воздействия за экологические правонарушения с последующей административной ответственностью, которые распределяются по различным главам. Условно их можно разделить на три группы: в области охраны окружающей среды и природопользования – гл. 8; в области охраны собственности – гл. 7; в области сельского хозяйства и в иных сферах экологических отношений – гл. 10 и др. Распределение эколого-правовой административной ответственности по разным главам и статьям КоАП предполагает

различные объективные и субъективные стороны, субъекты, предметы и объекты правонарушений.

Разберите составы ряда административных правонарушений, предусмотренных в гл. 8 КоАП. Есть ли в них вина в виде прямого, косвенного умысла либо неосторожности при посягательстве на природу, окружающую среду, природные ресурсы как часть окружающей среды? Из чего следует перечень органов, налагающих административную ответственность?

8.5 Правонарушениями считаются:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов; нарушение правил обращения с пестицидами и ядохимикатами; нарушение законодательства об экологической экспертизе;

- посягательства на земли и недра: порча земель;

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохранных зонах и режима их использования (нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах);

- несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования по назначению;

- использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- нарушение требований по охране и рациональному использованию недр и гидроминеральных ресурсов, правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр;

- нарушение правил охраны водных объектов, водопользования, эксплуатации водохозяйственных или водоохранных сооружений и устройств;

- нарушение правил охраны атмосферного воздуха, выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования;

- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан;

- уничтожение мест обитания животных;

- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ;

- нарушение правил санитарной и пожарной безопасности в лесах;

- нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных; уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

- нарушение правил охраны рыбных запасов; нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Проведите классификацию указанных административных правонарушений.

Кто уполномочен налагать взыскания за указанные правонарушения? Какие взыскания предусматриваются за указанные правонарушения? Известны ли вам случаи привлечения к ответственности за административные правонарушения в области экологии?

8.6 В экологическом и ином законодательстве РФ не установлены критерии и понятие экологической информации, что порождает возможность государственных и муниципальных органов и их должностных лиц уклоняться от предоставления информации, которая не признается ими экологической, и от привлечения к соответствующей административной ответственности.

Не все государственные и муниципальные органы четко представляют, какую, в каком объеме, кому и в какие сроки они обязаны бесплатно предоставлять информацию, признанную экологической.

Какое правонарушение, связанное с экологической информацией, предусматривается в КоАП?

Попробуйте сформулировать полноценный состав административного правонарушения, связанного с экологической информацией.

Надо ли вводить такой состав административного правонарушения, как «уклонение от выдачи экологической информации»?

8.7 Следующими по значению для экологической сферы общественных отношений являются правонарушения, предусмотренные в гл. 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» КоАП. К посягательствам на права собственности в области природопользования можно отнести:

- самовольное занятие земельного участка;
- уничтожение специальных знаков, уничтожение или повреждение лесоустроительных или лесохозяйственных знаков;
- самовольное занятие лесных участков.

Определите эти и другие составы административных правонарушений с соответствующими субъективной и объективной сторонами, субъектами, объектами и направленностью этих правонарушений уже не только на природу, а на права собственности на природные объекты, в том числе как на предметы гражданского оборота либо ограниченные или изъятые из оборота. Сбор каких иных доказательств вины предполагает список этих правонарушений? Как и почему изменяются перечень, компетенция органов, налагающих административное взыскание?

8.8 Поскольку экологические отношения объединяют разные сферы человеческой деятельности и, соответственно, области правового регулирования, то они перечисляются в разных главах КоАП. В гл. 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность», предусматривается ответственность за нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, организации питания населения.

В гл. 9 «Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике» установлена ответственность за нарушения норм и правил безопасности гидротехнических сооружений, эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования. требований нормативных документов в области строительства, установленного порядка строительства объектов, приемки и ввода их в эксплуатацию.

В гл. 11 «Административные правонарушения на транспорте» устанавливаются наказания за нарушения правил пользования базами (сооружениями) для стоянки маломерных судов, перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов, нарушения правил охраны полосы отвода автомобильной дороги или дорожных сооружений.

Экологических отношений могут касаться правонарушения, предусмотренные гл. 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения».

В какой связи с окружающей средой, ее охраной, природопользованием находятся указанные правонарушения? Могут ли причинять эти правонарушения вред природным ресурсам, природе? Если да, то какой?

8.9 Актуальной проблемой экологизированных норм административной, уголовной отраслей российского права является разграничение их норм о юридической ответственности при совершении экологических правонарушений. Ее решением можно считать признание критериями степени вредности (опасности) правонарушений.

Проведите сопоставление перечней административных правонарушений в КоАП и близких к ним по словесному отображению преступлений в УК. Попробуйте их размежевать по степени вредности, опасности.

Каким фактором становится отношение к окружающей среде, к собственности на природные объекты? Какое значение приобретают нравственные экологические ценности, общественное мнение?

8.10 В КоАП предусматриваются: нарушение правил перевозки грузов, буксировки, перевозки людей; повреждение дорог, железнодорожных переездов, дорожных сооружений и правил проведения их ремонта; незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена; нарушение законодательства о рекламе; продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил либо при отсутствии установленной информации; обман потребителей и нарушение иных их прав.

Какое отношение могут иметь эти правонарушения к окружающей среде, ее охране, природопользованию? Могут ли причинять эти правонарушения вред природным ресурсам, природе? Если да, то какой?

8.11 Согласно ст. 254 УК отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями

ями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, наказываются штрафом либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо обязательными работами, либо исправительными работами.

Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации, наказываются ограничением свободы или лишением свободы. Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека, наказываются лишением свободы.

Проведите анализ указанных норм УК. Насколько распространено данное преступление? Встречались ли вам случаи привлечения к уголовной или административной ответственности за земельные правонарушения?

Раздел 9 Правовой режим природных объектов

9.1 В ст. 1 ЗК закреплены 11 принципов земельного законодательства. Как можно выстроить их приоритетность по отношению к учету значения земли как основы жизни и деятельности человека, и (или) природного объекта, природного ресурса, части природы и (или) средства производства в сельском, лесном хозяйстве, и (или) основы хозяйственной деятельности, и (или) недвижимого имущества, объекта права собственности? Как конкретно преломляются основные принципы земельного законодательства применительно к отношениям в области использования и охраны земель?

9.2 Перечень документов и субъектов предоставления права недропользования включает:

- решение Правительства РФ;
- решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ;
- решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения;
- решение органа исполнительной власти субъекта РФ, согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или сто территориальным органом.

Перечень оснований получения права недропользования предусматривает принятие решения:

- по результатам конкурса или аукциона для разведки добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения;
- при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения;
- для захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов в глубоких горизонтах, обеспечивающих локализацию таких отходов;
- для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения.

Рассмотрение заявок о предоставлении права пользования участками недр осуществляется:

в целях геологического изучения недр, за исключением участков недр федерального значения; при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением участка недр федерального значения;

для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности;

строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

для строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления; образования особо охраняемых геологических объектов;

при предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения;

при предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

при предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения;

для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

при вступлении в силу соглашения о разделе продукции, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

в целях исполнения государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному), заключенного федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Увяжите субъекты предоставления права недропользования с основаниями получения этого права. Но каким направлениям и причинам составлялись перечни субъектов и основания предоставления недр в пользование?

9.3 В обязанности недропользователей входят:

– соблюдение требований законодательства, технических проектов, планов и схем развития горных работ;

– недопущение самовольного пользования недрами;

– полнота геологического изучения и комплексное использование недр;

– достоверная оценка запасов полезных ископаемых;

– наиболее полное извлечение из недр запасов полезных ископаемых;

– охрана недр от затопления, наводнения, пожаров;

– достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке полезных ископаемых;

– предоставление геологической информации в федеральный и территориальный фонды геологической информации;

– предоставление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых;

– предотвращение загрязнения недр, прежде всего при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

– приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (рекультивация).

Определите последовательность выполнения обязанностей пользователя недр.

Какие еще общеэкологические обязанности предусматриваются для недропользователей в соответствии с законодательством РФ? Какие права недропользователей. иных природопользователей соответствуют указанным обязанностям?

9.4 Требования при проведении конкурса или аукциона и определении победителей включают:

– научно-технический уровень;

– сроки реализации программ изучения и использования недр;

– полноту извлечения полезных ископаемых;

– вклад в социально-экономическое развитие территории;

– эффективность природоохранных мероприятий;

– размер разового платежа за право пользования участком недр.

Расставьте приоритеты в требованиях при проведении конкурса или аукциона и определении победителей.

Какие еще требования к участникам торгов предъявляются гражданским законодательством РФ? Каковы достоинства и недостатки каждого из видов торгов в сфере недропользования?

9.5 Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе на право недропользования может последовать в случаях, если:

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать возможностями охраны окружающей среды;
- в случае предоставления лицензии данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Расставьте приоритеты случаев, при которых может последовать отказ в приеме заявки на участие в конкурсе.

Какие еще обстоятельства, предусмотренные законодательством, могут препятствовать участию в конкурсе, аукционе на право недропользования? Могут ли устроители торгов назвать иные препятствия для участия в торгах на право использования недр в Российской Федерации?

9.6 Цели государственной системы лицензирования недропользования:

- реализация программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы;
- удовлетворение социальных, экономических, экологических интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации;
- реализация равных возможностей всех юридических и физических лиц в получении лицензий;
- развитие рыночных отношений, проведение антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимые гарантии владельцам лицензий и защита их права пользования недрами.

Расставьте приоритеты в целях государственной системы лицензирования недропользования.

Какие еще цели предусматривает система лицензирования недропользования в Российской Федерации? С какими конституционными положениями связаны цели лицензирования использования недр?

9.7 Основные лицензионные экологические требования включают:

- проведение государственной экологической экспертизы;
- достоверный государственный учет запасов полезных ископаемых;
- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых;
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

Расставьте приоритеты в основных лицензионных экологических требованиях.

Какие еще природоохранные требования предъявляются к недропользователям, иным природопользователям согласно законодательству РФ?

9.8 К компетенции федеральных органов государственной власти на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ относятся: суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов; исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей; юрисдикция в отношении морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой континентального шельфа, разработкой его минеральных ресурсов и водных биоресурсов, захоронением отходов и других материалов, прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов; разработка и совершенствование федерального законодательства о континентальном шельфе и деятельности на нем; координация деятельности феде-

ральных органов государственной власти в отношении континентального шельфа и деятельности на нем, защиты законных прав и интересов России на континентальном шельфе и охраны его природных ресурсов; утверждение государственной программы разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов; установление порядка использования минеральных ресурсов, включая порядок лицензирования; контроль за рациональным использованием минеральных ресурсов и водных биоресурсов и их охрана; заключение соглашений о разделе продукции; введение ограничений и особых условий пользования морским дном и его недрами на отдельных участках континентального шельфа в связи с перспективами освоения минеральных ресурсов, а также в местах нереста водных биоресурсов; регулирование и проведение морских ресурсных исследований и морских научных исследований; установление системы платежей, определение размеров, условий и порядка взимания платы за пользование природными ресурсами континентального шельфа; регулирование деятельности по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, установок и сооружений; регулирование буровых работ на континентальном шельфе для любых целей; регулирование и определение условий прокладки подводных кабелей и трубопроводов, используемых для разведки континентального шельфа и разработки минеральных ресурсов или для эксплуатации искусственных островов, установок и сооружений, а также выводимых на территорию РФ; ведение Российского государственного фонда данных о состоянии континентального шельфа и состоянии его минеральных и водных биоресурсов; обеспечение выполнения мероприятий, направленных на охрану континентального шельфа, его минеральных и водных биоресурсов, пресечение нарушений законодательства и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении противоправных действий; разрешение споров в отношении континентального шельфа и деятельности на нем; заключение и реализация международных договоров РФ в отношении континентального шельфа и деятельности на нем.

Определите значение и последовательность осуществления компетенции федеральных органов государственной власти на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

На каких международных и национальных актах основывается указанная компетенция Российской Федерации? Какие нормы Конституции РФ, Федерального закона «Об охране окружающей среды», иных федеральных законов служат обоснованием прав Российской Федерации на континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ?

9.9 Основными причинами отказа в разрешении на создание искусственных островов, установок и сооружений являются:

- создание угрозы безопасности России;
- несовместимость создания таких объектов с требованиями защиты минеральных или живых ресурсов;
- несоответствие информации, представленной в запросе на сооружение, целям и назначению создания искусственных сооружений;
- невыполнение имеющихся перед Россией обязательств, вытекающих из работ, осуществленных ранее заявителями.

Какие наиболее весомые причины имеются для отказа в разрешении на создание искусственных островов, установок и сооружений? С чем они связаны? Какие конституционные и законодательные основания имеются в виду для отказа в разрешении на создание искусственных островов, установок и сооружений?

9.10 Экологические требования к захоронению отходов:

- соблюдение экологических, санитарных и иных требований, установленных законодательством РФ в области охраны окружающей среды и здоровья человека;
- разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования;
- внедрение малоотходных технологий на основе новейших научно-технических достижений; проведение инвентаризации отходов и объектов их размещения; проведение мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;
- предоставление в установленном порядке необходимой информации в области обращения с отходами;
- соблюдение требований предупреждения аварий, связанных с обращением с отходами, и принятие неотложных мер по их ликвидации;

в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб среде, здоровью или имуществу граждан либо юридических лиц, немедленное информирование об этом специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Какие экологические требования к захоронению отходов из перечисленных выше являются наиболее важными? Какие еще природоохранные требования предусматриваются российским законодательством к хозяйственной и иной деятельности?

9.11 Полномочия субъектов РФ в области регулирования лесных отношений включают:

- владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов РФ;
- определение функциональных зон в лесопарковых зонах, площади лесопарковых зон, зеленых зон, установление и изменение границ лесопарковых зон, зеленых зон;
- установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта РФ, в целях его аренды;
- установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов РФ;
- утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- установление порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

ЛК существенно расширил полномочия субъектов РФ в области лесных отношений. Определите основные причины, которыми руководствовался законодатель, относя к ним вышеуказанные полномочия.

На каких конституционных положениях основывается разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами РФ в сфере правовой охраны лесов?

9.12 В соответствии со ст. 83 ЛК к полномочиям субъектов РФ для осуществления их за счет субвенций из федерального бюджета относятся:

- разработка и утверждение лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов;
- выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;
- организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности), защит (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях;
- ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ;
- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах;
- установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

Что объединяет между собой предлагаемые полномочия и каковы мотивы решения о передаче их из ведения Российской Федерации в ведение субъектов РФ для осуществления их за счет субвенций из федерального бюджета? На каких конституционных положениях основывается такое реформирование функций в сфере охраны и использования лесов?

9.13 Лесное законодательство основывается на принципах:

- устойчивого управления лесами, сохранения биологического разнообразия лесов, повышения их потенциала;
- сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- использования лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- воспроизводства лесов, улучшения их качества, а также повышения продуктивности лесов;
- обеспечения охраны и защиты лесов;
- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах;
- использования лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- подразделения лесов на виды по целевому назначению и установления категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
- недопустимости использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления и платности использования лесов.

Определите приоритетность этих принципов. Какие еще основополагающие факторы и обстоятельства могут найти применение при правовой охране и использовании лесов? Какое значение имеют принципы лесного законодательства для правоприменительной деятельности, для использования и охраны лесных насаждений, находящихся на лесных и земельных участках?

9.14 В государственном лесном реестре содержится документированная информация, которая относится к общедоступной информации (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информации ограниченного доступа)):

- о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса;
- о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах;
- о защитных лесах, об их категориях, эксплуатационных лесах, о резервных лесах;
- об особо защитных участках лесов, о зонах с особыми условиями использования территорий;
- о лесных участках;
- о количественных, качественных, об экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов;
- об использовании, охране, о защите, воспроизводстве лесов, в том числе о лесном семеноводстве;
- о предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

Такая информация в обязательном порядке представляется:

лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов; органами государственной власти, осуществляющими управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Кем из них предоставляется вышеуказанная информация? Почему? Для каких целей она может использоваться? Чем она полезна лесопользователям, иным природопользователям, землевладельцам?

9.15 Одно из направлений охраны лесов – их охрана от пожаров. В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляется ряд мероприятий:

противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

мониторинг пожарной опасности в лесах;
разработка планов тушения лесных пожаров;
тушение лесных пожаров, в том числе на лесных участках, предоставленных в аренду, арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

Какие из указанных мероприятий, по вашему мнению, являются первоочередными? За чей счет они осуществляются? Какими еще противопожарными мероприятиями их можно дополнить? В каких противопожарных мероприятиях вам пригодились участвовать?

9.16 Защита лесов направлена на выявление в них вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, – на их локализацию и ликвидацию.

Невыполнение гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

К обязанностям участников лесных отношений относятся следующие мероприятия, осуществляемые в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах:

лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);

лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;

санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);

авиационные и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

установление санитарных требований к использованию лесов.

Какие участники лесных отношений обязаны осуществлять вышеуказанные мероприятия в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах? Осуществление каких еще природоохранных мероприятий относится к обязанностям лесопользователей, землепользователей, иных природопользователей?

9.17 Лесоустройство включает в себя систему мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве. Проведение лесоустройства регулируется подзаконными нормативными правовыми актами.

При лесоустройстве осуществляются:

– определение в установленном порядке границ участков лесного фонда и внутрихозяйственная организация территорий лесного фонда, лесхозов федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства, национальных парков федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства, государственных природных заповедников, лесхозов образовательных учреждений высшего профессионального образования;

– выполнение топографогеодезических работ и специальное картографирование лесного фонда;

– инвентаризация лесного фонда с определением породного и возрастного составов лесов, их состояния, а также определение качественных и количественных характеристик лесных ресурсов;

– выявление реликтовой лесной растительности и особо защитных участков лесов;

– выявление участков лесного фонда, нуждающихся в проведении рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования, мероприятий по восстановлению лесов и лесоразведению, мелиорации, охране и защите лесов и других лесохозяйственных мероприятий, а также определение порядка и способов их проведения;

– обоснование отнесения лесов к группам и категориям защитности лесов, подготовка предложений по переводу лесов из одной группы или категории защитности лесов соответственно в другую группу или категорию, перевод не покрытых лесом земель в покрытые лесом земли, не-лесных земель в лесные земли;

– определение расчетных лесосек, размеров рубок промежуточного пользования;

- определение объема мероприятий по восстановлению лесов и лесоразведению, охране и защите лесов, а также объема других лесохозяйственных мероприятий;
- определение размеров побочного лесопользования и заготовки второстепенных лесных ресурсов, размера пользования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства и культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей;
- лесобиологические и другие специальные обследования;
- надзор и контроль за осуществлением лесоустроительных проектов.

Проведение каких из них относится к ведению государственных органов общей компетенции, органов лесного управления, органов лесного надзора и контроля, органов местного самоуправления, иных органов, арендаторов лесных участков?

9.18 Государственная лесная охрана РФ создается в федеральном органе исполнительной власти в области лесного хозяйства и состоит из должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства и его территориальных органов. Перечень должностных лиц государственной лесной охраны утверждается федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства.

Задачами государственной лесной охраны являются; обеспечение охраны и защиты лесов; осуществление государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, а также организация пользования лесным фондом.

Должностные лица государственной лесной охраны для выполнения возложенных на них функций имеют в пределах своей компетенции обязанности и права:

- предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- обеспечивать правопорядок на территории лесного фонда;
- исполнять решения судов;
- направлять в соответствующие государственные органы материалы о привлечении лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, предъявлять иски в суд или арбитражный суд;
- давать гражданам и юридическим лицам указания (предписания) по устранению выявленных недостатков;
- проверять у граждан и должностных лиц документы, разрешающие осуществлять пользование участками лесного фонда;
- составлять протоколы об административных правонарушениях в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
- осуществлять задержание соответствующих лиц и применять другие предусмотренные законодательством об административных правонарушениях меры;
- доставлять лиц, совершивших преступления и административные правонарушения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, в правоохранительные органы;
- производить в соответствии с законодательством досмотр транспортных средств, иных объектов и мест, а при необходимости личный досмотр задержанных лиц;
- изымать у граждан и должностных лиц в соответствующих случаях добытые лесные ресурсы, орудия их добытия, а также транспортные средства и в установленном порядке решать вопрос об их дальнейшей принадлежности;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- хранить, носить и применять служебное оружие в порядке, установленном законодательством РФ.

Какие из этих полномочий являются специфическими для лесной охраны, а какие – общими для всех видов природоохранных государственных инспекций, для должностных лиц правоохранительных органов? Почему и в каких целях должностные лица лесной охраны наделяются такими полномочиями? Какими средствами и способами должны обеспечиваться законность в сфере лесных отношений и лесной правопорядок

9.19 По договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для использования, например, в целях:

- заготовки древесины, живицы;
- заготовки и сбора недревесных, пищевых лесных ресурсов;
- заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений;
- осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведения сельского хозяйства;
- осуществления научно-исследовательской, образовательной деятельности;
- осуществления рекреационной деятельности;
- создания лесных плантаций и их эксплуатации;
- выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществления религиозной деятельности.

С какими отраслями права и законодательства сопрягаются указанные цели, а также методы осуществления аренды лесных участков? Как сочетаются требования экологического, лесного, земельного, иного природоресурсного законодательства и гражданского законодательства РФ?

9.20 В ряде случаев основанием заключения договора водопользования становятся результаты аукционов. Порядок проведения аукционов и заключение на их основании соответствующих договоров определены постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230.

Организаторами аукциона являются Росводресурсы или его территориальные органы; орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на заключение договоров водопользования; орган местного самоуправления.

Они организуют аукцион в отношении:

- находящихся в федеральной собственности водохранилищ, перечень которых утверждается Правительством РФ, а также морей или их отдельных частей;
- водных объектов, находящихся в собственности субъектов РФ, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов РФ, за исключением водных объектов, названных выше;
- в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования.

Какие публичные органы и в отношении каких водных объектов организуют аукционы на право водопользования? Какие физические и юридические лица могут в них участвовать? Какие еще водные объекты не попали в предложенные перечни?

9.21 Предметом аукциона является право на заключение договора водопользования. Подготовка проекта договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в случаях, предусмотренных законодательством, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Договор водопользования содержит:

- сведения о водном объекте или его части;
- цель, виды и условия использования водного объекта (в том числе объем допустимого забора или изъятия водного ресурса);
- срок договора водопользования, который согласно ст. 14 В К не может быть больше 20 лет;
- размер, условия и сроки внесения платы за водопользование;
- порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- ответственность сторон за нарушение условий договора.

Помимо приведенных условий, которые непременно должны быть в договоре водопользования, стороны могут по своему усмотрению закрепить в нем и иные условия.

В этом будет проявляться инициатива сторон, вызванная конкретными хозяйственными обстоятельствами.

Какие можно добавить иные, обусловленные современным социально-экономическим развитием, условия договора? Кто может считаться сторонами этого договора? Как обеспечивается выполнение условий договора водопользования? Какие могут наступать последствия для сторон в случаях невыполнения условий договора? Какие условия договора могут считаться существенными?

9.22 В заявлении о предоставлении водного объекта в пользование содержатся сведения о заявителе, наименовании и месте расположения водного объекта, об обосновании вида, цели и срока водопользования.

К заявлению прилагается пакет документов, включая: информацию о намечаемых заявителем водохозяйственных мероприятиях и мероприятиях по охране водного объекта с указанием размера и источников средств, необходимых для их реализации; документ о предоставлении в пользование земельного участка, необходимого для осуществления водопользования; сведения о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для контроля качества воды в водном объекте.

Решения о предоставлении водных объектов в пользование принимаются в целях: обеспечения обороны страны и безопасности государства; сброса сточных вод и (или) дренажных вод; строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений; создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов, искусственных земельных участков на землях, покрытых поверхностными водами; строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов; разведки и добычи полезных ископаемых; проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов; подъема затонувших судов; сплава древесины в плотках и с применением кошелей; забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ); организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

С каким видом водопользования вам приходилось сталкиваться? Какие еще цели водопользования могут иметь в виду физические и юридические лица?

9.23 Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случаях, если водный объект используется:

- для судоходства (в том числе морского судоходства), плавания маломерных судов;
- разового взлета, разовой посадки воздушных судов;
- забора (изъятия) из подземного водного объекта водных ресурсов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, а также термальных вод;
- забора (изъятия) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- забора (изъятия) водных ресурсов для санитарных, экологических и (или) судоходных попусков (сбросов воды);
- забора (изъятия) водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;
- проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов;
- проведения геологического изучения, а также геофизических, геодезических, картографических, топографических, гидрографических, водолазных работ;
- охоты, рыболовства, рыбоводства, воспроизводства водных биологических ресурсов;
- осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России;
- санитарного, карантинного и другого контроля;
- охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;
- научных, учебных целей;
- разведки и добычи полезных ископаемых, строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек;

- полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными;
- купания и удовлетворения иных личных и бытовых нужд граждан;
- проведения дноуглубительных и других работ в акватории морского или речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей РФ;
- создания искусственных земельных участков в морском или речном порту.

Какие из указанных видов и случаев водопользования в наибольшей степени подвержены коррупционным проявлениям? Каковы наиболее эффективные средства их предупреждения? С каким из названных либо с каким иным способом водопользования вам приходилось сталкиваться? При каких обстоятельствах?

9.24 Согласно ст. 39 ВК собственники водных объектов, водопользователи обязаны:

- не допускать нарушения прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;
- содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;
- вести учет объема забора (изъятия) водных ресурсов и объема сброса сточных и (или) дренажных вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами;
- бесплатно и в установленные сроки представлять результаты учета и наблюдений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Достаточно ли полон перечень обязанностей водопользователей? Какие еще обязанности возлагаются на водопользователей как природопользователей по Федеральному закону «Об охране окружающей среды», ВК, ЗК, иным федеральным законам? Как эти обязанности сопрягаются с правами водопользователей и иных природопользователей?

9.25 Водные объекты или их части могут предоставляться для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям. Законодательно установлен перечень целей использования водных объектов:

- питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение;
- сброс сточных и дренажных вод;
- энергетика;
- транспорт;
- лесосплав;
- лечебные и оздоровительные цели;
- рекреация;
- рыбное и охотничье хозяйство;
- разведка и добыча полезных ископаемых;
- обеспечение пожарной безопасности.

Расставьте в этом перечне приоритеты по степени важности и значения для физических и юридических лиц. Является ли этот перечень примерным? Исчерпывающим? Что в него можно еще добавить, в том числе в интересах водопользователей?

9.26 Планирование рационального использования водных ресурсов России осуществляется посредством разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов на срок не менее 10 лет.

При разработке схем учитываются прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу по всей стране, по регионам, по отраслям экономики, а также положения международных договоров в области совместного использования и охраны трансграничных водных объектов.

Должна также учитываться документация по градостроительству, развитию сельского хозяйства, созданию рекреационных зон и охраняемых природных территорий.

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании, отражают количественные и качественные показатели состояния водных ресурсов и параметры водопользования по речному бассейну, подбассейнам, водохозяйственным участкам и территориям субъектов РФ. В схемах комплексного использования и охраны водных объектов устанавливаются:

- целевые показатели качества воды в водных объектах на период действия этих схем;
- перечень водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов;

водохозяйственные балансы, предназначенные для оценки количества и степени освоения доступных для использования водных ресурсов в границах речных бассейнов;

лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и лимиты сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности;

квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности в отношении каждого субъекта РФ;

основные целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, перечень мероприятий, направленных на достижение этих показателей;

предполагаемый объем необходимых финансовых ресурсов для реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов.

Каким целям соответствуют отдельные предлагаемые пункты схем комплексного использования и охраны вод? Что еще может быть полезного указано в схемах? Кто и зачем должен их составлять и поддерживать? Что может служить излишним административным барьером при составлении и использовании схем? Чем и в каких формах они могут быть полезны для водопользователей?

9.27 Мониторинг водных объектов – система наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов вне зависимости от формы собственности на них.

За названный вид мониторинга отвечают Росводресурсы, Росгидромет, Роснедра, Росприроднадзор, иные федеральные, а также региональные, муниципальные органы исполнительной власти, собственники водных объектов, водопользователи, недропользователи.

Ведение мониторинга осуществляется на основе унификации программных (информационных и технических) средств, обеспечивающих совместимость его данных с данными других видов мониторинга окружающей среды.

Федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся организации, эксплуатирующие находящиеся в федеральной собственности гидротехнические сооружения:

- проводят наблюдения за соответствующими водохозяйственным и системами;
- осуществляют сбор, обработку, обобщение и хранение сведений, полученных в результате указанных наблюдений, и представление их в Росводресурсы в соответствии с установленными формами и порядком представления сведений, а также порядком информационного обмена;
- обеспечивают предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, а также юридическим и физическим лицам данных наблюдений за водохозяйственными системами, в том числе гидротехническими сооружениями, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Органы исполнительной власти субъектов РФ, участвуя в организации и осуществлении мониторинга:

- организуют проведение регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей, состоянием водоохраных зон водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, а также водных объектов и гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта РФ и находящихся в собственности как субъектов РФ, так и муниципальных образований;
- осуществляют сбор, обработку, обобщение и хранение сведений, полученных в результате наблюдений за состоянием дна, берегов и водоохраных зон водных объектов, находящихся в федеральной собственности, и наблюдений за водными объектами, гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов РФ.

Собственники водных объектов и водопользователи ведут учет объема и качества забираемых водных ресурсов и сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод, а также регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохраными зонами.

В соответствии с установленными формой и периодичностью водопользователи представляют в территориальные органы Росводресурсы сведения, полученные в результате такого учета и наблюдений.

По какому принципу распределяются функции и обязанности в сфере мониторинга за использованием и охраной вод? Какую пользу и какими способами приносит осуществление указанных функций и обязанностей гражданам и юридическим лицам?

9.28 Государственный водный реестр – систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в разных формах собственности, об их использовании, о речных бассейнах, бассейновых округах. Водный реестр является «преемником» водного кадастра, который велся согласно прежнему законодательству.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.04.2007 № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра» он содержит разделы «Водные объекты и водные ресурсы», «Водопользование» и «Инфраструктура на водных объектах».

В раздел «Водные объекты и водные ресурсы» реестра включаются сведения: о бассейновых округах, речных бассейнах, водных объектах, расположенных в границах речных бассейнов, в том числе об особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях.

В раздел «Водопользование» реестра включаются сведения: о водохозяйственных участках; зонах с особыми условиями их использования (водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах); об использовании водных объектов, в том числе о водопотреблении и водоотведении; о договорах водопользования, в том числе об их государственной регистрации, переходе прав и обязанностей по договорам водопользования, а также о прекращении указанных договоров; о решениях по предоставлению водных объектов в пользование, в том числе об их государственной регистрации.

Что включается в раздел «Инфраструктура на водных объектах» реестра? В каких целях? Как и кому можно использовать данные реестра?

9.29 В Федеральном законе «О животном мире» называются виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, которая допускается только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии с разграничением полномочий;
- пользование животным миром в научных, культурно-просветительских, воспитательных, рекреационных и эстетических целях посредством различных форм наблюдения, фотографирования, иных методов исследования без изъятия объектов животного мира из среды обитания;
- те же действия, но только с изъятием объектов животного мира из природной среды допускаются по разрешениям соответствующих органов РФ в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания за плату или бесплатно;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других – допускается без изъятия их из среды обитания. Случаи изъятия могут быть определены законами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;
- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (мед, воск диких пчел) доступен без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

Какие еще виды использования животного мира могут быть названы? Какие виды пользования животным миром характерны для вашей местности, для субъекта РФ? Как при названных видах использования животного мира может осуществляться его правовая охрана?

9.30 Использование объектов животного мира – изучение, добывание объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

Пользователи животным миром имеют право:

- использовать объекты животного мира, предоставленные в пользование;
- пользоваться без разрешения объектами животного мира, приобретенными для расселения;
- собственности на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них, если иное не установлено федеральными законами;

- заключать договоры с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира;
- вести подсобное хозяйство, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производить изделия из объектов животного мира;
- реализовывать произведенные продукцию и изделия;
- получать земельные участки в производственных и иных целях в порядке, установленном гражданским, земельным, водным и лесным законодательством РФ;
- возводить на полученных в установленном порядке земельных участках постоянные или временные постройки, сооружения и дороги, необходимые для осуществления хозяйственной деятельности, связанной с использованием животным миром;
- оказывать воздействие на среду обитания объектов животного мира, улучшающее состояние таких объектов, но согласованию с землевладельцами (землепользователями) и специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Какова приоритетность этих прав пользователей животным миром? Какие из них реализуются чаще, чем другие? Нужны ли ограничения в использовании этих прав, и если да, то какие и почему? Какие обязанности пользователей животным миром соответствуют их правам?

9.31 Охота может осуществляться в целях:

- научно-исследовательской и образовательной деятельности;
- регулирования численности охотничьих ресурсов;
- акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;
- содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;
- обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Какие еще могут быть установлены в законодательстве цели охоты? Как в ходе охоты может осуществляться правовая охрана животного мира? Какое место занимает охота в охране и использовании животного мира?

9.32 Для привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от 20 до 49 лет. Данное соглашение может заключаться на основании проведения аукциона.

По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта РФ) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия данного соглашения, земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.

Охотхозяйственное соглашение включает в себя следующие условия:

- сведения о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах и предоставляемых в аренду земельных участках и лесных участках;
- сведения об охотничьих ресурсах в границах охотничьего угодья, а также о видах разрешенной охоты в его границах;
- требования к размещению минимального и максимального количества охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья;
- годовой размер арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, рассчитанный исходя из минимальных размеров арендной платы, и годовой размер сборов за пользование объектами животного мира;
- срок действия охотхозяйственного соглашения;
- обязательства юридического лица или индивидуального предпринимателя, заключивших охотхозяйственное соглашение, проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, создавать охотничью инфраструктуру, обеспечивать внутривладельческое охотустройство;
- обязательство органа исполнительной власти субъекта РФ предоставить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключившим охотхозяйственное соглашение, в

аренду на срок действия охотхозяйственного соглашения без проведения торгов земельные участки и лесные участки;

– обязательство органа исполнительной власти субъекта РФ предоставить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключившим охотхозяйственное соглашение, право на добычу охотничьих ресурсов в порядке, установленном законом.

Какие еще условия и пункты соглашения могут быть предусмотрены в охотхозяйственном соглашении в целях охраны животного мира? Как может контролироваться выполнение охотхозяйственного соглашения? Какие правовые последствия и для кого могут наступить при нарушении условия соглашения?

9.33 В Федеральном законе от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» определяются:

рыболовство как деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных данным законом случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

промышленное рыболовство как предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов;

прибрежное рыболовство как предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов. приемке, обработке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов в определенные органами государственной власти прибрежных субъектов РФ места доставки на территориях этих субъектов, в том числе в морские порты РФ, а в предусмотренных данным законом случаях перегрузка уловов водных биоресурсов и производство на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

любительское и спортивное рыболовство как деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях.

Как соотносятся виды рыболовства? Какое они имеют социальное, продовольственное и иное значение? Какие правовые решения последних лет приобрели известность и взволновали рыболовную общественность? Как решаются проблемы любительского, спортивного, промыслового рыболовства?

9.34 Пользователи объектов животного мира обязаны:

осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром;

соблюдать установленные правила, нормативы и сроки пользования животным миром;

применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;

не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;

осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, а также оценку состояния среды их обитания;

проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;

оказывать помощь государственным органам в осуществлении охраны животного мира;

обеспечивать охрану и воспроизводство объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения;

применять при пользовании животным миром гуманные способы.

Является ли этот перечень обязанностей исчерпывающим, закрытым? Нет ли в законодательных актах иных обязанностей, связанных с охраной и использованием животного мира и объектов животного мира? Каковы возможные случаи прекращения права пользования животным миром?

9.35 В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О животном мире» к объектам федеральной собственности относятся: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды, а также занесенные в Красную книгу РФ; обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения; населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ; подпадающие под действие международных договоров РФ; отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении; естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов РФ.

Соответственно объекты животного мира, не содержащиеся в вышеуказанном перечне, относятся к объектам собственности субъектов РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные биоресурсы находятся в федеральной собственности; устанавливается исключение – водные биоресурсы, обитающие в прудах, обводненных карьерах. Такие биоресурсы могут находиться также в собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Как может проводиться оптимизация охраны и использования животного мира? Какую роль играют права собственности на объекты животного мира? Как соотносятся требования фаунистического, иного природоресурсного, экологического и гражданского законодательства РФ?

9.36 Мировой практике известны два различных подхода к регулированию собственности на диких животных. Согласно одному из них, право собственности на диких животных произвольно от права собственности на землю. Дикие животные, которые находятся на земельном участке, в лесу, в водоеме, рассматриваются как продолжение права собственности владельца данного природного объекта.

Другой подход предусматривает отделение права собственности на диких животных от права собственности на землю и нередко переходит в свободу охоты и обеспечивает доступ к водным биоресурсам.

Первый подход имеет давние исторические корни, а второй – более современен и обусловлен признанием животного мира отдельным объектом правовой охраны.

Какой подход кажется вам более привлекательным, эффективным? Как эти подходы сопрягаются с правами собственности на природные ресурсы в Российской Федерации, со ст. 9 Конституции РФ, с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другим природоресурсным и природоохранным законодательством РФ?

9.37 Одним из основных загрязнителей атмосферы является транспорт, создающий в крупных городах неблагоприятную ситуацию из-за вредных выхлопов от двигателей внутреннего сгорания. Поэтому при проектировании, производстве и эксплуатации автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств, установок, их стоянок разрабатываются и осуществляются меры по предотвращению и сокращению выбросов в атмосферу этими средствами и установками. Количество вредных веществ, выбрасываемых транспортными средствами, не должно превышать нормативов ПДВ.

Все транспортные средства, находящиеся в эксплуатации, подвергаются контролю органами за соблюдением ПДВ. Не допускается производство и эксплуатация транспорта, в выбросах которого содержание вредных веществ превышает установленные нормативы. В противном случае наступает юридическая ответственность за загрязнение атмосферного воздуха.

Какие органы осуществляют контроль за загрязнением атмосферного воздуха? Какая ответственность и в соответствии с какими законами наступает за загрязнение атмосферного воздуха? Какие меры могут дополнительно приниматься для уменьшения загрязнения атмосферного воздуха предприятиями, организациями, автотранспортом?

9.38 Соблюдение нормативов вредных воздействий на атмосферный воздух обеспечивается при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий и сооружений, при совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов и оборудования. При этом предусматриваются улавливание, утилизация, обезвреживание вредных веществ и отходов, полное исключение выбросов.

Предприятия и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, независимо от времени ввода их в действие, должны быть оснащены сооружениями, оборудованием и аппаратурой для очистки выбросов и средствами контроля за количеством и составом выбрасываемых веществ.

Какими правовыми способами и иными средствами можно стимулировать и регулировать соблюдение предприятиями своих обязанностей по сокращению вредных выбросов в атмосферу? Какова ответственность организаций за сверхнормативное негативное воздействие на атмосферный воздух? Как могут поступать физические и юридические лица при обнаружении нелимитированного негативного воздействия на атмосферный воздух?

9.39 При планировании размещения и развития городов следует учитывать состояние в них атмосферного воздуха и прогнозы его изменения. Проектирование, застройку и реконструкцию городов проводят в соответствии с санитарно-гигиеническими правилами; необходимо принимать

меры по улучшению благоустройства и озеленению территорий населенных пунктов и производственных площадей.

Размещение в населенных пунктах терриконов, отвалов, складирование промышленных отходов, производственного, бытового мусора, являющихся источниками загрязнения воздуха пылью, вредными газообразными и дурнопахнущими веществами, сжигание отходов на территориях запрещено, кроме случаев, когда сжигание осуществляется соблюдением требований по охране атмосферного воздуха.

Какие еще правовые и иные меры можно предусмотреть для оздоровления атмосферного воздуха и всей окружающей среды в городах, являющихся основным местом проживания большинства граждан России? Что является основным загрязнителем атмосферного воздуха в вашем населенном пункте?

9.40 Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляют Росприроднадзор – на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, – на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

При осуществлении государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха они взаимодействуют с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными и другими организациями и гражданами.

При осуществлении надзора используются данные мониторинга (наблюдения) атмосферного воздуха, который имеет целью комплексную оценку и прогноз его состояния, обеспечение государственных и муниципальных органов, организаций, населения текущей и экстренной информацией о загрязнении воздуха.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за состоянием атмосферного воздуха осуществляет Роспотребнадзор на основании Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

С какими учреждениями и организациями призваны взаимодействовать указанные государственные органы? Как конкретно распределяются их полномочия в области охраны атмосферного воздуха? Как должно осуществляться их сотрудничество с гражданами и юридическими лицами?

9.41 Нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации и иных вредных физических воздействий через атмосферу устанавливаются на уровне, обеспечивающем сохранение здоровья и трудоспособности людей, охрану растительного и животного мира, благоприятную для жизни окружающую среду. Отдельные виды вредного физического воздействия на атмосферный воздух могут допускаться на основании специальных разрешений.

Санитарными нормами установлено, что уровень допустимого шума на территории жилой застройки не должен превышать 60 дБ (децибел), а в ночное время с 23 до 7 часов – 45 дБ. Для санаторно-курортных зон эти нормативы составляют соответственно 40 и 30 дБ.

В целях борьбы с производственными и иными шумами следует осуществлять внедрение малозумных технологических процессов; улучшение конструкций транспортных средств и их эксплуатации, содержания железнодорожных и трамвайных путей, автомобильных дорог и уличных покрытий; размещение аэродромов и аэропортов, промышленных сооружений и оборудования на необходимом расстоянии от населенных пунктов и районов жилой застройки; улучшение планировки и застройки городов и других населенных пунктов; предупреждение и снижение бытовых шумов.

Уровень шумового загрязнения атмосферного воздуха во многом зависит от граждан: они обязаны соблюдать правила тишины в квартирах, во дворах жилых домов, на улицах и площадях городов, в местах отдыха и других общественных местах, особенно в вечернее и ночное время, отведенное для сна, – обычно после 22 часов и до 7–8 часов утра. Эти правила принимаются субъектами РФ или органами местного самоуправления, которые нередко предусматривают в случае их нарушения штрафы, налагаемые в административном порядке.

Владельцы объектов (источников вредных химических, биологических и физических воздействий) – юридические лица должны осуществлять мониторинг и охрану атмосферного воздуха посредством производственного контроля в соответствии с законодательством РФ об охране атмосферного воздуха.

Как осуществляются предупреждение и снижение шумового воздействия на атмосферный воздух на вашей улице, в микрорайоне, городе? Какие правовые и иные меры могут быть приняты для уменьшения воздействия шума на людей? Какие правила установлены в части сокращения шума в вашем регионе? Как они выполняются?

9.42 Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» охрану озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений следует обеспечивать посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, в соответствии с международными договорами РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством РФ.

На международном уровне проводятся консультации и принимаются декларации в форме «мягкого права», свидетельствующие о попытках мирового сообщества активизировать правовые усилия для предотвращения климатической земной катастрофы. На сессии Генеральной Ассамблеи ООП прошел по инициативе Генерального секретаря ООП саммит по изменению климата; после пленарного заседания состоялось восемь круглых столов, в результате чего было выпущено резюме Генерального секретаря. Для России потепление может означать подтаивание вечной мерзлоты, расчистку Северного морского пути.

Перспективное направление правовая и государственная поддержка альтернативного энергообеспечения. В Японии, ФРГ реализуются программы «солнечных крыш» с выделением инвестиционных грантов и снижением налогов за потребляемое электричество.

Установленные в Великобритании «зеленые тарифы» способствовали использованию энергии воли, приливов и отливов, шельфовой ветроэнергетики, солнечных батарей, оживлению рынка услуг в этой области.

США подняли климатическую политику с уровня муниципалитетов и штатов на федеральный уровень: в плане Обамы – Байдена «Новая энергия для Америки» ставится задача достичь 25%-го уровня возобновляемого электричества к 2025 г.

Китай становится наиболее крупным производителем для всего мира и потребителем дешевых солнечных батарей и ветряных турбин, поставив в своем очередном пятилетнем плане задачу увеличить потребление ветряной энергии к 2015 г. в семь раз.

В Бразилии генерирующие компании законодательством обязываются вкладывать 0,5% дохода в энергосберегающие технологии: например, применяющие солнечную энергию 2 тыс. семей штата Сан-Паулу сэкономили 30% энергетических мощностей, и этот опыт продолжается.

Какие в России могут реализоваться международные рекомендации и приниматься правовые и иные меры по сохранению климата и околоземного космического пространства, влияющего на обеспечение надлежащего климата Земли? Что конкретно можно сделать в каждом подъезде, доме, квартале для сохранения и поддержания надлежащего климата? Насколько связаны локальные меры оздоровления климата с масштабными проектами?

9.43 Особо охраняемые природные территории и объекты могут иметь федеральное, региональное или местное значение. Территории государственных природных заповедников и национальных парков относятся к ООПТ федерального значения и являются федеральной собственностью. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к ООПТ федерального значения, либо к ООПТ регионального значения и соответственно находиться либо в федеральной собственности, либо в собственности субъекта РФ.

Природные парки являются ООПТ регионального значения и собственностью субъекта РФ. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться ООПТ местного значения и находиться в собственности муниципальных образований.

Какие последствия для физических и юридических лиц, для правоприменения вытекают из разных форм подчинения и собственности ООПТ?

9.44 Земли, в пределах которых имеются природные объекты и объекты культурного наследия, представляющие особую научную, историко-культурную ценность (типичные или редкие ландшафты, культурные ландшафты, сообщества растительных, животных организмов, редкие геологические образования, земельные участки, предназначенные для осуществления деятельности научно-исследовательских организаций), относятся к особо ценным землям. На собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов таких земельных участков возлагают обязанности по их сохранению.

Какие законные и усиленные обязанности, кем и в каких случаях могут быть возложены на указанных землеобладателей?

9.45 Государственные природные заповедники – ООПТ, целью создания которых является сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. В Российской Федерации количество государственных природных заповедников постоянно увеличивается.

На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Важным является правило о том, что запрещено изъятие или иное прекращение прав на земельные и лесные участки, предоставленные федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (они не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

На территории государственных природных заповедников могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Пребывание на территории государственных природных заповедников иных лиц, кроме работников заповедника или должностных лиц, являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений.

Зачем устанавливается такой строгий правовой режим для заповедников? Чем объяснить запрещение вмешательства человека в природные процессы на территориях заповедников?

9.46 Национальные парки являются ООПТ, в состав которых включаются природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую, эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях, для регулируемого туризма.

С этой целью выделяются различные функциональные зоны, в том числе:

заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;

особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;

познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;

рекреационная, предназначенная для отдыха, развития физической культуры и спорта;

охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;

обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, начаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;

хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

Зачем нужно выделение зон национальных парков? Какие задачи на них возлагаются? Чем отличается и как обеспечивается установленный для них правовой режим?

9.47 Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования ООПТ, и государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков имеют право:

а) запрашивать и получать информацию и документы, связанные с соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства РФ об ООПТ;

б) беспрепятственно посещать расположенные на ООПТ здания, помещения, сооружения и иные подобные объекты, проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

в) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства РФ об ООПТ, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда животным, растениям и окружающей среде, соблюдения режимов ООПТ;

г) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства РФ об ООПТ, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

д) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства РФ об ООПТ, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

е) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников и национальных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков.

Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков имеют и иные права, в том числе право производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан; изымать у граждан, нарушивших законодательство РФ об ООПТ, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы.

Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей имеют право применять в установленном порядке специальные средства: наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, служебных собак, устройства для принудительной остановки транспорта.

Государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при осуществлении возложенных на них задач разрешено ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей. Их обеспечивают бронежилетами и другими средствами индивидуальной защиты.

Государственные инспектора по охране ООПТ подлежат государственной защите.

Чем и почему отличаются полномочия государственных инспекторов по охране территорий заповедников и национальных парков от функций других инспекторов по охране природы? В чем еще и почему проявляются различия в социально-правовом статусе этих должностных лиц?

9.48 Природные парки и государственные природные заказники создаются для иных целей и обладают менее строгим правовым режимом охраны в отличие от государственных природных заповедников и национальных парков. Природные парки образуются прежде всего в рекреационных целях (для целен ограниченного посещения и отдыха населения), государственные природные заказники создаются в целях охраны определенного природного объекта или природного комплекса.

На природные парки возлагаются задачи сохранения природной среды, природных ландшафтов; создания условий для отдыха (в том числе массового) и сохранения рекреационных ресурсов; разработки и внедрения эффективных методов охраны природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

Есть ли в вашем населенном пункте природный парк или иная ООПТ? Кем они созданы, в чем подчинении и в каком состоянии находятся? Каковы цели их создания и правовой режим использования и охраны? Приходилось ли вам участвовать в их благоустройстве?

9.49 Предусмотрены различные виды государственных природных заказников:

комплексные (ландшафтные), предназначенные для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

биологические (ботанические и зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;

палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;

гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Какие еще, кроме перечисленных выше, могут быть природные заказники? Для каких целей они могут создаваться? Какое место занимают природные заказники среди других ООПТ? Какие природные заказники имеются в вашей местности?

9.50 Памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады создаются с целью сохранения отдельных природных объектов (например, редких растений), а также в просветительских и рекреационных целях. Однако их правовой режим различен.

Если статус памятника природы присваивается определенному природному объекту и вокруг него создается охранный режим, то применительно к территории дендрологических парков и ботанических садов особой правовой охране подлежит территория дендрологического парка или ботанического сада в комплексе с коллекциями редких растений.

Памятники природы – уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

Памятниками природы могут быть объявлены участки суши и водного пространства, а также одиночные природные объекты, в том числе:

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы;
- участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи);
- места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных, редких и исчезающих видов растений и животных;
- уникальные формы рельефа и связанные с ним природные ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, группы пещер, моренно-валунные гряды, дюны, барханы, гигантские наледы);
- береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, лагуны, бухты);
- отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья долгожители и имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, скалы, утесы, проявления карста, пещеры, гроты).

Какие еще, кроме перечисленных выше, могут быть памятники природы? Каков может быть режим их охраны? Какие дендрологические парки, ботанические сады, памятники природы имеются в вашей местности? Как осуществляются информирование населения о них и их охрана?

9.51 Особой правовой охране подлежит территория дендрологического парка или ботанического сада в комплексе с коллекциями редких растений. Задачей дендрологических парков и ботанических садов является создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

В последнее десятилетие в связи с усилением рекреационной и культурно-воспитательной функций природы активизируются образование в регионах дендрологических парков и ботанических садов, привлечение к ним внимания общественности и органов государственной и муниципальной власти.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Какими могут быть обязательства землеобладателей в месте расположения памятника природы? Кто может компенсировать расходы по обеспечению режима особой охраны памятника природы? Чем обусловлены различия в правовом режиме дендрологических парков, ботанических садов, памятников природы, других ООПТ?

9.52 Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рана лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

Курортами являются освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Чем обусловлена необходимость правовой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов? Какими основными способами осуществляется обеспечение их рационально/о использования, сохранения природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств? Имеются ли лечебные ресурсы в вашей местности?

9.53 В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных ведется Красная книга РФ и красные книги субъектов РФ. На международном уровне Международным союзом охраны природы создана Международная красная книга.

Растения, животные и другие организмы, занесенные в красные книги, изъяты из хозяйственного использования. Красная книга РФ ведется на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений и грибов, произрастающих на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Красная книга РФ является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных объектах растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению. С целью учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв законодательством предусмотрено ведение Красной книги почв РФ и красных книг почв субъектов РФ.

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка влекут наступление административной ответственности согласно ст. 8.35 КоАП.

Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, повлекшее гибель популяций этих организмов, влечет привлечение виновных лиц к уголовной ответственности на основании ст. 259 УК.

Какие виды растений и (или) животных, занесенных в Красную книгу РФ, имеются в вашей местности? Как ведется борьба с нарушениями в этой сфере? Насколько необходимо создание особо охраняемых природных территорий и Красных книг РФ, субъектов РФ? Каково их значение для организации надлежащего природопользования и предупреждения деградации окружающей природной среды?

Блок С - Оценочные средства для диагностирования сформированности уровня компетенций – «владеть»

С.0 Условия практических ситуаций

Раздел 1 Экологическое право как отрасль российского права

1.1 Направления международного сотрудничества России по обеспечению своего устойчивого развития и в области охраны окружающей среды сводятся к следующему:

- организация равноправного международного партнерства по решению проблем перехода к устойчивому развитию;
- активное участие в международных программах по проблемам устойчивого развития и в разработке мер, способствующих нормализации антропогенного воздействия на биосферу;
- создание эффективных механизмов обеспечения межгосударственного экологического паритета при решении вопросов о трансграничном переносе вредных веществ;
- стимулирование поступления в Россию экологически ориентированных зарубежных инвестиций, производств и продуктов;
- обеспечение природоресурсных и природоохранных интересов страны во внешнеэкономической деятельности.

Расставьте приоритеты в направлениях международного экологического сотрудничества. Где позиции России наиболее сильные? Какие трудности возникают при международном экологическом сотрудничестве России? Какие еще правовые и иные направления для сотрудничества различных государств в области экологии можно предложить в интересах России и глобального мира?

1.2 Необходимо продолжать конкретные усилия по основным направлениям международной деятельности России в области охраны окружающей среды, в том числе:

- по сохранению биоразнообразия; защите озонового слоя от истощения; предотвращению антропогенного изменения климата;
- охране лесов и лесовосстановлению;
- борьбе с опустыниванием; развитию и совершенствованию системы особо охраняемых природных территорий;
- обеспечению безопасного уничтожения химического, бактериологического и ядерного оружия;
- решению проблем Мирового океана и межгосударственных региональных природоохран-ных проблем;
- нормализации окружающей среды в бассейнах Балтийского, Черного, Азовского, Каспийского морей и в Арктическом регионе.

Расставьте приоритеты в конкретных направлениях международной экологической деятельности России. Где роль России наиболее выигрышна? Какие трудности возникают при международной экологической деятельности России? Как обеспечиваются ее экологическая безопасность и природоресурсный суверенитет?

Какие еще правовые и иные направления для экологической международной деятельности России можно предложить в интересах России и глобального мира?

1.3 Благодаря своему интеллектуальному и научному потенциалу Россия может сыграть одну из ведущих ролей в международном экологическом сотрудничестве как одном из принципов охраны окружающей среды.

Провозглашенные в российском и международном праве принципы сотрудничества в охране окружающей среды сводятся к следующему:

- каждый человек имеет право на жизнь в наиболее благоприятных природных условиях;
- каждое государство имеет право на использование окружающей среды и природных ресурсов для целей развития и обеспечения нужд своих граждан;
- экологическое благополучие одного государства не может обеспечиваться за счет других государств или без учета их интересов;
- хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории государства, не должна наносить ущерб окружающей среде как в пределах, так и за пределами его юрисдикции;
- должен быть установлен контроль на глобальном, региональном и национальном уровнях за состоянием и изменениями окружающей среды и природных ресурсов на основе международно признанных критериев и параметров;
- должен быть обеспечен свободный и беспрепятственный международный обмен научно-технической информацией по проблемам окружающей среды и передовых природосберегающих технологий;
- государства должны оказывать друг другу помощь в чрезвычайных экологических ситуациях;
- споры, связанные с проблемами природопользования и охраны окружающей среды, должны разрешаться мирными средствами.

Как при соблюдении указанных принципов проявляется суверенитет государства, его возможность определять свою природоохранную политику, устанавливать соотношение между своей экономикой и экологией?

Как обеспечить условия, при которых природные ресурсы слаборазвитых, отсталых и иных стран не могли бы безудержно эксплуатироваться индустриальными государствами? Какие предупредительные меры могут быть приняты для того, чтобы экологическая ситуация одних стран не поддерживалась за чужой счет, за счет вывоза за рубеж природных национальных ресурсов других стран? Как оказывается реальное международное содействие регионам, пострадавшим от черн-быльской аварии, наводнений, селей, цунами и землетрясении? Какими правовыми средствами обеспечивается международный обмен и рынок в сфере экологии?

1.4 При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение атмосферного воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей среды или как нарушение правил охраны труда.

Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?

1.5 Гражданин Н. на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы, был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина Н.

1.6 Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно добывала рыбу и водных животных, выращиваемых АО «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

Как следует квалифицировать эти действия?

Раздел 2 Право собственности на природные объекты, право природопользования

2.1 Граждане Сомов и Никитин, находясь в городском зоопарке, отстрелили белого медведя и были задержаны охраной на месте совершения правонарушения. Дайте анализ правовых последствий содеянного Сомовым и Никитиным.

2.2 Садоводческое товарищество огородило протекавший из леса ручей, превратив его в небольшой водоем, и объявило его своей собственностью. Соответствуют ли закону действия садоводческого товарищества?

2.3 Администрация г. Копейска обязала всех собственников земельных участков, имеющих скважины для использования подземных вод, получить лицензии на право пользования недрами. Группа граждан, считая действия местной администрации незаконными, обратилась за разъяснениями в юридическую консультацию. Прокомментируйте граждан о правомерности действий местной администрации.

2.4 Неподалеку от реки Урал руководитель крупной фирмы «Бетонкомплект» гражданин Халиков построил трехэтажный коттедж. Жители села Уткино не могли подойти к водоему для купания, ловли рыбы, так как береговая территория была огорожена высоким каменным забором, за которым бегали собаки породы доберман.

Местные жители обратились за помощью в районный комитет по природным ресурсам. Председатель комитета Углов утверждал, что данная постройка не согласовывалась с подведомственным ему подразделением, и обратился с заявлением в прокуратуру. Правомерны ли действия гражданина Углова и Халикова? Что может предпринять прокурор в данной ситуации?

2.5 Щекинская городская Дума приняла постановление о наложении пошлинных сборов за сбор клубники в лесах заповедника «Ясная поляна». Правомерно ли данное решение?

Раздел 3 Управление в сфере охраны окружающей среды и природопользования

3.1 В соответствии со ст.11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» гр. Коробов С.И. обратился в Управление экологии и природопользования администрации г. Челябинска с тем, чтобы ему предоставили достоверную информацию об источниках загрязнения окружающей среды на территории Ленинского района г. Челябинска, поскольку ему стало известно о строительстве подземного хранилища химикатов.

Инспектор в области охраны окружающей среды ответил отказом, ссылаясь на то, что запрашиваемая информация относится к государственной тайне. Тогда Коробов С.И. обратился с заявлением в прокуратуру.

Подготовьте обоснованный ответ прокурора.

3.2 При обсуждении в комиссии по охране окружающей среды Законодательного собрания Свердловской области возник вопрос о том, что необходимо наделить органы местного самоуправления г. Екатеринбурга правами в области ведения государственного мониторинга окружающей среды.

Однако группа депутатов считает, что органы местного самоуправления не могут в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» осуществлять государственный экологический мониторинг.

Подскажите решение депутатам Законодательного собрания Свердловской области.

3.3 Гражданка Новикова, являясь представителем товарищества собственников жилья, обратилась к главе города Кировска с просьбой предоставить ей экологические сведения по поводу ведущейся в их районе стройки нового здания местной администрации. Мэр г. Кировска отказался оказать содействие в получении экологической информации.

Товарищество собственников жилья обратилось с иском в Кировский районный суд с просьбой восстановить нарушенное право граждан на получение достоверной экологической информации.

Суд в иске отказал, мотивируя это тем, что данного вида споры не подведомственны районному суду. Законны ли действия суда в данной ситуации?

3.4 ОАО «Новомосковский «Азот» на протяжении продолжительного периода времени осуществлял выбросы в воздух ряда вредных веществ: оксидов углерода, формальдегидов, сероводородов.

Группа граждан, проживающих на территории, прилегающей к заводу, в связи с участвовавшими заболеваниями дыхательных органов обратилась к администрации завода с просьбой предоставить информацию об объеме и характере выбросов, производимых на предприятии.

Заместитель генерального директора данной организации по экологическим вопросам отказался предоставить гражданам данную информацию.

Укажите нарушенные права граждан. Какие существуют законодательные основы для судебной защиты нарушенных прав?

Раздел 5 Организационный механизм охраны окружающей среды

5.1 Два городских предприятия по производству железобетонных изделий договорились о совместном строительстве на условиях долевого участия цементного завода. Под строительство был выделен земельный участок, и городским комитетом по охране окружающей среды была назначена государственная экологическая экспертиза проекта.

Однако экспертное подразделение городского комитета по охране окружающей среды отказало в принятии документов данного проекта для проведения экологической экспертизы, ссылаясь на то, что представленная документация разработана без учета требований об оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности.

Руководители предприятий, выступившие инициаторами строительства, не согласились с этим, ссылаясь на то, что оценка воздействия данного объекта на окружающую среду должна проводиться в ходе экологической экспертизы и содержаться в заключение экспертной комиссии. Дайте обоснованное решение по делу.

5.2 Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Московской области была назначена экологическая экспертиза проекта строительства нефтеперерабатывающего комплекса. Участок, определенный под строительство, находился в трех километрах от границ жилого массива. Инициатором строительства на экспертизу была представлена обосновывающая документация, разработанная с учетом требований по оценке воздействия на окружающую среду, после чего экспертная комиссия приступила к рассмотрению данного проекта.

Одновременно одна из общественных экологических организаций города обратилась в Управление с протестом по поводу того, что население микрорайонов, попадающих в зону воздействия комбината, никаким образом не было информировано о предполагаемом строительстве и представители общественности города не привлекались к обсуждению самого проекта и предполагаемого воздействия на окружающую среду в случае его осуществления.

Насколько обоснованными являются претензии общественной организации? Какие формы участия общественности предусмотрены действующим законодательством в процессе принятия решений о размещении предприятий и иных объектов? Дайте обоснованное решение по делу.

5.3 В районе г. Златоуст Челябинской области компания «Межстройпроект» начала строительство нового бассейна. Жители г. Златоуста были крайне недовольны данным строительством, так как шум, пыль и другие негативные воздействия сказывались на здоровье граждан.

Группа жителей обратилась в исследовательский институт НИИ «Водресурспром» с просьбой провести группой квалифицированных ученых экспертизу. В заключении экспертов приводились доводы, не позволяющие компании «Межстройпроект» продолжать строительство бассейна.

Законна ли проведенная экспертиза? Ответ обоснуйте.

Раздел 6 Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды

6.1 Прокурор города предъявил в арбитражном суде иск о взыскании с завода минеральных удобрений суммы ущерба, причиненного загрязнением воздуха и водоемов в результате выброса вредных веществ в атмосферу без соответствующего разрешения органов охраны окружающей среды. Арбитражный суд удовлетворил иск прокурора. Должен ли завод в этом случае вносить платежи за загрязнение окружающей среды, и в каком размере?

6.2 АО «Гентан» получило лицензию на добычу каменного угля. У руководства предприятия возник вопрос: какие существуют платежи за добычу каменного угля и исходя из чего они рассчитываются?

За разъяснениями они обратились в районную налоговую службу. Дайте мотивированный ответ на поставленный вопрос, как если бы вы находились на месте инспектора районной налоговой службы.

6.3 Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 тыс. рублей в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Организация – причинитель вреда обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным и с возвращением взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные сбросы вредных веществ.

Можно ли считать обоснованным довод организации? Решите дело

Раздел 7 Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

7.1 Арбитражный суд Рязанской области своим решением взыскал в пользу истца – областного комитета по охране окружающей среды – с Кадомского заготовительного потребительского общества сумму ущерба, причиненного сбросом загрязненных сточных вод в р. Мокшу. В судебном заседании было установлено, что в результате сброса сточных вод возникло превышение в несколько раз предельно допустимых концентраций вредных веществ в реке, что причинило вред рыбным запасам и создало угрозу причинения вреда здоровью граждан.

Ответчик против иска возражал. Он считал, что сумма ущерба уже выплачена предприятием путем внесения платежей в экологические фонды за нормативное и сверхнормативное загрязнение окружающей среды.

Являются ли действия комбината противоправными?

В чем разница между ответственностью за правомерное и неправомерное причинение вреда природной среде?

7.2 В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный комитет по водным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась. Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического надзора?

Кто должен понести ответственность в данном случае?

Раздел 8 Юридическая ответственность за экологические правонарушения

8.1 Государственное учреждение – лесхоз – обратилось с иском к ОАО «Н.» о взыскании ущерба, причиненного лесонарушением. Исковые требования мотивированы совершением ответчиком нарушения, выразившегося в уничтожении плодородного слоя лесных почв, в связи с чем лесопользователь обязан возместить вред, причиненный лесному хозяйству. Суд сделал вывод,

что допущенное ответчиком повреждение верхнего плодородного слоя почвы не превысило норматива, установленного Правилами рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части Российской Федерации, утвержденными приказом Рослесхоза от 31.08.1993 № 2261. За отсутствием оснований для применения к ОАО «Н.» ответственности суд отказал в удовлетворении иска.

Как усматривается из документов, на основании лесорубочного билета ОАО «Н.» были выделены делянки для заготовки древесины способом сплошной рубки в Н-ском лесничестве. В ходе проведенной текущей проверки обнаружено нарушение лесного законодательства, выразившееся в уничтожении верхнего плодородного слоя почвы на площади 1050 кв. м в делянке № 6 площадью 21 га, о чем составлен протокол о лесонарушении. Размер ущерба лесному хозяйству, исчисленный истцом, составил 8086 руб. 68 коп. Согласно Правилам отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.06.1998 № 5511, нормативы допускаемых повреждений верхнего слоя почвы, при соблюдении которых не должна взыскиваться неустойка, устанавливаются федеральным органом управления лесным хозяйством и региональными правилами рубок.

В Правилах рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части Российской Федерации установлено, что на тяжелых глинистых и суглинистых сырых и влажных почвах общий размер повреждения верхнего плодородного слоя почвы с минерализацией ее поверхности не должен превышать 20% площади лесосеки. Данная норма дублируется в Основных положениях по рубкам главного пользования в лесах Российской Федерации, утвержденных приказом Рослесхоза от 30.09.1993 № 260. В них также определено, что повреждения почвы с образованием колеи глубиной свыше 10 см протяженностью более 3% длины каждого пасечного волока и более 5% от длины магистрального волока на лесосеке не допускаются. С учетом конкретных природных условий владельцы лесного фонда могут принимать решение по изменению указанных ограничений повреждения почвы с образованием колеи с внесением соответствующей записи в технологические карты и лесорубочные билеты.

Таким образом, ответственность не наступает, если вышеназванные повреждения допущены лесопользователем на площади, не превышающей 20% площади лесосеки.

Из протокола о лесонарушении следует, что ответчиком уничтожен верхний плодородный слой почвы на 0,5/6 площади выделенной ему лесосеки.

Осуществите правовой анализ конфликта и сравнение полномочий его участников.

На каких нормах КоАП основывался протокол о лесонарушении? Чем было вызвано необоснованное составление протокола об административном правонарушении?

8.2 Но делу об изъятии сельскохозяйственных угодий для строительства автодорог Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа установил, что производственный кооператив «В.» обратился с иском к областному государственному учреждению «К.» о взыскании убытков, причиненных изъятием земель.

Исковые требования основаны на ЗК и мотивированы неоплатой ответчиком убытков в виде упущенной выгоды, возникших в результате изъятия земель, принадлежавших истцу, под строительство автомобильной дороги.

Постановлением районной администрации у кооператива «Б.» изъят земельный участок площадью 41,55 га, в том числе 6,96 га пашни, 1,92 га пастбищ, 1,36 га прочих угодий, 31,31 га леса и од строительство автодороги.

2,94 га пашни изъято у истца не временно, а навсегда, восстановление нарушенного производства за счет собственных неиспользуемых земель либо предоставление взамен изъятых других земель сельскохозяйственного использования, находящихся в государственной собственности и расположенных в непосредственной близости от земель истца, невозможно ввиду их отсутствия.

Требование о возмещении упущенной выгоды вызвано в том числе возникшими неудобствами в использовании земель: дорога разделяет территорию истца, отрезает фермы от пастбищ, что затрудняет перегон скота и ведет к росту затрат на эксплуатацию транспортных средств. Позиция истца подтверждена материалами дела, а ответчик не подкрепил доказательствами свои возражения по иску и, вопреки указаниям суда, уклонился от составления акта сверки расчетов. При таких обстоятельствах по делу суд правомерно взыскал с ответчика сумму убытков.

Проведите правовой анализ материалов рассмотренного дела и приведенных сторонами доказательств. На каких конкретных законодательных нормах и предписаниях оно основано? Какие

еще законные варианты решения могли быть приняты судебными инстанциями? В чем была ошибка ответчика?

8.3 Возложение обязанности по восстановлению нарушенного состояния видно из следующего рассмотренного судом дела. Прокурор Республики Башкортостан в интересах Госкомитета Республики Башкортостан по охране окружающей природной среды обратился в Арбитражный суд Республики Башкортостан с иском к ОАО «У.» о взыскании сумм в возмещение вреда, причиненного в результате утечки из магистрального нефтепровода нефти и загрязнения земельного участка.

Решением суда иск удовлетворен на основании ст. 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и ст. 1064, 1079 ГК. Постановлением апелляционной инстанции решение отменено, в иске отказано со ссылкой на то, что ответчиком фактически проводятся работы по устранению причиненного вреда и восстановлению природных ресурсов, окружающей среды, в связи с чем оснований для взыскания суммы ущерба не имеется. Прокурор с постановлением не согласен, просит его отменить и оставить в силе первое решение.

Проверив законность судебных актов, кассационная инстанция не находит оснований для удовлетворения жалобы. Суд апелляционной инстанции правильно указал, что возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде, производится добровольно либо по решению суда, и взыскиваемые суммы возмещаются потерпевшей стороне для принятия мер по восстановлению потерь в окружающей среде, причиненный вред может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния природных ресурсов, окружающей среды за его счет в соответствии с проектом восстановительных работ.

Судом правильно установлены обстоятельства дела, из которых следует, что ответчиком по согласованию с органами охраны природы проводятся работы по устранению последствий утечки нефти и восстановлению нарушенного состояния природных ресурсов, в том числе принимаются меры к проведению биологической рекультивации земель.

Каких-либо данных о том, что ответчиком не проводятся указанные работы или ответчик отказывается от их проведения, материалы дела не содержат. При таких обстоятельствах суд апелляционной инстанции правомерно сделал вывод об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований.

Согласно и. 2 ст. 15 ГК под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Проведите правовой анализ рассмотренного дела. На каких конкретных законодательных предписаниях оно основано? Какие еще законные варианты решения могли быть приняты?

8.4 В прокуратуру обратился директор швейной фабрики с жалобой, из которой следует, что он и шесть сотрудников фабрики в выходной день во время отдыха в лесу разожгли костер. Огонь охватил ближайшую территорию, в результате чего сгорело несколько деревьев и кустарников. За это начальник отдела охраны и защиты леса областного комитета природных ресурсов наложил на него и на каждого из шести работников штраф. Кроме того, лесхоз направил в районный суд исковое заявление о возмещении нанесенного пожаром ущерба. Директор полагает, что их дважды наказали за одно правонарушение, и просит прокурора восстановить справедливость.

Соответствуют ли закону действия лесной охраны? Дайте ответ по существу жалобы.

8.5 Не имея разрешения на добычу охотничьих ресурсов, гражданин Шеин застрелил в лесу лося, за что был задержан охотинспектором. При задержании он объяснил, что законодательство он не нарушал, так как у него имеется охотничий билет и разрешение на ношение охотничьего оружия. Кроме того, в местное лесничество им была внесена плата за добычу охотничьих ресурсов.

Есть ли в действиях Шеина состав правонарушения? Какие нормы права регулируют отношения в сфере охоты? Подлежат ли изъятию мясо и шкура убитого лося, а также оружие? Какие виды платежей предусмотрены законодательством за использование объектов животного мира в целях охоты?

8.6 Гражданин Иванов перед новогодними праздниками в пригородном лесу заготовил 50 елок и отвез их на базар для продажи, где был задержан работниками полиции. Какое решение следует принять по факту незаконных действий гражданина?

8.7 Гражданин Романов, оформив все необходимые документы для отстрела кабана, изменил указанное в разрешении на добычу охотничьих ресурсов место охоты и отстрелил зверя на территории заказника. Романов был привлечен к ответственности по ст. 258 УК РФ и наказан штрафом в размере 50 тысяч рублей. Оцените законность решения суда.

8.8 АО «Сахнефть» осуществляло хранение ГСМ на складах в районе деревни Выхино. В ночь на 26 мая 2008 г. произошла утечка нефтепродуктов, вследствие чего живописные луга данного края превратились в огромное нефтяное пятно. Природоохранный прокурор подал исковое заявление к этой организации. Ответчик в суде отказывался удовлетворить иск, так как данные земли принадлежат местной администрации. Как пояснил представитель ЗАО «Сахнефть», хранение ГСМ производилось в соответствии с действующими нормативами, и в попадании нефтепродуктов в землю их вины нет, а случившееся – просто казус. Законны ли доводы ответчика? Каким может быть решение суда?

8.9 В районе г. Туапсе на танкере произошла крупная авария, в результате в Черное море вылилось около 250 тонн нефтепродуктов. В ходе расследования выяснилось, что причиной утечки ГСМ явилось нарушение правил перевозки.

Подпадают ли действия капитана судна, ответственного за перевозку, под состав экологического преступления?

С.1 Вопросы дискуссии

Раздел 1 Экологическое право как отрасль российского права

1.1 Гарантии реализации экологических прав граждан (Реализация права каждого на благоприятную окружающую среду. Доступность и использование экологической информации. Гарантии защиты прав и порядок выполнения обязанностей физических и юридических лиц в сфере экологии. Экологические риски в трудовых отношениях. Правовой мониторинг в экологической сфере общества. Сочетание экологических и иных конституционных прав и свобод граждан. Степень реализации экологических прав. Баланс экономических, общественных, государственных и иных способов обеспечения экологических прав. Права граждан на свободное пребывание в лесах и на общее водопользование).

Раздел 6 Правовое регулирование экономического механизма охраны окружающей среды

6.1 Проблемы правового регулирования экологического страхования и экологического аудита в России и зарубежных странах.

С.2 Вопросы семинара-конференции

Раздел 7 Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

7.1 Понятие и классификация требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

7.2 Требования в области охраны окружающей среды, предъявляемые к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов, которые прямо или косвенно могут оказать негативное воздействие на окружающую среду.

7.3 Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики.

7.4 Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.

7.5 Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобыва-

ющих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

7.6 Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических и биологических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов.

7.7 Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов.

7.8 Требования в области охраны окружающей среды при установлении защитных и охранных зон.

7.9 Понятие экологической безопасности как предупреждение и устранение экологической деградации, связанной с угрозой жизни и существованию человека, государства, общества. Предупреждение производственных аварий с тяжелыми экологическими последствиями и устранение их последствий. Порядок эксплуатации опасных производственных объектов.

7.10 Виды и правовой режим экологически неблагоприятных территорий. Зоны чрезвычайной экологической ситуации, зоны экологического бедствия, территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению.

7.11 Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.

7.12 Правовые меры обеспечения радиационной безопасности. Радиационно-гигиенические паспорта организаций и территорий.

7.13 Правовые требования обращения с отходами производства и потребления и радиоактивными отходами

Раздел 10 Международное экологическое право

10.1 Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в иностранных государствах (по выбору студентов).

Блок D

Вопросы к экзамену

1. Экологическая доктрина РФ и основные направления государственной экологической политики.

2. Социальная обусловленность правовой охраны окружающей среды. Основные экологические проблемы современности. Формы взаимодействия общества и природы.

3. Понятие экологического права как отрасли права, науки и учебной дисциплины.

4. Система экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями права.

5. Предмет экологического права. История правового регулирования экологических отношений.

6. Становление и основные этапы развития экологического права.

7. Понятие основных объектов экологического права: окружающая среда, природная среда, компоненты природной среды, природные объекты и ресурсы, природно-антропогенные объекты, антропогенные объекты, естественные экологические системы, особо охраняемые объекты.

8. Экологические права человека как объект охраны экологического права.

9. Основные принципы экологического права; общие и отраслевые принципы.

10. Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права.

11. Конституционные основы регулирования экологических правоотношений.

12. Законы как источники экологического права.

13. Федеральный закон «Об охране окружающей среды», его характеристика и место среди других источников экологического права.

14. Подзаконные акты в системе источников экологического права.

15. Нормативные правовые акты субъектов РФ и акты органов местного самоуправления как источники экологического права.

16. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений. Основания возникнове-

ния, изменения и прекращения экологических правоотношений.

17. Субъекты экологических правоотношений, их правоспособность и дееспособность.

18. Понятие и общая характеристика экологических прав и обязанностей граждан и общественных организаций.

19. Гарантии обеспечения и защита экологических прав граждан.

20. Право граждан на благоприятную окружающую среду.

21. Право граждан на полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

22. Организационно-правовые вопросы экологического образования и воспитания.

23. Понятие и развитие права собственности на природные ресурсы. Формы права собственности на природные ресурсы.

24. Природные объекты, природные ресурсы и природные комплексы как объекты права собственности.

25. Понятие права природопользования. Основные признаки и виды права природопользования.

26. Основание возникновения и прекращения права природопользования. Лицензионно-договорные основы права природопользования.

27. Понятие и назначение лимитов на природопользование. Понятие и правовое регулирование лицензирования в сфере природопользования, виды лицензий.

28. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Понятие государственного управления в сфере охраны окружающей среды, его задачи и принципы.

29. Государственные органы экологического управления общей компетенции, их структура и функции.

30. Государственные органы экологического управления специальной компетенции, их структура, функции, примеры деятельности.

31. Понятие, виды и задачи экологического контроля.

32. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

33. Понятие и правовое регулирование экологического мониторинга. Его значение в системе гарантий качества окружающей среды.

34. Понятие экологического нормирования; система экологических нормативов.

35. Нормативы качества окружающей среды; нормативы допустимого воздействия на окружающую среду; нормативы допустимого изъятия природных ресурсов.

36. Понятие и место оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в правовом механизме экологического права, этапы и содержание ОВОС, участие общественности в ОВОС.

37. Понятие экологической экспертизы, ее значение в правовом механизме экологического права, виды и принципы экспертизы.

38. Объекты государственной экологической экспертизы и порядок ее проведения, порядок проведения общественной экологической экспертизы.

39. Понятие и основные характеристики технического регулирования; технические регламенты; экологическая стандартизация и сертификация.

40. Понятие и цели экологического аудита; виды экологического аудита и порядок его проведения.

41. Понятие экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды; понятие методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды и их роль.

42. Планирование и прогнозирование природопользования и охраны окружающей среды; финансирование охраны окружающей среды; платность природопользования.

43. Понятие и виды негативного воздействия на окружающую среду, понятие платы за негативное воздействие на окружающую среду; определения размеров платы за загрязнение окружающей среды и ее роль в экономическом механизме.

44. Правовое регулирование платы за пользование землей, недрами.

45. Правовое регулирование платы за пользование водными объектами, лесным фондом, животным миром.

46. Понятие и цели экологического страхования; виды экологического страхования и порядок его проведения.

47. Понятие, специфику и структуру экологических правонарушений, понятия и функции

юридической ответственности за экологические правонарушения, виды ответственности за экологические правонарушения.

48. Общие основания административной ответственности; административные правонарушения; виды административных наказаний и порядок их наложения за экологические правонарушения.

49. Характеристика составов административных правонарушений в области охраны окружающей среды.

50. Общие основания уголовной ответственности; экологические преступления, их классификация; виды уголовных наказаний за экологические преступления.

51. Характеристика составов уголовных преступлений и смежных составов.

52. Общие основания дисциплинарной и материальной ответственности, специфику дисциплинарной и материальной ответственности за экологические правонарушения, порядок наложения дисциплинарных наказаний.

53. Понятие и виды экологического вреда; способы возмещения экологического вреда.

54. Возмещение вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей среды; ответственность за вред, причиненный источниками повышенной опасности.

55. Причины экологических правонарушений. Система профилактических мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих экологическим правонарушениям.

56. Надзор прокуратуры за исполнением законов об охране окружающей среды. Содержание деятельности прокуратуры в сфере охраны окружающей среды.

57. Земля как объект использования и охраны. Земельное законодательство.

58. Право собственности на землю. Право землепользования и его виды.

59. Недра как объект использования и охраны. Законодательство о недрах.

60. Право собственности на недра. Право пользования недрами и его виды.

61. Вода как объект использования и охраны. Водное законодательство.

62. Право собственности на водные объекты. Право водопользования и его виды.

63. Лес как объект использования и охраны. Лесное законодательство.

64. Право собственности на леса. Право лесопользования и его виды.

65. Животный мир как объект использования и охраны. Законодательство о животном мире.

66. Атмосферный воздух как объект использования и охраны. Законодательство об атмосферном воздухе.

67. Правовые меры использования и охраны атмосферного воздуха.

68. Общие экологические требования при размещении и проектировании различных объектов; требование в области охраны окружающей среды при размещении и проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов.

69. Требования в области охраны окружающей среды при строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов.

70. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

71. Экологические проблемы городов и иных населенных пунктов; основные меры охраны окружающей среды в городах и иных населенных пунктах.

72. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

73. Общие экологические требования при эксплуатации промышленных объектов.

74. Экологические требования к энергетическим объектам и объектам транспорта.

75. Экологические требования к военным и оборонным объектам, закрытым административно-территориальным образованиям.

76. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами, опасными веществами, озоноразрушающими веществами.

77. Правовые меры охраны окружающей среды от вредных физических воздействий.

78. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в сельском хозяйстве.

79. Понятие природно-заповедного фонда, состав особо охраняемых природных территорий и объектов.

80. Правовой режим государственных природных заповедников, государственных природ-

ных заказчиков, национальных и природных парков; особенности правового режима других особо охраняемых территорий и объектов.

81. Понятие курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон; особенности правового режима этих объектов.

82. Понятие континентального шельфа и исключительной экономической зоны; правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

83. Понятие зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия; порядок установления зон чрезвычайной ситуации и зон экологического бедствия; защита окружающей среды в зонах чрезвычайной ситуации.

84. Понятие международного права окружающей среды; субъекты и объекты международного права окружающей среды.

85. Основные принципы и источники международного права окружающей среды.

86. Международные организации в области охраны окружающей среды и их деятельность; ответственность за международные экологические правонарушения.

87. Основные глобальные экологические проблемы и пути их решения с помощью международного права окружающей среды.

88. Договоры, соглашения, конвенции по международной охране окружающей среды. Основное содержание Монреальского протокола, Киотского протокола, действия Российской Федерации по их реализации.

89. Международно-правовая охрана окружающей среды в странах СНГ.

90. Правовое регулирование экологических отношений в зарубежных странах.

Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

Оценивание выполнения тестов на практическом занятии

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	1. Полнота выполнения тестовых заданий;	Процент правильных ответов составляет 85% и более
Хорошо	2. Своевременность выполнения;	Процент правильных ответов составляет от 70% до 84%
Удовлетворительно	3. Правильность ответов на вопросы;	Процент правильных ответов составляет от 50% до 69%
Неудовлетворительно	4. Самостоятельность тестирования.	Процент правильных ответов составляет менее 50%

Оценивание ответа на практическом занятии (устный опрос), устного ответа на экзамене

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	1. Полнота изложения теоретического материала;	прочные знания основных процессов изучаемой предметной области, ответ отличается глубиной и полнотой раскрытия темы; владение терминологическим аппаратом; умение объяснять сущность, явлений, процессов, событий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы, приводить примеры; свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа.
Хорошо	2. Правильность и аргументированность изложения;	
	3. Самостоятельность ответа;	
	4. Владение юридической	прочные знания основных процессов изучаемой предметной области, ответ отличается глубиной и полнотой раскрытия темы; владение терминологическим аппаратом; умение объяснять сущность, явлений, процессов, событий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы, приводить примеры; свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа.

	терминологией; 5. Степень осознанности, понимания изученного; 6. Глубина / полнота рассмотрения темы	логическим аппаратом; умение объяснять сущность, явлений, процессов, событий, делать выводы и обобщения, давать аргументированные ответы, приводить примеры; свободное владение монологической речью, логичность и последовательность ответа. Однако допускается одна - две неточности в ответе
Удовлетворительно		в основном знание процессов изучаемой предметной области, ответ, отличающийся недостаточной глубиной и полнотой раскрытия темы; знанием основных вопросов теории; слабо сформированными навыками анализа явлений, процессов, недостаточным умением давать аргументированные ответы и приводить примеры; недостаточно свободным владением монологической речью, логичностью и последовательностью ответа. Допускается несколько ошибок в содержании ответа
Неудовлетворительно		незнание процессов изучаемой предметной области, ответ, отличающийся неглубоким раскрытием темы; незнанием основных вопросов теории, несформированными навыками анализа явлений, процессов; неумением давать аргументированные ответы, слабым владением монологической речью, отсутствием логичности и последовательности. Допускаются серьезные ошибки в содержании ответа. Отказ без уважительной причины дать ответ на заданный вопрос

Оценивание выполнения письменной работы на практическом занятии

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	1. Полнота изложения теоретического материала; 2. Правильность и аргументированность изложения;	вопрос раскрыт полностью и без ошибок, написан правильным литературным языком без грамматических ошибок в юридической терминологии, умело использованы ссылки на источники права
Хорошо	3. Самостоятельность ответа;	вопрос раскрыт более чем наполовину, но без ошибок, имеются незначительные и/или единичные ошибки, использованы ссылки менее чем на половину рекомендованных по данному вопросу источников права, допущены 1–2 фактические ошибки
Удовлетворительно	4. Владение юридической терминологией; 5. Степень осознанности, понимания изученного;	вопрос раскрыт частично, написано небрежно, неаккуратно, использованы необщепринятые сокращения, затрудняющие ее прочтение, допущено 3–4 фактические ошибки
Неудовлетворительно	6. Глубина / полнота рассмотрения темы 7. Отсутствие грамматических ошибок	обнаруживается общее представление о сущности вопроса, задание не выполнено (ответ отсутствует или вопрос не раскрыт)

Оценивание выполнения практико-ориентированного задания

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	1. Самостоятельность ответа; 2. Владение юридической терминологией; 3. Характер представления результатов (наглядность, оформление, донесение информации) 4. Обоснованность	практико-ориентированное задание выполнено, верно, и в полном объеме согласно предъявляемым требованиям, проведен правильный анализ, сделаны аргументированные выводы, даются ответы на дополнительные вопросы; обобщение практики выполнено и представлено в соответствии с требованиями.
Хорошо	ответа ссылаками на нормы действующего законодательства	выполнены требования к оценке "5", но допущены 2-3 недочета
Удовлетворительно		выполнена работа не полностью, но объем выполненной части таков, что позволяет получить правильные результаты и выводы; в ходе проведения работы были допущены ошибки.
Неудовлетворительно		выполнена работа не полностью или объем выполненной части работы не позволяет сделать правильных выводов.

Оценивание решения практических ситуаций

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	1. Правильная квалификация общественных отношений, возникших в предложенной практической ситуации 2. Правильное определение нормативно-правовых источников, международных договоров, регламентирующих общественные отношения в рамках представленной практической ситуации 3. Владение основами методики толкования правовых норм, в том числе правильное определение: иерархии правовых норм, содержащихся в разных источниках; общих и специальных норм, подлежащих применению в данной практической ситуации и т.д.	самостоятельно и правильно решена практическая ситуация, уверенно, логично, последовательно и аргументированно излагал свое решение, используя юридические понятия, ссылаясь на нормативно-правовую базу, судебную практику; юридическое заключение (консультация) в соответствии с требованиями
Хорошо	4. Выявление правоприменительной практики по заявленной ситуации (судебные прецеденты по отдельным делам, правовые позиции Конституционного Суда РФ, практика международных судов, материалы постановлений Пленумов высших судебных инстанций, информационные письма судебных органов и разъясне-	в основном самостоятельно и правильно решена практическая ситуация, уверенно, логично, последовательно и аргументированно изложено решение; подготовлено юридическое заключение (консультация) в соответствии с требованиями, однако имеются 2-3 недочета
Удовлетворительно		в основном решена практическая ситуация, допущены несущественные ошибки, представленное в юридическом заключении (консультации) решение слабо аргументировано,

Неудовлетворительно	<p>ния органов исполнительной власти и т.д.)</p> <p>5. Структура изложения текста решения: -последовательность и аргументированность в изложении собственной позиции; - наличие четких и однозначных выводов, позволяющих разрешить заявленный в задаче конфликт; - владение профессиональным языком и терминологией</p>	задание не выполнено
---------------------	--	----------------------

Оценивание участия в дискуссии

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	<p>1. Теоретический уровень знаний</p> <p>2. Качество ответов на вопросы</p> <p>3. Подкрепление материалов фактическими данными (статистические данные или др.)</p>	материал излагается четко и лаконично; суждения и аргументы раскрываются с опорой на теоретические положения, выводы и фактический материал; приводится собственная позиция; собственная позиция автора аргументирована (приведено более одного аргумента); работа носит проблемный характер; выводы отличаются оригинальностью; активное участие в дискуссии
Хорошо	<p>4. Практическая ценность материала</p> <p>5. Способность делать выводы</p> <p>6. Способность отстаивать собственную точку зрения</p>	вопрос в целом раскрыт; представлена собственная позиция с аргументацией; представлена собственная позиция без достаточного пояснения или собственная позиция представлена, но приведен только один аргумент; суждения и аргументы приведены с опорой на теорию, но без использования фактического материала; активное участие в дискуссии
Удовлетворительно	<p>7. Способность ориентироваться в представленном материале</p> <p>8. Степень участия в общей дискуссии</p>	вопрос полностью не раскрыт; собственная позиция не представлена и не раскрыта; содержание ответа не дает представления о понимании темы; принимается посредственное участие в дискуссии,
Неудовлетворительно		вопрос не раскрыт; задание не выполнено

Оценивание доклада на семинаре-конференции

4-балльная шкала	Показатели	Критерии
Отлично	<p>1. Теоретический уровень знаний</p> <p>2. Качество ответов на вопросы</p> <p>3. Подкрепление материалов фактическими данными (статистические данные или др.)</p> <p>4. Практическая</p>	<p>работа носит самостоятельный характер и выполнена на достаточно высоком научном уровне; материал работы основан на действующем законодательстве, научной и учебной литературе; автор изучил и проанализировал материалы правоприменительной (судебной практики); выявлены проблемы правового регулирования, практики применения законодательства и сформулированы предложения по их решению, в том числе законодательного характера; позиция автора обоснована и аргументирована, от-</p>

	ценность материала 5. Способность делать выводы 6. Способность	ражает его точку зрения относительно исследуемой проблемы (вопроса); результаты научно-исследовательской работы правильно оформлены в виде научного доклада.
Хорошо	отстаивать собственную точку зрения 7. Способность ориентироваться в представленном материале 8. Степень участия в общей дискуссии	работа выполнена самостоятельно и основана на действующем законодательстве, научной и учебной литературе, изученной правоприменительной (судебной) практике; позиция автора обоснована, но недостаточно четко аргументирован; выявлены пробелы правового регулирования и сформулировано хотя бы одно предложение по их решению; результаты научно-исследовательской работы правильно оформлены в виде научного доклада
Удовлетворительно		работа имеет существенные недостатки и нуждается в доработке. В частности, недостаточно обоснована позиция автора, не указаны проблемы правового регулирования, недостаточно проанализированы материалы правоприменительной (судебной) практики; имеются недостатки в оформлении работы
Неудовлетворительно		работа не выполнена

Раздел 3. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Тестирование

Целью проведения тестирования в вузе является получение объективной оценки уровня учебных достижений студентов, а также анализ усвоения будущими бакалаврами, отдельных разделов и тем образовательных программ. Тестирование может проводиться в разных формах (письменной и компьютерной), не исключая и не заменяя другие формы контроля качества знаний студентов. Тестирование проводится с помощью Веб-приложения «Универсальная система тестирования БГТИ». Предусмотрена закрытая форма тестовых заданий (с одним или несколькими выбором). На тестирование отводится 60 минут. Ориентировочно на выполнение одного тестового задания отводится минимум 1 минута. В целом оптимальным временем для выполнения теста следует считать время от начала процедуры тестирования до момента наступления утомления (в среднем это время составляет 40 - 50 минут). Количество тестовых вопросов в одном варианте составляет 30 штук.

Устный опрос

Устный опрос проводится на практическом занятии (семинаре) по вопросам, предложенным преподавателем заранее. Часть вопросов может быть дана на самостоятельное изучение. При подготовке к практическому занятию студентам необходимо использовать рекомендуемую учебную литературу, а также нормативные правовые акты, материалы судебной практики. При проведении устного опроса преподаватель слушает студента по вопросу плана практического занятия, далее предлагает другим студентам группы дополнить ответ либо указать на неточности в прозвучавшем ответе. Далее преподаватель может задать дополнительные вопросы, носящие уточняющий характер, обобщает ответ студента. Оценка за устный ответ ставится в конце практического занятия, и складывается она из устного ответа студента, а также его работы на практическом занятии (участие в беседе, дополнение ответов других студентов и т.д.).

Письменный опрос

Письменный опрос более лояльный, чем устный, так как дает обучающемуся время сосредоточиться, менять порядок заданий (например, начать отвечать с более легких вопросов).

К приемам письменного опроса относятся диктанты, проверочные, самостоятельные и контрольные работы. Но есть еще несколько приемов: блиц-контрольная – содержит небольшое количество заданий и рассчитана на 5-10 минут. Отличие от обычной контрольной в том, что не нужно оформлять задания как обычно. Требуется лишь ответ. Можно проводить на этапе проверки домашнего задания или на этапе усвоения новых знаний; фактологический диктант – требует только кратких ответов. Обучающимся раздаются листы с 5-6 базовыми вопросами. Диктант проводится быстро, в хорошем темпе. Работы проверяются выборочно, но можно проверить и все. Очень удобно проводить такой диктант на этапе повторения пройденного перед объяснением новой темы.

Качество письменных работ оценивается исходя из того, что студенты: выбрали и использовали форму и стиль изложения, соответствующие целям и содержанию темы дисциплины; применили связанную с темой информацию, используя при этом понятийный аппарат специалиста в данной области; представили структурированный и грамотно написанный текст, имеющий связное содержание.

Выполнение практико-ориентированных заданий, решение практических ситуаций

Практико-ориентированное задание – самостоятельная, как правило, письменная работа, содержащая решение какой-либо проблемы. Цель таких заданий – углубленное изучение нормативного материала и комментариев к нему, практическое применение полученных знаний при определении объема прав и обязанностей субъектов семейных правоотношений; способов обеспечения соблюдения семейного законодательства; мер обеспечения правомерного поведения субъектов семейного права, воздержания от нарушения норм семейного законодательства, прав и интересов других субъектов семейного права; оценке правовых явлений по вопросам осуществления семейных прав, исполнения субъектами семейных правоотношений своих обязанностей, а также защиты нарушенных семейных прав в судебном порядке и через органы опеки и попечительства, подбирать соответствующие нормативные правовые акты, судебную практику и на основе их анализа формулировать выводы и предложения.

При выполнении практико-ориентированных заданий очень важно на основе изученного теоретического материала по теме практического занятия определить круг вопросов, которые необходимо разрешить. Затем необходимо изучить соответствующие нормативные правовые акты, возможно судебную практику, подобрать подходящие правовые нормы и дать их толкование применительно к заданию.

Отвечая на поставленные в задании вопросы необходимо дать точные ответы и конкретные ссылки на соответствующие нормативные правовые акты, назвав статью, пункт. При этом нужно не только излагать содержание нормы, но и объяснить ее смысл, раскрыть ее регулирующее значение. Ответы должны быть полными, развернутыми, достаточно аргументированными.

Изучение судебной практики, как одно из практико-ориентированных заданий, представляет собой одну из форм самостоятельной работы студентов, необходимых для осмысления теоретического материала и выявления проблем правового регулирования, имеющих место в практике осуществления и защиты семейных прав, обеспечения соблюдения семейного законодательства субъектами семейного права. В процессе изучения судебной практики обучающемуся важно обращать внимание на то, как суд обосновывает свое решение (заключение) по конкретному делу.

Результатом изучения судебной практики является подготовленный студентом краткий обзор судебной практики по различным категориям семейных споров, опубликованных на сайтах Верховного суда РФ, судов общей юрисдикции субъектов РФ (например, Оренбургской области), районных судов, (например, Бузулукского районного суда Оренбургской области), а также в справочной правовой системе консультант Плюс.

Выбор конкретной категории споров осуществляется студентом самостоятельно, ориентируясь на содержание темы курса и дискуссионные, проблемные вопросы темы.

Существо дела излагается кратко, без перечисления процессуальных аспектов движения дела, в начале каждого примера должна быть сформулирована правовая позиция (резюме). В примечании или в сноске к примерам должны быть указаны полные данные о судебном постановле-

нии: наименование суда, дата и номер судебного постановления, источник опубликования (в том числе справочные правовые системы или Интернет-ресурс).

Подготовленные обзоры судебной практики должны быть представлены студентом преподавателю на практическом занятии для проверки в печатной и (или) письменной форме, либо в форме публичного выступления, в том числе в процессе обсуждения вопросов темы. Приветствуется сопровождение обзора судебной практики презентацией.

Решение практических ситуаций осуществляется с целью проверки уровня навыков студента по обеспечению соблюдения законодательства субъектами права, подготовки соответствующего юридического заключения или консультации в зависимости от задания. При этом студент должен уметь логично, последовательно и убедительно изложить свою позицию и выводы.

Решение практических ситуаций, как правило, требуют изучения значительного объема нормативного или правоприменительного материала, и поэтому выносятся на самостоятельную работу студентов, с непременным разбором результатов во время практических занятий (семинаров).

Дискуссия

Дискуссия (от лат. *discussio* – «исследование») – это публичный диалог, в процессе которого сталкиваются различные, противоположные точки зрения. Целью дискуссии является выяснение и сопоставление позиций, поиск правильного решения, выявление истинного мнения.

Цель учебной дискуссии – овладение участниками методами ведения обсуждения, поиска и формулирования аргументов, их анализа. Грамотно организованная учебная дискуссия является фактором развития коммуникативных и аналитических способностей, позволяет выявить уровень представлений по определенной теме, проблеме.

Форма дискуссии представляет собой обмен мнениями во всех его формах. Соответствующий метод обучения заключается в проведении обсуждений по конкретной проблеме в относительно небольших группах обучающихся (от 4 до 7 чел.).

Последовательность этапов дискуссии включает:

- поиск и определение проблемы (затруднения), решаемые групповыми методами (путем выработки общего подхода, достижения согласия);
- формулировка проблемы в ходе группового анализа, обсуждения;
- анализ проблемы;
- попытки найти решение проблемы (они могут представлять собой процесс, включающий обсуждение, сбор данных, привлечение дополнительных источников информации и т.д.; группа делает предварительные выводы, проводит сбор мнений и т.д., продвигаясь к согласию).

Второй этап – это собственно проведение дискуссии.

На третьем заключительном этапе подводятся итоги дискуссии.

В конце отмечается, достигнут ли результат, формируется вариант согласованной точки зрения или обозначаются выявленные противоположные позиции, их основная аргументация. Ведущий в заключительном слове характеризует состояние вопроса, а также отмечает наиболее конструктивные, убедительные выступления, тактичное поведение некоторых коммуникантов.

На данном этапе студентам предлагается оценить результативность дискуссии по следующим критериям:

- системность, точность и логичность изложенных аргументов;
- последовательность, ясность и полнота сделанных выводов;
- умение слушать оппонентов, принимать и оценивать их позицию;
- владение культурой речи, степень включенности в дискуссию каждого участника и проявления интереса к обсуждаемым вопросам.

Дискуссия требует строгого распределения времени. Время – чрезвычайно большая ценность. На каждое выступление в дискуссии отводится не более 3 минут. По истечении этого времени выступающему дается шанс кратко завершить свою мысль и аргументы, после чего он лишается слова. Для изложения мнения эксперта или программного выступления отводится от 5 до 15 минут.

Дискуссия должна дать возможность каждому участнику высказать свою точку зрения на обсуждаемый вопрос. От выступающих требуется аргументировано излагать и защищать свои суждения, при этом обсуждая не людей, а их позиции.

Экзамен

Экзамен по дисциплине у студентов очной формы обучения проводится в устной форме по билетам. В экзаменационный билет включено два теоретических вопроса и практическое задание, соответствующие содержанию формируемых компетенций. Экзамен проводится в устной форме. На ответ и решение задачи студенту отводится 40 минут. По итогам выставляется дифференцированная оценка с учетом 4-балльной шкалы оценивания.

Экзамен у студентов заочной и очно-заочной форм обучения проводится в форме компьютерного тестирования с помощью веб-приложения «Универсальная система тестирования» Бузулукского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ. На тестирование отводится 80 минут. Количество вопросов для экзамена 30. По итогам выставляется дифференцированная оценка с учетом 4-балльной шкалы оценивания.